**Spojená 12. a 13. periodická zpráva**

**o plnění závazků**

**plynoucích z Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace**

**Obsah**

I. OBECNÁ ČÁST 2

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST 3

Článek 1 4

Článek 2: Právní a správní opatření proti diskriminaci 4

Článek 3: Zákaz rasové segregace a apartheidu a vyjádření k doporučení č. 12 9

Článek 4: Legislativní, administrativní a jiná opatření proti hlásání rasové nenávisti a násilí proti rasovým a etnickým skupinám 10

Článek 5: Práva zvlášť garantovaná Úmluvou 14

**Část I. – Jednotlivá práva a jejich uplatňovaní ve veřejném životě** 14

**A. Právo na rovné zacházení před soudy a všemi státními orgány** 14

**B. Právo na osobní svobodu a bezpečnost a ochranu státem proti násilí a újmě na zdraví** 14

**C. Politická práva, zejména právo účastnit se voleb** 15

**D. Další občanská práva** 16

**Právo svobodného pohybu a výběru bydliště uvnitř státu** 16

**Právo opustit kteroukoli zemi, i svou vlastní, a vrátit se do své země** 16

**Právo na státní občanství** 16

**Právo uzavřít sňatek a zvolit si manžela** 17

**Vlastnická práva, právo nabývat dědictví** 17

**Právo na svobodu myšlení, svědomí a náboženství** 17

**Právo na svobodu přesvědčení a projevu** 17

**Právo na svobodu shromažďování a sdružování** 17

**E. Hospodářská, sociální a kulturní práva** 18

**Právo zakládat odborové organizace a stát se jejich členem** 19

**Právo na ochranu zdraví, léčebnou péči, sociální zabezpečení a sociální služby** 19

**Právo na vzdělání a školení** 23

**Právo na rovnou účast v kulturním dění** 25

**Právo přístupu na všechna místa a užívání všech služeb určených pro veřejnost** 26

**Část II. - Situace neobčanů (postavení cizinců, přistěhovalců a osob bez státní příslušnosti)** 26

**Obchodování s lidmi včetně vyjádření k závěrečnému doporučení č. 24** 30

Článek 6: Ochrana před všemi projevy rasové diskriminace a vyjádření k doporučení č. 30 32

Článek 7: Působení státu v oblasti výchovy proti rasové diskriminaci 36

I. OBECNÁ ČÁST

1. Česká republika (dále jen „ČR“) je smluvní stranou Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace (dále jen „Úmluva“), kterou podepsala bývalá Československá socialistická republika dne 7. března 1966, ratifikovala ji dne 29. prosince 1966 a Úmluva pro ni vstoupila v platnost dnem 4. ledna 1969. Proto Výboru pro odstranění rasové diskriminace předkládá pravidelné zprávy o plnění závazků plynoucích z této Úmluvy. Spojenou desátou a jedenáctou periodickou zprávu předložila ČR v roce 2014.
2. Podle závěrečného doporučení č. 39 k desáté a jedenácté periodické zprávě předkládá ČR spojenou dvanáctou a třináctou periodickou zprávu o plnění závazků plynoucích z Úmluvy za období od 1. března 2013 do 30. září 2017.
3. Při vypracování zprávy byly zohledněny:
* Obecné pokyny k formě a obsahu zpráv o plnění závazků vyplývajících z Úmluvy předkládaných smluvními stranami (CERD/C/2007/1);
* Závěry a doporučení Výboru k desáté a jedenácté periodické zprávě ČR (CERD/C/CZE/CO/10-11);
* Relevantní skutečnosti a nová opatření přijatá Českou republikou k plnění závazků vyplývajících z Úmluvy ve sledovaném období.
1. Zpráva, stejně jako ostatní periodické zprávy ĆR, které se týkají lidských práv, bude po schválení vládou zveřejněna na internetových stránkách Rady vlády ČR pro lidská práva spolu s dalšími dokumenty souvisejícími s plněním mezinárodních lidskoprávních závazků ČR. Na vypracování zprávy se vedle orgánů státní správy podíleli i zástupci občanské společnosti a akademické obce spolupracující s Radou, jejími výbory a jejím sekretariátem.

II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST

Článek 1

1. Právní úprava boje proti diskriminaci nadále vychází z ústavních principů rovnosti v důstojnosti a v právech a zákazu rozdílného zacházení z nelegitimních důvodů[[1]](#footnote-1). Tato právní úprava nedoznala ve sledovaném období významných změn a je blíže popsána v textu k čl. 2.

Článek 2: Právní a správní opatření proti diskriminaci

**Zapojování ČR do mezinárodních závazků a iniciativ o lidských právech**

1. ČR ve sledovaném období ratifikovala Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte týkající se prodeje dětí, dětské prostituce a dětské pornografie a Opční protokol k Úmluvě o právech dítěte týkající se podávání oznámení. Dále ratifikovala Úmluvu o ochraně dětí proti sexuálnímu zneužívání a sexuálnímu vykořisťování, Mezinárodní úmluvu o ochraně všech osob před nuceným zmizením a Úmluv o opatřeních proti obchodování s lidskými bytostmi a Úmluvu proti obchodování s lidskými orgány.
2. ČR rovněž připravuje ratifikaci dalších mezinárodních úmluv jako např. Úmluvy Rady Evropy o prevenci a boji proti násilí na ženách a domácímu násilí. ČR rovněž připravuje návrhy věcných záměrů dotčené legislativy s cílem vytvořit podmínky pro ratifikaci Úmluvy Mezinárodní organizace práce č. 189 o pracovnících v cizí domácnosti. V  roce 2017 vláda schválila návrh na ratifikaci Opčního protokolu k Úmluvě OSN o právech osob se zdravotním postižením a předložila jej Parlamentu k vyjádření souhlasu. S ratifikací vyjádřil souhlas Senát, avšak Poslanecká sněmovna nestihla své vyjádření před rozpuštěním na konci volebního období. Nyní jsou hledány cesty pokračování v ratifikačním procesu. Vláda bude rovněž v roce 2018 analyzovat plnění závazků plynoucích pro ČR z Mezinárodního paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech za účelem posouzení vhodnosti podpisu a ratifikace Opčního protokolu k Mezinárodnímu paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech.
3. V roce 2015 byla schválená Koncepce podpory lidských práv a transformační spolupráce. Jednou z tematických priorit je podpora rovnosti a nediskriminace. Princip rovnosti a nediskriminace patří mezi základní zásady a průřezové priority české zahraniční politiky. Zásada rovnosti a nediskriminace předpokládá, že ničí práva nesmí být krácena mj. kvůli rase, barvě pleti, etnickému původu, či příslušnosti k národnostní menšině a že příslušníci menšin musí mít zajištěnu rovnou účast na veřejném životě. Podle koncepce se ČR bude vyjadřovat k závažným případům diskriminace v rámci multilaterálních fór i bilaterálních kontaktů a podporovat ochranu lidských práv spojených s rovností a nediskriminací prostřednictvím projektů Programu transformační spolupráce.
4. Kancelář Rady vlády pro záležitosti romské menšiny realizovala v letech 2016–2017 projekt Aktivizace a zmocňování romských aktérů prostřednictvím Národní romské platformy. Tyto platformy jsou podporovány EU jako fóra, která zastupují zájmy Romů a rozvíjí dialog mezi většinovou společností a romskou menšinou. Projekt tak podporoval efektivní kooperaci relevantních aktérů a proaktivní přístup Romů k řešení svých záležitostí. Projekt pokračuje i v letech 2017–2018 a zaměřuje se na koordinaci integračních aktivit na regionální a lokální úrovni, identifikaci aktérů romské integrace a jejich zapojení do řešení potřeb a problémů romské menšiny a do monitorování implementace Strategie romské integrace. Aktivitami projektu jsou školení a setkání v Praze i v regionech a publikace k implementaci Strategie romské integrace či ke komunitní práci.

