



S tanov is ko

Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR k návrhu Programového prohlášení vlády ČR z června 2018

O b e c n ě:

Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR po prostudování předloženého (červnového) návrhu Programového prohlášení vlády ČR (PPV) tento materiál stále souhrnně hodnotí kladně. Pozitivně kvitujeme, že návrh Programového prohlášení vlády ČR obsahuje většinu námětů z původních „Návrhů KZPS ČR do programového prohlášení vlády ČR pro další funkční období“ z listopadu 2017.

Nicméně negativně vnímáme, že předložené PPV nedoznalo žádných změn oproti květnové verzi a nebylo zapracováno ani přihlédnuto k námi předloženým a zaslaným návrhům.

Plně podporujeme témata, která jsou pro podnikatele zásadní a podporující konkurenceschopnost našeho průmyslu, zemědělství a služeb a tím i prosperitu a rozvoj ČR.

Velmi pozitivně hodnotíme, že mezi šesti hlavními prioritními body dokumentuje zapracováno sestavení strategického investičního programu a že stavebnictví, které je důležitým sektorem národního hospodářství, se věnuje pozornost v podstatných částech, které se týkají několika rezortů.

Suspokojením konstatujeme, že se v několika kapitolách (Preambule, Doprava, Průmysl a obchod, Veřejné investice) prolíná nutnost změny nevhodně nastavené a mnohdy nefunkční stavební legislativy, kterou lze objektivně považovat za jednu z hlavních překážek dalšího rozvoje investiční výstavby v ČR. V PPV prohlášení jde především o koncepční změnu a rekodifikaci stavebního práva, zákona o liniových stavbách, zákona o urychlení výstavby dopravní infrastruktury, dále úpravu procesu zadávání veřejných zakázek. Základním cílem těchto změn je zrychlení a zjednodušení přípravy staveb a omezení obstrukčního chování některých především neziskových organizací.

KZPS ČR prosazuje již velmi dlouhou dobu zásadní reorganizaci státní správy, neboť veřejné investice a tím i odvětví stavebnictví dlouhodobě postrádají koncepční zastřešení, a to souvisí s organizačním uspořádáním v rámci státní správy. Velkým příslibem je deklarovaný záměr vytvořit jedno místo se zodpovědností za veřejné investování pro metodiku a centrálně koordinovat horizontální i obecné právní, metodické a systémové záležitosti týkající se veřejného investování jako celku. Je však zapotřebí si uvědomit složitost

realizace tohoto opatření, které je podmíněno změnou zákona č. 2/1969 sb. (kompetenční zákon). Ta není sice v Programovém prohlášení jmenovitě zmíněna, je jí však bezpochyby míněna pasáž v kapitole Právo a spravedlnost: „Pro zákony, jejichž příprava a implementace přesahuje funkční období jedné vlády, zavedeme zvláštní způsob expertní přípravy s podporou Legislativní rady vlády s přesným harmonogramem projednávání, schvalování a zavádění do praxe. Příkladem mohou být změny Ústavy, změny v kompetencích ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy. Změna kompetenčního zákona je nutná zejména proto, že řady činností jednotlivých ministerstev se přinejmenším dublují, gesce musí být jednoznačné, včetně konečné odpovědnosti.

Vítáme a s nadějí očekáváme realizaci podpory investic pro malé a střední podnikatele, zvýraznění společenské potřeby studia především technických oborů na všech stupních vzdělávání od učňovských až po vysokoškolské, právě tak jako nutnost revize koncepce bytové politiky, podporu dostupného bydlení pro vybrané skupiny populace doplněnou vytvořením dlouho připravovaného zákona o sociálním bydlení i záměr transformace Státního fondu rozvoje bydlení. Rovněž velmi pozitivně hodnotíme příslib o prosazování technologií 4.0 ve stavebnictví, především uplatňováním BIM. Koncepce zavádění metody BIM v České republice, kterou v září 2017 schválila vláda ukládá povinnost použití BIM pro všechny nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce od ledna 2022 a tuto metodu musí mít naše firmy do té doby již dobře zvládnutou.

