

## STANOVISKO SVAZU PRŮMYSLU A DOPRAVY ČR K BODU 1.5 PROGRAMU 142. PLENÁRNÍ SCHŮZE RHSD ČR KONANÉ DNE 9. KVĚTNA 2018

---

### 1.5 Informace o dalším postupu v problematice pozastavení certifikace OP PIK

#### Aktuální situace a požadavky zaměstnavatelů:

- Evropská komise pozastavila ČR certifikace pro Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. **Proplácení žádostí o platbu již schválených projektů či předkládání projektů by nemělo být ohroženo, ale situaci je třeba vyřešit co nejdříve, jinak bude ohroženo další čerpání.** Řada firem již předložila projekty či na nich pracuje. Stávající nejistota kromě již vynaložených nákladů tak může vést k přehodnocení zájmu o čerpání a odstoupení od záměru předložení projektu. Logicky za této situace řada firem nebude vkládat prostředky do rizikových projektů a k tomu již u řady našich členů dochází. Je to další negativní signál v podpoře podnikatelského prostředí a inovací. Požadujeme po MPO zajištění konkrétních opatření, která zajistí co nejrychlejší obnovení certifikací. Svaz na řadě pozitivních opatření nastavení OP PIK s MPO spolupracuje a konkrétní návrhy změn a řešení již delší dobu předkládá. Zároveň po dohodě s MPO vrcholová skupina pod ministrem, kde je Svaz zastoupen, pomáhá řešit a hlídá zajištění veškerých potřebných opatření. Cílem je obnovit důvěru firem, odstranit nedostatky nastavení programu a zamezit dalším problémům, aby firmy mohly prostředky z EU efektivně využít.
  - *Zastavení certifikací v OP PIK je v tuto chvíli na základě tzv. varovného dopisu ze strany Evropské komise, kdy je nyní třeba program nejpozději do října odblokovat, aby bylo možné certifikovat platby v rámci pravidla n+3. Vše běží vůči firmám dále, jen ČR nesmí EK posílat platby k certifikaci, než se to vyřeší.*
- **Děkujeme a vážíme si snahy MPO toto urgentně řešit. Byla vytvořena vrcholová PS pod ministrem, kde konečně jsou naše náměty z praxe reflektovány a je na ně reagováno.** Scházíme se pravidelně a na odborné úrovni s možností věci měnit se opatření připravují. **Řada z nich již je i vyřešena či jejich řešení je v těchto dnech finalizováno** (článek 61, postup u MSP, některé metodické úpravy, chybovost při kontrole výše proplácené částky) – viz **Akční plán opatření v OP PIK**. Stejně tak se snaží MPO řadu nedostatků napravit a minimalizovat škody pro žadatele. Bohužel s ohledem na pravidla strukturálních fondů to ne vždy jde.
  - Přijímaná opatření nesmí mít negativní dopad na procesy ve vztahu k žadatelům a požadujeme zachování příslibené garance limitu doby hodnocení. tj. v průměru kolem 3 měsíců s garantovaným maximem 5ti měsíců.
  - Požadujeme, aby seznam opatření, konkrétní kroky, včetně jejich implementace byly hotovy během května, tak aby jejich plná praktická implementace a vyjednávání s EK a auditním orgánem vedly k odstranění problematických aspektů OP PIK a obnovení certifikací. MPO již na jednáních uvedlo, že to je i jeho cílem.
  - Věříme také, že budou provedeny připravované pozitivní úpravy pro další výzvy, a to jak v podmínkách výzev a hodnotících kritérií, tak v systému hodnocení či administrace.

Příkladem pozitivní změny je nový návrh nastavení programu úspory energie, který v rámci pravidel EU i ČR odstraňuje hlavní bariéry, na které jsme v minulosti upozorňovali. V tomto je třeba i profesionální mediální podpora. Věříme také, že se podaří realokace na program ICT v podnicích s prvky 4.0 atd.