**Vyjádření k závěrečnému doporučení č. 31[[2]](#footnote-2)**

1. Ratifikaci Mezinárodní úmluvy o ochraně práv migrujících pracovníků a jejich rodinných příslušníků ČR neuvažuje, neboť práva migrujících pracovníků považuje za zajištěná v rámci své stávající legislativy a opatření popsaných v této Zprávě.[[3]](#footnote-3)

**Vyjádření k závěrečnému doporučení č. 32[[4]](#footnote-4)**

1. Jak bylo uvedeno v minulé Zprávě[[5]](#footnote-5), v návaznosti na Durbanskou deklaraci a Akční program zvažovala ČR přijetí Národního akčního plánu proti rasismu. Po analýze příslušných opatření, programů a koncepcí, které jsou prováděny jednotlivými orgány státní správy, nebylo k přijetí Národního akčního plánu proti rasismu přikročeno, neboť ČR naplňuje jednotlivé body Akčního programu a Durbanské deklarace prostřednictvím již existujících opatření uvedených v této Zprávě. ČR toto stanovisko zastává nadále.

**Vyjádření k závěrečnému doporučení č. 33[[6]](#footnote-6)**

1. Jelikož počet osob afrického původu nedosahuje ani 1% populace[[7]](#footnote-7), ČR nepřipravovala žádná opatření specificky zaměřená na tuto skupinu. Ochrana jejích práv je zajištěná v rámci ostatních opatření popsaných v této zprávě.

**Vnitrostátní legislativní úprava na ochranu proti rasové diskriminaci**

1. Základní právní úprava ochrany před diskriminací se nijak výrazně nezměnila. Stěžejním předpisem zůstává nadále antidiskriminační zákon. Ve sledovaném období došlo pouze k jedné novele[[8]](#footnote-8) přijaté na základě směrnice EU o ochraně práv pracovníků EU[[9]](#footnote-9). Smyslem návrhu je zajistit ochranu práv pracovníků EU a jejich rodinných příslušníků při volném pohybu v rámci států EU včetně zákazu diskriminace na základě státní příslušnosti. Právo EU předpokládá rovné zacházení v přístupu k zaměstnání a jeho výkonu, přístupu k sociálním a daňovým výhodám, bydlení a přístupu dětí k obecnému, učňovskému a odbornému vzdělávání.[[10]](#footnote-10) Jelikož se český antidiskriminační zákon věnuje rovněž těmto oblastem a navíc komplexně upravuje formy diskriminace a prostředky ochrany před diskriminací, byly evropské předpisy implementovány právě jeho novelizací, aby pracovníci EU a jejich rodinní příslušníci byly chráněni před diskriminací stejně jako ostatní oběti diskriminace. Došlo také k upřesnění některých oblastí zákazu diskriminace.
2. Postih rasově a etnicky motivovaných trestných činů nadále upravuje trestní zákoník. Změny nastaly v právu přestupkovém, neboť od 1. 7. 2017 je účinný zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákon o některých přestupcích. Ochrana před rasovou diskriminací však zůstává zachována. V zákoně o některých přestupcích je obsažen přestupek proti občanskému soužití, jehož se dopustí ten, kdo omezuje nebo znemožňuje příslušníku národnostní menšiny výkon práv příslušníků národnostních menšin, nebo způsobí jinému újmu pro jeho příslušnost k národnostní menšině nebo pro jeho etnický původ, pro jeho rasu, barvu pleti a z dalších uvedených důvodů.
3. ČR nadále žádná opatření podle čl. 2 odst. 2 Úmluvy neuplatňuje, avšak jsou podle národního práva možná.[[11]](#footnote-11)

**Vnitrostátní opatření nelegislativní povahy na ochranu proti rasové diskriminaci včetně vyjádření č. 10[[12]](#footnote-12)**

1. Z nelegislativních materiálů se na ochranu proti rasové diskriminaci zaměřuje především Strategie romské integrace do roku 2020 schválená vládou v roce 2015. Kancelář Rady vlády pro záležitosti romské menšiny na jeho přípravě intenzivně spolupracovala s romskou veřejností. Smyslem Strategie je vytvořit rámec pro opatření, která povedou ke zlepšení situace značné části Romů v ČR v klíčových oblastech kvality života (vzdělávání, zaměstnanosti, bydlení, zdravotní a sociální) a k postupnému odstranění rozdílů mezi částí Romů a většinovou populací, zajistí účinnou ochranu Romů před diskriminací, bezpečné soužití a povzbudí rozvoj romské kultury, jazyka a participaci Romů. Strategie v první části popisuje současné postavení Romů a základní trendy, které úspěšnou romskou integraci znesnadňují. V dalších částech dokument předkládá vizi, rozdělení cílů a jednotlivá opatření, která by měla vést k dosažení stanovených cílů**.** Strategie svým obsahem a záměrem navazuje na předchozí koncepční materiály jako Koncepce romské integrace 2009-2013. Nezbytným prvkem Strategie je její monitorovací mechanismus popsaný níže. Situace romské menšiny i dalších národnostních menšin jsou sledovány v pravidelných každoročních vládních Zprávách o stavu romské menšiny a o situaci národnostních menšin v ČR.