Vláda musí velmi urychleně přikročit nejen k přípravě, ale především k realizaci závazného strategického investičního plánu země včetně zajištění zdrojů, aby se pro ni stal co nejdříve použitelným nástrojem řízení investiční politiky.

Znovu tedy žádáme – ve prospěch nejen podnikatelů a zaměstnavatelů – ale i občanů ČR o zodpovědný a aktivní přístup nejen vlády ČR a jednotlivých rezortů, ale zejména politické reprezentace v Parlamentu ČR v hledání kompromisů a shody v základních a koncepčních bodech nutných pro růst konkurenceschopnosti a dalšímu růstu ekonomiky ČR.

KZPS ČR požaduje dopracování návrhu PPV vzhledem k nutné provázanosti jednotlivých ministerstev, vazeb na státní rozpočet a jeho kapitol a navrhovaná opatření, která místy přesahují časový mandát této vlády i její finanční možnosti.

Současně požadujeme, aby navyšování výdajů v jednotlivých kapitolách, mimo investic, bylo vyváжено buď úsporou v jiných kapitolách anebo jasně definovaným nárůstem příjmů a zejména udržitelností nárůstu výdajů ve všech fázích ekonomického cyklu.

Vzhledem k tomu, že KZPS ČR zastřešuje rovněž Sdružení podnikatelů a živnostníků ČR musíme podpořit jejich rozčarování, že je velikou škodou, že se v PPV nejen nehovoří o OSVČ, ale slovní spojení „osoba samostatně výdělečně činná“ v textu vůbec nevyskytuje.

Do bodu č. 6 preambule „Posílíme naši bezpečnost“, v osmém odstavci doplnit větu takto:

„Vláda bude pokračovat ve spolupráci se sociálními partnery **a podporovat sociální dialog.**“

Dle jednotlivých kapitol:

Část: Finance a hospodaření státu

- Do výčtu oborů, jejichž produkty by měly spadat do nižších sazeb DPH (kadeřnictví, opravy obuvi atd.) navrhujeme doplnit celou kapitolu 06 Živé dřeviny a jiné rostliny; cibule, kořeny a podobné; řezané květiny a okrasná zeleň
- Za větu „Prosadíme rozšíření oznamovací povinnosti nadnárodních korporací i na osvobozené příjmy zejména v podobě dividend, které jsou z České republiky vyváženy do zahraničí“ doplnit: „Vytvoříme systém daňových úlev a pobídek k podpoře reinvestic finančních prostředků vyvážěných od nás zpět do ČR“.

Část: Sociální politika a zaměstnanost

- K navrhované části „nastavíme pravidla pro tvorbu sítě sociální služeb“ požadujeme doplnit „nastavíme pravidla pro tvorbu a financování sítě sociální služeb“
- Návrh programového prohlášení se nedotýká oblasti řešení náhradní rodinné péče v ČR a sociálně právní ochrany dětí. Doporučujeme doplnit.
- Návrh programového prohlášení se nedotýká problematiky příspěvku na péči a jeho využívání. Doporučujeme doplnit.
- Návrh programového prohlášení se nedotýká oblasti neziskového sektoru. Doporučujeme doplnit např. „Vytvoříme nový systém podpory neziskového sektoru reflektující činnost jednotlivých organizací a jejich pozitivní dopad na rozvoj lokálních, regionálních a celostátních komunit“ nebo „Budeme podporovat rozvoj neziskového sektoru zejména v oblastech, kde významně doplňuje služby veřejného sektoru (například v oblasti sociálních služeb, kultury nebo životního prostředí)“.
- Návrh programového prohlášení se nedotýká oblasti podpory „venkova“ ve všech jeho složkách, včetně obchodní obslužnosti venkova, vyžadující veřejnou podporu. Doporučujeme doplnit, vč. podpory výsadby zeleně jak v krajině, tak také v obcích a městech

Část: Vzdělávání, věda a výzkum

Oblast Vyšší odborné školy:

- Přestože je rezort školství pro vládu prioritou, opět není v opatřeních žádná zmínka o vyšším odborném vzdělávání (VOV), které realizují vyšší odborné školy (VOŠ). Tyto školy jsou součástí terciárního vzdělávání, dle EQF jejich absolventi jsou zařazeni do úrovně 6 (stejně jako absolventi bakalářských programů VŠ). Bohužel jsou stále legislativně součástí Školského zákona. Jejich existence a další rozvoj je rovněž prioritou hodnotitelů dokumentu Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020. Tento dokument a jeho plnění pravděpodobně autoři Programového prohlášení nezahrnuli do svých priorit.

- Nedávno vydaná zpráva (duben 2018) o průběhu plnění tohoto dokumentu konstatuje, že „v tomto opatření je sice odkazováno na terciární vzdělávání, ale není dostatečně zohledněn sektor vyšších odborných škol, jehož situace a postavení vyžaduje koncepční řešení. Je třeba jasněji vymezit otevřený přístup k terciárnímu vzdělávání; to umožní nejen přijímat adekvátní opatření k podpoře skupin méně zastoupených na terciárním vzdělávání, ale i vymezit návaznosti mezi stupni vzdělávání (včetně funkce maturitní zkoušky, jednotných přijímacích zkoušek na maturitní obory)“.
- „Je nutné vytvořit formální předpoklady pro oboustrannou prostupnost mezi profesně orientovanými bakalářskými studijními programy a vzdělávacími programy vyšších odborných škol“,
- „Mezi problémy, které by měly být řešeny a nejsou uvedeny v opatřeních (příp. ne adekvátním způsobem), patří postavení a další existence vyššího odborného školství (VOŠ), které je již dlouhou dobu ve stavu stagnace a není jasná jeho pozice mezi středoškolským a vysokoškolským stupněm. Tento problém by si vyžadoval specifické opatření, které by vedlo k vymezení cíle, podoby a role sektoru vyššího odborného vzdělávání a jeho vztahu k bakalářským studijním programům profesního profilu (dle novely zákona o vysokých školách)“.

Oblast věda a výzkum:

Kapitola Vzdělávání, věda a výzkum je podle našeho názoru v této oblasti nevyvážená. Problematika vědy a výzkumu se omezuje pouze na kontrolu využití finančních prostředků a hodnocení výsledků vědy. Postrádáme alespoň příkladné vyjádření hlavní orientace vědy a výzkumu, kterou bude vláda např. formou grantů podporovat a zajistí zásadní podmínky spolupráce výzkumných pracovišť s výrobními podniky na podporu nových výrobních programů zejména s vyšší přidanou hodnotou a posílení aplikovaného výzkumu ke zvýšení konkurenceschopnosti našich firem.

Oblast financování školství:

- V programovém prohlášení je uvedeno: "V regionálním školství podpoříme zavedení transparentního a administrativně nenáročného způsobu financování v souladu se schválenou novelou školského zákona, včetně zajištění dostatečné alokace finančních prostředků pro chystanou změnu financování."
- O dva odstavce dále je pak uvedeno: "Provedeme analýzu účelnosti a efektivnosti současného modelu financování soukromých, církevních i veřejných škol v primárním, sekundárním i terciárním vzdělávání. V regionálním školství nastavíme spravedlivý systém financování veřejných, soukromých a církevních škol."
- Není jasné, zda ve druhé pasáži tam, kde se hovoří o "současném modelu financování veřejných škol" a analýze jeho účelnosti a efektivnosti, se ještě hovoří o nynějším způsobu financování (ten už ale snad analyzovat nemusíme, když je již schválena jeho zásadní změna), nebo už o novém způsobu financování (nastaveném již ale předchozí vládou) a o tom, že i tento hned bude vláda analyzovat z pohledu jeho účelnosti a efektivnosti a nastavovat jeho změnu. U financování soukromých a církevních škol to

smyslu dává, ale u veřejných nikoliv. Smysl tedy není jednoznačný a žádáme o vyjasnění

Část: Doprava

Žádáme, aby místo „Připravíme koncepční změnu stavebního práva v oblasti prioritních infrastrukturních staveb“ bylo jasně řečeno „Předložíme paragrafové znění nového stavebního zákona a souvisejících právních předpisů“.