- **Přístup MPO v řadě ohledů dopadl negativně na žadatele, kterým tak vznikly a vznikají dodatečné náklady či i škody. Včasné neřešení či nedořešení řady problémů, na které jsme poukazovali, nyní vede k dalším zamítáním či nemožnosti provést nápravu.**
  - Nyní je třeba hledat řešení, která budou znamenat jak minimální rizika pro průběh programu a další čerpání, pro korekce, tak ale i pro žadatele.
  - **I s ohledem na oprávněnou naštvanost a nedůvěru řady žadatelů vůči MPO je nutné zaměstnance, kteří se snaží věci skutečně řešit, dané problematice rozumí a mají příslušnou odbornost, motivovat a udržet, což není pouze o finanční stránce.**
- Jednání MPO o nastavení v OP PIK jak s MMR a MF, tak s Evropskou komisí musí být vedena aktivní a konstruktivní formou, neb se často jedná o detaily, které je třeba velmi dobře vysvětlit a podložit argumenty. Pouhá emailová či dílčí komunikace vede k neřešení (formálním či principiálním odpovědím, které v podstatě odmítnou návrh řešení) či prodlužování řešení. Důkazem pozitivního výsledku je třeba změna limitu alokace pro velké podniky či po zapojení Svazu při vysvětlení spolupráce malých a středních podniků. K tomu vždy ale bylo potřeba dodat a vysvětlit konkrétní podrobnější argumenty. To se bohužel vždy neděje.
- **I v rámci OPPIK je ohroženo splnění pravidla n+3, což by znamenalo škody pro ČR. Zároveň dochází k negativním dopadům na žadatele ve formě nejistot, dlouhých dob čekání či dodatečných či zmařených nákladů, a to i v období následujícím po získání rozhodnutí o dotaci. A nejedná se jen o tzv. nedovolenou podporu v programu ICT<sup>1</sup>, ale například zhruba půl miliardy Kč za neprodloužení termínů realizace, kdy nemožnost prodloužit o jednotky měsíců může poškodit celý projekt.**
  - Dosavadní nastavení a jeho neřešení ze strany ČR má negativní dopad na žadatele a způsobí jim škody, za které může pouze ČR, přestože jsme na to velmi dlouho upozorňovali a varovali. **Jen například, pokud se v těchto dnech neprodlouží lhůta 36M v programu Potenciál I. o pár měsíců (v některých případech i týdnů)<sup>2</sup> a pokud se nezachová již učiněné rozhodnutí v**

---

<sup>1</sup> Ministerstvo průmyslu bude v některých případech požadovat zpět vyplacené dotace v programu ICT, který je na podporu vývoje v IT. Na základě kontroly dodržování pravidel veřejné podpory bylo identifikováno riziko proplácení nezpůsobilých mzdových výdajů za zaměstnance, kteří nepřispívají k čistému nárůstu počtu zaměstnanců v dané provozovně. Firmy byly vyzvány k revizi projektů tak, aby bylo možné alespoň upravený projekt realizovat a firmy mohly realizovat alespoň část projektů s dotační podporou. Část firem se bude pravděpodobně soudně bránit a vyžadovat po ČR náhradu škody.

<sup>2</sup> Svaz prosazuje, aby MPO vydalo rozhodnutí, které umožní prodloužit termíny realizace pro projekty předložené v prvních výzvách Potenciál a Aplikace, kde v důsledku dlouhých dob hodnocení, problémů s MS2014+ či v důsledku absence příslušných dokumentů zpočátku období nelze naplnit původní harmonogramy realizace projektu sestavené ještě v předběžných žádostech v roce 2015 (v některých případech rozhodnutí o dotaci vydány i važ v únoru 2017). Výzva byla napsána neurčitě a některým firmám již byla žádost o prodloužení zamítnuta. Svaz požaduje, ať MPO přizná chyby na své straně při nastavení výzvy a následné dlouhé doby hodnocení, které poškodily žadatele. Nám. MPO zadal v této souvislosti příslušným ředitelům, aby předložili možná řešení, kde jedna ze zvažovaných variant by bylo prohlášení MPO, že v rámci rovnocenného přístupu by u všech výzev došlo k nastavení možnosti prodloužení o dobu, o kterou trvalo hodnocení déle, než je sedm měsíců.