**Vyjádření k závěrečnému doporučení č. 6[[13]](#footnote-13)**

1. Jak bylo uvedeno v minulé zprávě[[14]](#footnote-14), shromažďování etnických dat je možné prostřednictvím dvou nástrojů, jimiž jsou sčítání lidu a výzkumná šetření. Podle Listiny základních práv a svobod má každý člověk právo zvolit si svou národnost sám sebeidentifikací.[[15]](#footnote-15) Stát musí jeho volbu respektovat a nemůže národnost člověka sám určovat ani jí sám evidovat.[[16]](#footnote-16) Ačkoli ČR vnímá sběr příslušných dat jako významný podklad pro přijímání a realizaci politických opatření, údaj o národnostním či rasovém původů zůstává údajem citlivým, který lze zpracovávat buď se souhlasem dané osoby v podobě např. výslovného přihlášení se k dané menšině, nebo ze zákonem stanovených důvodů, mezi které však nadále obecně nepatří zisk údajů pro účely výkonu státní správy. Výjimku tvoří např. sčítání lidu upravené zvláštním zákonem. Následující sčítání je naplánováno na rok 2021. Výzkumná šetření (například v oblasti školství) probíhají průběžně.
2. V roce 2016 vláda schválila Metodiku pro sledování a vyhodnocování naplňování Strategie romské integrace. Tento monitorovací systém je založen na konkrétních indikátorech mapujících pokrok v plnění opatření Strategie. Jednotlivá ministerstva a další správní úřady si vytvořily monitorovací mechanismy, aby byly schopny sledovat naplňování Strategie a poskytovat data o situaci Romů. Na těchto monitorovacích mechanismech se účastní zástupci státní správy i občanské společnosti a akademické obce včetně samotných Romů. Výstupy monitorování naplňování Strategie budou pak každoročně publikovány ve Zprávě o stavu romské menšiny.

**Institucionální zabezpečení včetně vyjádření k závěrečnému doporučení č. 8[[17]](#footnote-17)**

1. Stěžejní institucí na ochranu a podporu lidských práv zůstává veřejný ochránce práv, jehož hlavním úkolem je dbát na výkon státní správy v souladu se zákonem a s principy dobré správy. Vedle toho je též národním orgánem pro boj s diskriminací. Činnost a působnost úřadu ochránce byly důkladně popsány v minulé zprávě stejně jako ve vyjádření ČR k některým závěrečným doporučením.[[18]](#footnote-18) Novela zákona o Veřejném ochránci práv, která měla posílit jeho pravomoci v oblasti diskriminace, nebyla bohužel Parlamentem přijata a došlo pouze k rozšíření jeho pravomocí na sledování naplňování Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením a sledování dodržování rovného zacházení s pracovníky EU, jak bylo popsáno výše. V současnosti probíhají jednání s veřejnou ochránkyní práv o krocích nutných pro její případnou akreditaci jako národní lidskoprávní instituce. Rozpočet a personální kapacity veřejného ochránce práv jsou nadále posilovány úměrně navyšování jeho kompetencí. V roce 2017 činil rozpočet jeho kanceláře přes 110 mil. Kč a na rok 2018 se plánuje celkem 130 mil. Kč. Počet zaměstnanců činil v roce 2017 136 osob, z toho 84 odborných zaměstnanců vykonávajících kompetenci ochránce.
2. Participace Romů je nadále podporována především jejich členstvím v Radě vlády pro záležitosti romské menšiny, kde tvoří polovinu členů a jejích orgánech jako Výboru pro spolupráci se samosprávami, Pracovní skupině pro vzdělávání Romů, Pracovní skupině pro zahraniční spolupráci či Pracovní skupině pro odškodňování Romů. Rada je hlavním orgánem spolupráce mezi Romy a státní správou. Členskou základnu tvoří vedle zástupců romské menšiny ministři resortů klíčových pro zlepšení situace Romů, zástupci státních institucí a odborníci a experti z oblastí dotýkajících se situace Romů (vzdělávání, zdravotnictví, zaměstnanosti, bydlení apod.).
3. Na úrovni všech krajů působí koordinátoři pro záležitosti romské menšiny. Ti tvoří základní institucionální síť, jejímž prostřednictvím stát komunikuje a prosazuje integrační politiku v krajích. Koordinátoři jsou zapojeni do tvorby strategických materiálů v kraji ve vztahu k romské menšině, pořádají semináře i konference, spolupracují s romskými poradci na obcích a dalšími aktéry při řešení konkrétních problémů v kraji. Prostřednictvím koordinátorů pro romské záležitosti získává stát rovněž významnou zpětnou vazbu a informace o situaci v kraji. V obcích působí romští poradci, kteří koordinují aktivity romské integrace na lokální úrovni. Tito poradci by měli působit v každé obci s rozšířenou působností. V roce 2016 působilo celkem 221 poradců ve 170 z 205 obcí s rozšířenou působností.

Článek 3: Zákaz rasové segregace a apartheidu a vyjádření k doporučení č. 12[[19]](#footnote-19)