Část: Právo a spravedlnost

- do druhé odrážky doplnit “Příkladem mohou být změny Ústavy, změny kompetenčního zákona, změny v kompetencích ministerstev a jiných ústředních orgánů...”

Část: Kultura

- Zcela vypadla zmínka o navýšení rozpočtu Ministerstva kultury na 1 % SR bez započítání nákladů na církve (která byla obsažena v předchozím programovém prohlášení vlády).
- Navýšení Programu podpory divadel a orchestrů je podmíněno alibistickou větou "dle možností státního rozpočtu". Není možné, aby v textu zaznělo, že budou zvyšovat platy pracovníků v kultuře a zároveň se nezavázali pokrýt, nebo alespoň zčásti kompenzovat tyto zvýšené osobní náklady.
- Navrhujeme vytvoření nové nízké sazby DHP na kulturu (koncert, představení) a knihy (tištěné, elektronické).
- Žádáme doplnit formulace k autorském zákonu o ochranu autorských práv a o náhradních odměnách pro držitele autorských práv za užívání ve veřejném prostoru.

Část: Průmysl a obchod

- Kladně hodnotíme, že mezi prioritami vlády je zařazena energetická bezpečnost a soběstačnost při výrobě elektrické energie, ochrana domácích surovin a spolupráce s podnikatelskými subjekty dále rozpracované v kapitole Průmysl a obchod.
- K části pojednávající o novele horního zákona a zákona o geologických pracích opakovaně žádáme o spolupráci s těžebními společnostmi. K záměrům na změny právních předpisů, tedy i k zajištění co největšího efektu zvýšení poplatků za těžbu některých druhů nerostných surovin by mělo dojít až po kvalifikované analýze a dialogu mezi státem a těžebními společnostmi tak, aby účinek nebyl opačný a aby ve svém důsledku nezpůsobil destabilizaci těžebního sektoru, který stále ještě tvoří základ činnosti dalších odvětví.
- Je třeba odstranit nejistotu podnikatelských subjektů, které plánují a řeší přípravu a realizaci těžby v dlouhodobějším horizontu. Navyšování úhrad znamená jak pro

zpracovatele, tak následné výrobce stavebních materiálů snížení konkurenceschopnosti především v exportu hotových výrobků.

- V ČR dochází ke stále hlubším socio-ekonomickým rozdílům mezi jednotlivými regiony. Vláda bude důrazně dbát na naplňování Strategie hospodářské restrukturalizace Moravskoslezského, Ústeckého a Karlovarského kraje (RE:START) a její pozitivní prvky bude přenášet do dalších hospodářsky problémových regionů za účelem zajištění rovného rozvoje území. Podporou vzdělávání, regenerací bytového fondu, řešením brownfields, rozvojem drobného a středního podnikání, cestovního ruchu a získáním investorů s vyšší přidanou hodnotou dáme impuls příslušným oblastem a snížíme tak koncentraci sociálního vyloučení, včetně sociálně patologických jevů.“
- KZPS ČR negativně vnímá chybějící pasáž o podpoře družstevnictví a družstevních forem podnikání.
- Zcela též postrádáme hodnocení situace v oblasti obchodu a opatření vlády v této oblasti. V oblasti vnitřního obchodu proto doporučujeme doplnit:
 - Budeme realizovat opatření k zabezpečení obchodní obslužnosti venkova. Podporujeme rozšíření evropské definice malého a středního podnikání v zájmu zajištění veřejné podpory subjektů zajišťujících ztrátové obchodní podnikání v malých obcích.
 - Přijmeme v návaznosti a v souladu s evropskými právními normami legislativní opatření k potírání agresivních obchodních metod poškozujících konkurenční prostředí v rámci potravinářského řetězce a tím i vnitřní trh.
 - V oblasti odstraňování překážek v oblasti maloobchodu v návaznosti na evropské právní normy budeme vycházet z principu reciprocity v rámci států EU a to v zájmu vytváření stejných podmínek pro tuzemské obchodní subjekty při obchodování v zahraničí.