Potenciálu III o navýšení alokace, tak to znamená negativní dopad na firmy ve výši minimálně 1 mld. Kč, tj. budou způsobeny škody žadatelům a zmařeny i velmi kvalitní projekty. Tyto věci s každým dnem nejistoty zvyšují škody pro žadatele. V otázce prodloužení termínů je třeba, aby již k dnešku bylo od MF vydáno potvrzující jednoznačné vyjádření pro MPO.

- Pokud stávající kapacity pro kvalitní řešení jsou nedostatečné, je potřeba tyto kapacity zajistit.
- **Veškeré náklady a škody nemohou nést žadatelé, přestože plnili všechny podmínky. Alespoň část nápravných opatření by měla být i v jejich prospěch, pokud chceme, aby byli motivováni subjekty s kvalitními projekty, a nechceme, aby přístup ČR poškozoval investiční prostředí a byl na úkor podnikatelského prostředí.**
- Náprava musí být prioritou celé vlády i premiéra, ministři a experti MPO, MMR a MF by měli pomoci při hledání řešení. Resorty by měly s pomocí právníků či konzultací s EK hledat, jak nezpůsobit škody ČR, snížit negativní dopady na žadatele a do budoucna tato rizika eliminovat. **Zároveň je nutné dodržet řadu podmínek a pravidel pro čerpání evropských dotací a tudíž v některých oblastech nápravná opatření nejsou bohužel možná bez škod způsobených některé ze stran. Některé chyby z minulosti lze napravit, ale k tomu je nutná konstruktivnost ze strany MPO, MMR a MF.**
  - Ministerstva by měla spolupracovat i v nápravných opatřeních, **příkladem je například vydání jednotné metodiky pro malé a střední podniky (MSP).** Přestože MPO již řadu opatření implementovalo a v nejbližší době dle předloženého návrhu akčního plánu opatření implementuje i zbytek, tak by otázka prověřování definice MSP měla být předmětem zajištění jednotné metodiky v rámci celé ČR.
  - **Jiným příkladem potřeby spolupráce je úprava systému MS2014+.** Tento systém postrádá řadu funkcionalit a již způsobil řadu komplikací jak pro administraci projektů, tak pro žadatele. To jsme řešili už v minulosti. **MMR by mělo akcentovat prioritní požadavky MPO. Zejména ty, které znamenají urychlení a zefektivnění práce na klíčových činnostech – zejména v oblasti proplácení plateb. Velkým problémem napříč systémem je velmi dlouhá doba odezvy, která v řadě případů brzdí v práci jednotlivé uživatele.**
  - Některé závěry auditu MF jsou diskutabilní, právně složité. Lze přijmout opatření k eliminaci řady rizik, ale ne vše lze zajistit s přiměřenými náklady, např. 100% dokonalá kontrola statutu MSP i s ohledem na možné vlastnické provázanosti a různé právní výklady není vždy možná.

#### Návrh usnesení:

**Zástupci zaměstnavatelů požadují v souladu s písemně předloženým podrobnějším stanoviskem, aby:**

- **kompletní seznam opatření, konkrétní kroky, včetně jejich implementace byly bez dalších rizik zajištěny během května tak, aby jejich plná praktická implementace a předložení Evropské komisi vedly k odstranění problematických aspektů OP PIK a obnovení certifikací;**
- **ve spolupráci se zaměstnavateli byly provedeny připravované pozitivní úpravy pro další výzvy, a to jak v podmínkách výzev a hodnotících kritérií, tak v systému hodnocení či administrace;**
- **náprava chyb a podmínek v OP PIK byly prioritou vlády ČR,**
- **ministr průmyslu a obchodu za aktivní podpory premiéra, ministryně financí a ministryně pro místní rozvoj, včetně jejich odborných aparátů, v řádu dní zajistili řešení náprav chybných nastavení tak, aby byly kromě rizik pro ČR minimalizovány i škody a rizika pro žadatele; aby konkrétní řešení byla vůči nejen EK ale i žadatelům vhodnou formou komunikována.**

**Zástupci zaměstnavatelů požadují po státu vysvětlení, jak se postaví k negativnímu dopadu, který způsobil stovkám žadatelů v programu ICT.**