1. Podle nového výzkumu z roku 2015 se v ČR nachází přes 600 sociálně vyloučených lokalit ve 297 obcích, v nichž žije 95 000 až 115 000 obyvatel. [[20]](#footnote-20) Jejich počet roste, neboť počet obyvatel těchto lokalit stoupl téměř o polovinu. Oproti minulosti, kdy se tyto lokality nacházely zejména ve velkých městech, se nyní objevují i v menších obcích. Obyvateli těchto lokalit jsou většinou Romové, jejichž poměr však poklesl a v některých sociálně vyloučených lokalitách Romové tvoří menšinu obyvatel.
2. Ve vybraných obcích působí Agentura pro sociální začleňování, jejíž činnost byla již popsána v minulé zprávě. Jádrem činnosti Agentury je podpora obcí se sociálně vyloučenými lokalitami v nástrojích a politikách, které pomáhají sociální integraci obyvatel ohrožených sociálním vyloučením a v rozvoji sociálně vyloučených lokalit v kontextu a zájmu celé obce a všech jejích občanů. Místní strategický plán sociálního začleňování vymezuje v každé obci rámec spolupráce i cíle, k nimž spolupráce spěje. Ke konci roku 2017 se do spolupráce s Agenturou zapojilo bezmála 100 obcí či jejich svazků. Agentura pomáhá obcím zejména v těchto oblastech:
* rozšiřování expertního know-how pro zajištění sociální soudržnosti;
* zajištění služeb na podporu vzdělání, zaměstnanosti, sociálních služeb, sociálního bydlení, sociální práce, komunitních aktivit, bezpečí;
* čerpání prostředků z evropských strukturálních fondů, státního rozpočtu, krajských dotačních programů a dalších zdrojů na aktivity sociálního začleňování;
* komunikace s ústředními orgány státní správy, které mají sociální začleňování v gesci;
* podávání návrhů v oblasti legislativy, dotačních titulů, sociálních politik, apod. na základě podnětů získaných při práci v lokalitách.
1. Hlavním strategickým materiálem vlády je Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2016-20 a její Akční plán. Tyto strategické dokumenty jsou určující pro odborné i ideové směřování Agentury a jejích partnerů v lokalitách. Hlavním cílem Strategie zůstává eliminace sociálního vyloučení. Strategie ukládá vládním orgánům systematicky monitorovat sociálně vyloučené lokality a přináší konkrétní řešení nejčastějších problémů. V oblasti zaměstnanosti jde zejména o využívání nástrojů aktivní politiky zaměstnanost, vytvoření pracovních míst vhodných pro osoby ze sociálně vyloučených lokalit např. v systému prostupného zaměstnávání a jejich motivace ke vstupu na legální trh práce, podpoření spolupráce zaměstnavatelů s pracovníky úřadu práce a sociálními pracovníky obcí a NNO či podpora zaměstnávání mladých, která usnadní situaci lidem hledajícím první práci. Strategie se snaží řešit předlužení posilováním finanční gramotnosti i regulací poskytovatelů. V oblasti bydlení je klíčová sociální práce k prevenci ztráty bydlení a naopak získání kompetencí k jeho udržení spolu s podporou obcí při vytváření a správě sociálního bytového fondu. V sociální oblasti je klíčová dostatečná podpora a koordinace sociální práce a plánování a zajištění dostatečných sociálních služeb především pro rodiny s dětmi. V oblasti vzdělávání strategie doporučuje zejména začlenit děti z vyloučených lokalit do hlavního vzdělávacího proudu a bránit předčasným odchodům ze vzdělávacího systému např. posílením kapacit odborných a výchovných poradců na školách.
2. V uplynulém roce se také rozvíjela spolupráce Agentury s kraji, v níž se snaží prosazovat osvědčené nástroje sociálního začleňování na krajské úrovni. Zástupci Agentury v regionech působí jako odborná či metodická podpora. Agentura je zastoupena např. v pracovních skupinách a mini týmech pro oblast inkluze a kariérového poradenství. V roce 2016 byl nově ustaven výzkumný tým Agentury, který vytváří vstupní analýzy v obcích zahajujících spolupráci s Agenturou i tematické výzkumy. Agentura se také intenzivně věnuje komunikaci o sociálním začleňování a předcházení napětí na lokální úrovni. Byl vytvořen komunikační manuál pro lokální partnery.
3. Povinnosti a působnost obcí i státu v oblasti bydlení a sociálního začleňování zůstávají nezměněny. Nadále v samostatné působnosti ve svých územních obvodech pečují o vytváření podmínek pro uspokojování potřeb svých občanů, např. bydlení, sociální péče, ochrana a rozvoj zdraví, výchova a vzdělávání. Obce mají přispívat i k sociálnímu začleňování svých obyvatel. Na obce i kraje se navíc vztahují všechny povinnosti rovného zacházení z antidiskriminačního zákona i dalších předpisů. Proti diskriminaci ze strany obce se lze bránit soudně a žádat náhradu způsobené újmy spolu s ukončením diskriminace a odstraněním následků. Vedle této individuální možnosti obrany jednotlivce funguje stále dozor nad vydáváním právních předpisů a dalšími opatřeními obce či kraje ze strany příslušných orgánů (Ministerstvo vnitra, jiné věcné příslušné ministerstvo, krajský úřad). Obec či kraj jsou vždy prvně sami vyzváni k nápravě věci. Pokud tak neučiní, může příslušný orgán pozastavit účinnost předpisu či opatření a pokud není situace napravena ani poté, může podat návrh soudu, resp. u právních předpisů Ústavnímu soudu na jeho zrušení.

Článek 4: Legislativní, administrativní a jiná opatření proti hlásání rasové nenávisti a násilí proti rasovým a etnickým skupinám

**Právní úprava postihu rasismu a nenávisti**

1. Rasistická propaganda a rasové útoky jsou nadále postižitelné podle příslušných ustanovení trestního zákoníku. Detailní popis této úpravy byl součástí minulé zprávy.[[21]](#footnote-21) Ve sledovaném období došlo pouze k drobné změně, kdy trestný čin popírání, zpochybňování, schvalování a ospravedlňování genocidia byl novelizován s účinností od roku 2014 tak, aby bylo postihováno popírání, zpochybňování, schvalování či ospravedlňování také nacistických a komunistických zločinů proti lidskosti nebo válečných zločinů.