Část: Životní prostředí

V kapitole Životní prostředí, v třetím odstavci, žádáme upravit text k novelizaci zákona o odpadech tak, aby v programovém prohlášení byla použita formulace, že „nový zákon o odpadech bude navržen v intencích nově schválené evropské odpadové legislativy a nebude přísnější.“ Takový požadavek je zcela logický, racionální a opakovaně zazníval a zaznívá i ze strany velkého počtu obcí a měst, včetně Sdružení místních samospráv. Úprava formulace je podstatná, neboť dosavadní novelizační návrhy byly podstatně přísnější než zcela aktuální evropské legislativní požadavky, což by přineslo zbytečné navýšení nákladů původcům odpadů, zejména obcím a městům.

Část: Zemědělství

Dle našeho soudu návrh programového prohlášení dobře zohledňuje strategické cíle českého zemědělství. Přesto navrhujeme několik úprav:

K ochraně zemědělské půdy: „Připravíme opatření proti dalšímu záboru kvalitní zemědělské půdy, včetně podpory přednostní výstavby na brownfieldech nebo povinnosti náhradních rekultivací“; navrhujeme doplnit „Zároveň spustíme monitoring záboru zemědělského půdního fondu vrámci jednotlivých tříd ochrany spomínutím atributu „zastavitelnosti“ v územních plánech obcí a vymezení tzv. strategické půdní rezervy (ZPF) pro naplňování strategie rozvoje zemědělství do roku 2030, ale zejména promítnutí této půdní rezervy do politiky územního rozvoje ČR“.

V posledním odstavci navrhujeme doplnit podporu odbytových družstev a organizací producentů, takto: „Budeme usilovat o posílení zemědělců v rámci výrobní vertikály formou podpory sdružování do odbytových družstev a organizací producentů a zároveň zajistíme důslednou implementaci zákona o významné tržní síle a jejím zneužití a rovnoprávné postavení tuzemských dodavatelů v maloobchodních sítích“.

Navíc požadujeme doplnit tuto kapitolu o další odstavec:

„Zajistíme podmínky pro větší uplatnění tuzemské produkce, tradičních výrobků a pokrmů a využití lokálních surovin ve veřejném stravování pro zvláštní skupinu obyvatelstva (především školská, zdravotní a sociální zařízení). Zároveň vytvoříme marketingovou podporu prodeje českých potravin.“ Cílem je zajistit takové podmínky, aby státem a kraji financovaná zařízení kupovala české suroviny pro výrobu potravin, nikoliv zahraniční produkci za nízkou cenu, ale bez ohledu na kvalitu.

Doplnit Část: Tripartita a sociální dialog

- činnost RHSD ČR podporuje zásadní spolupráci mezi sociálními partnery a vládou ČR nutnou pro realizaci vládního programu a podporu jednotlivých změn ve prospěch rozvoje ekonomiky
- podporujeme tripartitní i bipartitní dialog na celostátní, krajské, oborové i podnikové úrovni

Závěr:

Závěrem konstatujeme, že „Programové prohlášení vlády“ obsahuje širokou oblast potřeb, které by měla vláda a celá státní správa realizovat ve svém funkčním období a zejména řešit i koncepční záležitosti, které přesahují funkční období a jsou pro prospěch ČR nutné a podstatné. K tomu je ale nutno konkrétní rozpracování PPV do jednotlivých termínových a odpovědnostních opatření, která musí být provázána, a hlavně kontrolována vládou minimálně 2x ročně a projednána v RHSD ČR a příslušných pracovních týmech.

Zároveň by měly být koncepční oblasti projednávány napříč politickým spektrem tak, aby následně nebyly dalšími vládami rušeny, což má vždy negativní dopad na plynulý rozvoj ekonomiky ČR.

V Praze dne 9. července 2018

Jan Wiesner
prezident