**Boj proti rasismu a extremismu včetně vyjádření k závěrečnému doporučení č. 14[[22]](#footnote-22)**

1. V rámci působnosti státního zastupitelství je soustavně kladen důraz na postupy státních zástupců při odhalování zločinů z nenávisti. Na všech stupních státního zastupitelství nadále existují státní zástupci specializovaní na trestné činy spáchané z rasové, národnostní nebo jiné nenávisti. Garantem spolupráce týkající se trestných činů spojených s extremismem na vnitrostátní i mezinárodní úrovni je národní korespondent pro boj proti terorismu, extremismu a trestným činům spáchaných z nenávisti a jeho expertní tým**.** Národní korespondent garantuje mezirezortní spolupráci a spolupráci se zahraničím, analyzuje judikaturu a odborné články, podílí se na zpracování dotazníků, vzdělávacích aktivitách zejména zajišťovaných Justiční akademií, na vnitrorezortní spolupráci a poradách, účastní se nebo navrhuje účast na tuzemských a zahraničních konferencích atd.
2. Vedle trestního postihu jednotlivých případů podle příslušných předpisů jsou každoročně zpracovávány Koncepce boje proti extremismu, které jsou vždy v následujícím roce předmětem Vyhodnocení plnění boje proti extremismu spolu se Zprávou o extremismu na území ČR za příslušný rok. Koncepce se dlouhodobě zaměřuje na 5 strategických cílů: poskytování informací o zločinech z nenávisti a boj proti jejímu šíření, vzdělávání a osvěta proti extremismu, prevence společenských rozporů a nenávisti, zvyšování odbornosti policejních a justičních orgánů a pomoc obětem trestné činnosti. Na boj mimo jiné i s rasově motivovanými trestnými činy cílí i Strategie prevence kriminality na léta 2016 až 2020 navazující na strategii předchozí, jejíž vyhodnocení obsahuje i soubor Příkladů dobré praxe, které mohou být šířeny a využívány. Příslušný odbor Ministerstva vnitra i Bezpečnostní informační služba vydávají o extremismu čtvrtletní zprávy.
3. V boji s rasismem, xenofobií a extremismem byla ve sledovaném období věnována pozornost především vzdělávání a školení k lepšímu a efektivnějšímu postihu rasistických trestných činů. Byly aktualizovány metodické materiály a zintenzivněny vzdělávací aktivity pro příslušníky Policie ČR i státní zástupce. Do lektorování byli zapojeni zástupci nevládního sektoru.[[23]](#footnote-23) Školící akce provázel i vznik metodických materiálů pro policii zdůrazňujících práci s obětmi nenávistné trestné činnosti. Dalším metodickým podkladem je Metodika výběru, přípravy a činnosti asistentů prevence kriminality, která je určena polici a obecním zastupitelstvům a slouží jako podklad pro systémová opatření prevence kriminality pro zvýšení bezpečnosti a veřejného pořádku. V roce 2016 bylo podpořeno i vzdělávání pedagogů v oblasti primární prevence rizikového chování na školách zaměřené na oblast prevence extremismu. Vzdělávací programy s tématikou extremismu pedagogům nabízí také Národní institut pro další vzdělávání.
4. Specializovaná pracovní skupina složená z odborníků Ministerstva vnitra a Policie ČR připravuje systémové zlepšení sběru dat o násilí z nenávisti. Dojde ke zkvalitnění a zpřesnění policejní internetové hot-line pro hlášení nenávistné trestné činnosti na internetu. Rovněž byli posílení policejní specialisté na IT kriminalitu, kteří se mimo jiné věnují i nenávistné trestné činnosti na internetu, zejména pak na sociálních sítích.
5. K otázce postihu politiků a veřejných činitelů za projevy rasové nenávisti přispěl svým rozhodnutím Ústavní soud ČR v roce 2015.[[24]](#footnote-24) Případ se týkal napadení manželského páru skupinou Romů, na nějž reagoval poslanec Parlamentu ČR veřejně dostupným statusem na svém profilu na sociální síti Facebook. Proti poslanci bylo zahájeno trestní stíhání pro trestný čin podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod. Poslanec tvrdil, že by měl být vyňat z působnosti orgánů činných v trestním řízení, neboť podle Ústavy ČR za projevy učiněné v Poslanecké sněmovně nebo Senátu nebo v jejich orgánech nelze poslance nebo senátora trestně stíhat. Ústavní soud ČR tuto formu imunity zúžil stanovením tří podmínek – musí jít o sdělení informace nebo vyjádření názoru slovem, písmem, obrazem či jiným způsobem, tento projev musí být učiněn na schůzi parlamentní komory či jejích orgánů a musí směřovat vůči dalším účastníkům parlamentní debaty, nikoliv výhradně navenek. Na uvedeného poslance se pro nesplnění druhé a třetí podmínky imunita v tomto případě nevztahuje. Imunita tedy nevyjímá poslance a senátory z možnosti být trestně stíhán za projevy rasové nenávisti.
6. V dané oblasti lze také vyzdvihnout politická prohlášení, která naopak proti projevům nenávisti bojují. Veřejně se proti nenávistným projevům a slovním útokům určeným základní škole, která zveřejnila fotografii žáků první třídy, mezi nimiž bylo velké množství dětí menšinového původu a národnosti, ohradil ministr školství.[[25]](#footnote-25) Tehdejší premiér ČR společně s dalšími politiky jako ministr spravedlnosti nebo jeden z českých europoslanců odsoudili napadení muže afrického původu, na nějž zaútočila skupina fanoušků jednoho z fotbalových klubů.[[26]](#footnote-26) K těmto odsuzujícím stanoviskům se připojil i samotný klub. Obecné vyjádření proti rasistickým útokům v ČR poskytl v roce 2017 bývalý ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a obdobně se proti útokům postavili též předsedové dvou vlivných politických stran (Občanská demokratická strana a Pirátská strana).[[27]](#footnote-27)

**Činnost médií**

1. Respekt k zásadám Úmluvy a lidskoprávním standardům zajišťují v souladu s mezinárodními normami zákon o České televizi, zákon o Českém rozhlase, zákon o provozování rozhlasového a televizního vysílání a zákon o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání. Mezi hlavní úkoly veřejnoprávních médií dle výše uvedených zákonů patří poskytování objektivních, ověřených, ve svém celku vyvážených a všestranných informací pro svobodné vytváření názorů. Média by měla vytvářet a šířit programy a poskytovat vyváženou nabídku pořadů pro všechny skupiny obyvatel se zřetelem na svobodu jejich náboženské víry a přesvědčení, kulturu, etnický nebo národnostní původ, národní totožnost, sociální původ, věk nebo pohlaví tak, aby odrážely rozmanitost názorů a politických, náboženských, filozofických a uměleckých směrů s cílem posílit vzájemné porozumění a toleranci a podporovat soudržnost pluralitní společnosti a rozvíjení kulturní identity obyvatel ČR včetně příslušníků národnostních nebo etnických menšin. Zásada objektivity a vyváženosti informací pak platí pro všechny provozovatele vysílání bez rozdílu, přičemž jsou také povinni zajistit, aby vysílané pořady nepodněcovaly k nenávisti mimo jiné z důvodu rasy a nezařazovat do programů pořady, které mohou utvrzovat stereotypní předsudky týkající se etnických, náboženských nebo rasových menšin. Rovněž poskytovatel audiovizuální mediální služby na vyžádání je povinen zajistit, aby taková služba mimo jiné nepodněcovala k nenávisti z důvodu rasy.
2. Dohled nad dodržováním těchto zásad a plněním povinností vykonává Rada pro rozhlasové a televizní vysílání. Pokud provozovatel vysílání porušuje povinnosti stanovené zákonem nebo podmínky udělené licence, Rada jej na porušení upozorní a stanoví lhůtu k nápravě. Pokud k nápravě nedojde, je posuzováno, zda se nedopustil přestupku dle zákona o rozhlasovém a televizním vysílání. Za přestupek je Rada oprávněna uložit pokutu ve výši od 1 000 Kč do 10 000 000 podle závažnosti posuzovaného přestupku. Etické zásady jsou obsaženy či dále rozvíjeny v kodexech, přičemž veřejnoprávní média, kterými jsou v ČR Český rozhlas, Česká televize[[28]](#footnote-28) a Česká tisková kancelář[[29]](#footnote-29), jsou povinna přijmout kodex ze zákona. Vedle kodexů médií veřejné služby je významný Etický kodex zpravodajství a publicistiky Asociace televizních organizací. V ČR dále působí např. dobrovolné profesní sdružení novinářů s názvem Syndikát novinářů.[[30]](#footnote-30) Člen je povinen dodržovat Stanovy a především řídit se Etickým kodexem novináře, podle kterého novinář nesmí vytvářet ani ztvárňovat námět, který by podněcoval diskriminaci rasy, barvy pleti, náboženství, pohlaví nebo sexuální orientace.[[31]](#footnote-31)

**Veřejná osvěta**

1. Jedním z pilířů boje s extremismem je důkladné informování veřejnosti. Ve svých pravidelných výstupech Ministerstvo vnitra i Policie ČR dokumentuje nenávistné projevy. Nově v ČR existuje Centrum proti terorismu a hybridním hrozbám, prostřednictvím kterého se Ministerstvo vnitra proaktivně vyjadřuje k aktuálním fenoménům, mj. i nenávistné trestné činnosti. Jako příklad osvěty lze uvést i podporu vydávání periodického tisku a provozování rozhlasového a televizního vysílání v jazyce národnostních menšin, popř. šířícího informace o těchto menšinách, poskytovanou v rámci programu Podpora rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin vyhlašovaného Ministerstvem kultury.[[32]](#footnote-32) Také v rámci dotačního programu Podpora kinematografie a médií Ministerstva kultury jsou podporovány projekty, které se zabývají problematikou rasové diskriminace. Mezi jinými lze jmenovat Mezinárodní festival dokumentárních filmů o lidských právech JEDEN SVĚT, FAMUfest či Mezinárodní festival dokumentárních filmů Jihlava.

Článek 5: Práva zvlášť garantovaná Úmluvou

### **Část I. – Jednotlivá práva a jejich uplatňovaní ve veřejném životě**

##### **A. Právo na rovné zacházení před soudy a všemi státními orgány**

1. V oblasti přístupu k soudům i dalším státním orgánům nedošlo ve sledovaném období ke změnám. Zákony upravující procesní postupy zaručuje každému účastníku řízení vždy právo na rovné zacházení.
2. V případě, že se rasistických i jiných trestných činů dopustí příslušník policie, je toto jednání vyšetřováno specializovanou Generální inspekcí bezpečnostních sborů. Pomoc obětem rasistických trestných činů poskytují subjekty zajišťující pomoc obětem trestných činů podle zákona o obětech trestných činů.
3. ČR nezavedla do svého právního řádu žádná mimořádná opatření, která by omezovala práva osob podezřelých z terorismu v rozporu s ústavními i mezinárodními garancemi spravedlivého procesu. Osoby podezřelé z terorismu mají tedy stejné procesní postavení a stejnou ochranu jako osoby podezřelé z kteréhokoliv jiného trestného činu.

##### **B. Právo na osobní svobodu a bezpečnost a ochranu státem proti násilí a újmě na zdraví**

1. Podmínky omezení osobní svobody jsou stále zajišťovány rovným způsobem bez rozdílu rasy, etnického původu či národnosti. Věznice jsou nadále povinny přihlížet ke kulturnímu a náboženskému přesvědčení osob omezených na svobodě při uspokojování jejich materiálních a duchovních potřeb jako např. strava, duchovní a sociální služby apod. Možné rasistické útoky ve věznicích nadále prošetřuje Generální inspekce bezpečnostních sborů.Bezpečnost mimo věznice je zajišťována nadále především trestním postihem zmíněným výše[[33]](#footnote-33), stejně jako některými dalšími opatřeními uvedenými níže.
2. Policie uplatňuje rovný přístup a respektuje menšinové odlišnosti. V roce 2015 ČR přijala Strategii pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro léta 2015–2017.[[34]](#footnote-34) Strategie cílí především na zvyšování důvěry mezi Policií ČR a příslušníky menšin včetně posilování kompetencí interkulturní komunikace u příslušníků Policie ČR. Systematická práce policie s menšinami směřuje k vytvoření oboustranné důvěry mezi policií a příslušníky menšin, znalosti policie o specifikách menšin a zapojení menšin do úspěšného importu práva a spravedlnosti do jejich prostředí. Strategie nadále počítá se styčnými důstojníky pro menšiny při všech krajských ředitelstvích Policie ČR a jejich pracovními skupinami. Styčný důstojník průběžně monitoruje bezpečnostní situaci v lokalitě, podílí se na preventivních aktivitách a zprostředkování komunikace mezi menšinami a policií. Pokračuje i program Asistent prevence kriminality a od roku 2013 také Domovník-preventista. Asistenti působí při městské policii a přispívají ke snížení počtu trestných činů i přestupků v sociálně vyloučené lokalitě, vymahatelnosti práva, prevenci sousedských sporů a změně negativního pohledu majoritní společnosti na osoby sociálně vyloučené. Asistenti jsou vybíráni z obyvatel sociálně vyloučených lokalit, tj. často z řad Romů. Vytvoření nové pracovní pozice Domovníka-preventisty pomáhá řešit nejen správu bytového fondu obce v sociálně vyloučených lokalitách, ale i zvýšení bezpečnosti a veřejného pořádku v dané lokalitě tzv. „řízenou samosprávou“ domu.
3. ČR rovněž stále ctí zásadu non-refoulement a nevydává osoby, kterým by hrozilo vystavení nebezpečí mučení nebo jiného vážného porušování lidských práv nebo pokud jim byla v ČR udělena mezinárodní ochrana.[[35]](#footnote-35) Způsoby dodržování této zásady byly popsány v předchozí zprávě.[[36]](#footnote-36) Dodržování práva při správním vyhoštění nadále sleduje veřejná ochránkyně práv. Ta provedla v roce 2015 4 kontroly vyhoštění či předání, v roce 2016 6 a v roce 2017 dokonce 20.

##### **C. Politická práva, zejména právo účastnit se voleb**

1. V České republice je volební právo přiznáno všem občanům bez rozdílu, pokud dosáhli stanoveného věku 18 let. Cizinci mají právo volit a být voleni, pokud jim toto právo přiznává mezinárodní smlouva. Prakticky se to však týká pouze občanů EU. Pro některé politické funkce je státní občanství nadále nezbytné, jako např. funkce starosty a místostarosty i člena rady hlavního města Prahy.
2. Obce a kraje s vyšším počtem příslušníků národnostních menšin[[37]](#footnote-37) zřizují výbor pro národnostní menšiny. Po změně zákona už není jeho zřizování povinné automaticky, ale pouze tehdy, pokud o jeho zřízení požádá spolek příslušníků národnostní menšiny působící na území obce. Nicméně výbor může být zřízen dobrovolně i v obcích, které stanoveného počtu obyvatel nedosahují. V roce 2016 zřídilo 52 obcí výbor pro menšiny na základě zákonné povinnosti a 11 obcí dobrovolně. Naopak ve 29 obcí, kde žije dostatečně početná menšinová komunita, výbor zřízen nebyl, protože zde nepůsobí žádný spolek. V řadě obcí je otázka národnostních menšin řešena komisí rady obce, ustanovením pozice koordinátora či poradce pro záležitosti menšin atp. V obcích, kde žije více jak 10 % příslušníků národnostních menšin, jsou oficiální volební materiály zveřejňovány i v jazyce těchto menšin. Další práva příslušníků národnostních menšin související s volbami popsaná v předchozí zprávě zůstávají zachována.[[38]](#footnote-38)

##### **D. Další občanská práva**

##### **Právo svobodného pohybu a výběru bydliště uvnitř státu**

1. V této oblasti nedošlo ve sledovaném období k žádným změnám, Česká republika nadále přiznává rovná práva všem osobám.Ke dni 1. 7. 2017 **byl** novým zákonem o přestupcích zrušen trest zákazu pobytu popsaný v předchozí zprávě.[[39]](#footnote-39)

##### **Právo opustit kteroukoli zemi, i svou vlastní, a vrátit se do své země**

1. V této oblasti nedošlo ve sledovaném období k žádným změnám, Česká republika nadále přiznává rovná práva všem osobám.

**Právo na státní občanství včetně vyjádření k závěrečnému doporučení č. 28[[40]](#footnote-40)**

1. **Nový zákon o státním občanství účinný od roku 2014 nově umožňuje dvojí či víceré státní občanství pro české státní občany.** Česká právní úprava nabývání a pozbývání státního občanství je plně postavena na principu předcházení vzniku apatritidy nabytím státního občanství za stanovených podmínek v souladu s mezinárodními smlouvami, které upravují postavení osob bez státního občanství.[[41]](#footnote-41)
2. Zákon o státním občanství stanoví, že děti mladší 3 let nalezené na území ČR, jejichž totožnost se nepodaří zjistit, nabývají státní občanství ČR dnem nalezení, pokud do 6 měsíců nevyjde najevo, že nabyly státní občanství jiného státu. Dále zákon umožňuje dětem, které se narodí na území ČR a jejichž rodiče jsou bez státního občanství nebo které nenabyly občanství ani jednoho z nich, nabýt automaticky narozením české státní občanství, pokud ke dni narození dítěte má alespoň jeden z rodičů povolen pobyt na dobu delší než 90 dnů. České státní občanství nabývá rovněž dítě, které se narodí na území ČR a legálně zde pobývá a které v den svého narození bylo a nadále je bezdomovcem, pokud bylo svěřeno do náhradní péče. České státní občanství může nabýt i osoba starší 3 let se sníženou rozumovou vyspělostí nebo zdravotním postižením, která byla nalezená na území ČR a u níž se nepodaří zjistit její totožnost, pokud do 6 měsíců nevyjde najevo, že má státní občanství jiného státu.

##### **Právo uzavřít sňatek a zvolit si manžela**

1. V této oblasti nedošlo ve sledovaném období ke změnám a ČR nadále přiznává rovná práva všem osobám. Nic na tom nemění ani nový občanský zákoník účinný od 1. 1. 2014, který nadále uznává rovné právo na uzavření manželství bez ohledu na rasu.

##### **Vlastnická práva, právo nabývat dědictví**

1. V této oblasti nedošlo ve sledovaném období k žádným změnám, Česká republika nadále přiznává rovná vlastnická práva všem osobám.

##### **Právo na svobodu myšlení, svědomí a náboženství**

1. V této oblasti nedošlo ve sledovaném období k žádným změnám, Česká republika nadále přiznává rovná práva všem osobám.

##### **Právo na svobodu přesvědčení a projevu**

1. V této oblasti nedošlo ve sledovaném období k žádným změnám, Česká republika nadále přiznává rovná práva všem osobám.

##### **Právo na svobodu shromažďování a sdružování**

1. V této oblasti nastaly změny od 1. listopadu 2016 novelou zákona o právu shromažďovacím. Nejdůležitější změnou je nová pravomoc obcí k větší možnosti regulace shromáždění před jeho konáním, neboť mohou stanovit podmínky konání shromáždění. Obecní úřad může např. upravit trasu pochodu, aby se vyhnul sociálně vyloučené lokalitě, či určit podmínky pro konání dvou shromáždění ve stejném čase a místě, aby nedošlo ke konfliktům mezi účastníky. Dále došlo k upřesnění a částečnému rozšíření náležitostí oznámení o konání shromáždění či k zavedení povinnosti svolavatele být přítomen na jím ohlášeném shromáždění.
2. V roce 2014 se Nejvyšší správní soud[[42]](#footnote-42) zabýval rozhodnutím Magistrátu města České Budějovice, které zakázalo shromáždění nazvané *Protest proti kriminalitě, porušování zákonů Policií ČR, za práva všech slušných občanů této země*. Tento zákaz následně potvrdil i krajský soud. Oba orgány posuzovaly skutečný účel shromáždění a braly v potaz osobní charakteristiky svolavatele, místo, kde se má shromáždění uskutečnit, a veřejně dostupné informace o účastnících shromáždění a jejich předchozích aktivitách, z čehož vyplynuly dostatečné podklady odůvodňující zákaz shromáždění. Nejvyšší správní soud proto zákaz potvrdil, neboť shromáždění zjevně směřovalo k ohrožení práv romské menšiny a mohlo dojít k použití násilí a jinému porušování veřejného pořádku. Toto rozhodnutí následně potvrdil i Ústavní soud.[[43]](#footnote-43) Na druhou stranu, pokud je již shromáždění povoleno, mají účastníci právo na výkon svého shromáždění a státní orgány, konkrétně Policie ČR, mají povinnost činit kroky k jeho uskutečnění. Pouze tyto orgány mají rovněž právo shromáždění ukončit z důvodů rasistických výroků či jiných porušení práva, což nemůžou nahradit blokační či jiné aktivity účastníků jiného shromáždění.[[44]](#footnote-44) Nejvyšší správní soud rovněž uložil obecním úřadům řádně posuzovat, zda dlouhodobě ohlášená shromáždění ve skutečnosti neznamenají zneužití shromažďovacího práva v podobě blokace ostatních shromáždění.[[45]](#footnote-45)

##### **E. Hospodářská, sociální a kulturní práva**

**Právo na práci a vyjádření k závěrečnému doporučení č. 16[[46]](#footnote-46)**

1. Pracovní právo nadále zajišťuje rovný přístup k zaměstnání. Míra nezaměstnanosti v ČR je dlouhodobě podprůměrná a neustále klesá. Výrazným problémem je vysoká nezaměstnanost u Romů ve vyloučených lokalitách ve výši 80-85 %.[[47]](#footnote-47) K jejímu snížení mají přispět opatření aktivní politiky zaměstnanosti, kde je hlavním cílem zajištění rovného a účinného přístupu k veřejným službám zaměstnanosti, nástrojům aktivní politiky zaměstnanosti a poradenství přizpůsobenému potřebám romských klientů. S uchazeči o zaměstnání, kteří jsou vedeni v evidenci uchazečů o zaměstnání déle než 5 měsíců, případně na základě žádosti i dříve Úřad práce ČR vypracovává individuální akční plán. Obsahem individuálního akčního plánu je stanovení jednotlivých opatření ke zvýšení možnosti uplatnění uchazeče o zaměstnání na trhu práce a časového harmonogramu jejich plnění.
2. Jedním z opatření jsou veřejně prospěšné práce, což jsou pracovní příležitosti spočívající zejména v údržbě veřejných prostranství, veřejných budov a komunikací nebo jiných obdobných činnostech ve prospěch měst a obcí nebo státních a jiných obecně prospěšných institucí, které mohou získat mzdový příspěvek i opakovaně nejdéle na 24 měsíců. Veřejně prospěšné práce mají funkci aktivizační a motivační a vedou k získání či znovuobnovení pracovních návyků u nejvíce znevýhodněných uchazečů o zaměstnání. Podobným nástrojem jsou společensky účelná pracovní místa pro uchazeče, kteří jsou vedeni v evidenci déle než 24 měsíců, pro osoby s nízkou kvalifikací, osoby, které jsou ohroženy sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučené. I v tomto případě může zaměstnavatel získat příspěvek na mzdu nebo plat opět nejdéle na 24 měsíců. Tyto nástroje jsou přednostně využívány právě u uchazečů, kterým nebylo možné pro jejich individuální znevýhodnění sjednat zaměstnání jiným způsobem. Zaměstnavatelé jsou také motivováni k využívání zkrácených pracovních úvazků např. pro uchazeče pečující o dítě či jinou závislou osobu, popřípadě pro osoby starší. Pokud zaměstnavatel na pracovní místo umístí dva uchazeče o zaměstnání na zkrácený pracovní úvazek, může v součtu obdržet vyšší mzdový příspěvek, než kdyby na takové místo umístil jen jednoho. Úřad práce poskytuje příspěvky na mzdu nebo plat i zaměstnavatelům, kteří přijmou do pracovního poměru uchazeče o zaměstnání, kterým nelze zajistit pracovní uplatnění jiným způsobem.
3. Na podporu zvýšení zaměstnanosti mladých osob a rovněž uchazečů o zaměstnání – Romů je zaměřen program „Záruky pro mladé“. V rámci programu je každému uchazeči o zaměstnání do 25 let nabídnuto vhodné zaměstnání, další vzdělávání, odborná příprava nebo stáž. Uvedená opatření programu jsou uchazečům o zaměstnání nabízena do 4 měsíců od začátku jejich vedení v evidenci na Úřadu práce ČR. Ministerstvo práce a sociálních věcí využívá od roku 2017 nový nástroj aktivní politiky zaměstnanosti příspěvek na podporu regionální mobility, který slouží k podpoře motivace uchazečů nalézt pracovní uplatnění mimo místo svého bydliště. Skládá se z příspěvku na dojíždění a příspěvku na přestěhování. K dalším opatřením na podporu zaměstnanosti patří podpora zahájení samostatné výdělečné činnosti, rekvalifikace, kariérové poradenství zaměřené na zjišťování osobnostních a kvalifikačních předpokladů uchazečů o zaměstnání pro volbu povolání, další poradenské aktivity zaměřené na techniky vyhledávání zaměstnání.
4. Další klíčovou oblastí je podpora podnikání a samostatné výdělečné činnosti u Romů a speciálně podpora sociálního podnikání. Projekty sociálního podnikání jsou podporovány z ESI fondů a vláda připravuje nový zákon o sociálním podnikání, který by měl stanovit podmínky sociálního podnikání a podporovat jeho rozvoj a spolu s ním i ekonomické aktivity znevýhodněných skupin.
5. Díky finanční podpoře z Evropského sociálního fondu nadále fungují projekty, které napomáhají zlepšit postavení Romů na trhu práce. Pokračuje projekt „Ethnic Friendly zaměstnavatel“ popsaný v předchozí zprávě.[[48]](#footnote-48) V současnosti se touto značkou honosí již 66 zaměstnavatelů. Dále se 42 společností v ČR přihlásilo k evropské Chartě Diverzity, čímž se zavázali vytvářet pracovní prostředí otevřené každému nezávisle na pohlaví, rase, barvě pleti, národnosti, etnickém původu, náboženství, světovém názoru, zdravotním stavu, věku či sexuální orientaci a přislíbili zavedení pravidel řízení lidských zdrojů, která podpoří diverzitu s důrazem na férový nábor a výběr zaměstnanců, přístup ke vzdělávání, kariérní růst, hodnocení a odměňování, osobní a rodinnou situaci.

##### **Právo zakládat odborové organizace a stát se jejich členem**

1. Ve sledovaném období od 1. 3. 2013 do 30. 9. 2017 nedošlo v této problematice ke změnám. Nadále platí rovná práva a zákaz diskriminace v této oblasti.

##### **Právo na ochranu zdraví, léčebnou péči, sociální zabezpečení a sociální služby**

1. Právo na ochranu zdraví, léčebnou péči, sociální zabezpečení a sociální služby je v ČR zajišťováno v souladu se zákonem a bez ohledu na etnický původ, národnost, pohlaví, sexuální orientaci, věk, zdravotní postižení či náboženské vyznání. Rovněž platí rovnost před zákonem a není přípustná žádná diskriminace. ČR respektuje rovný přístup k dávkám sociálního zabezpečení zajišťujícím ochranu v případech definovaných zákonem a v souladu s mezinárodními smlouvami a předpisy.

**Vyjádření k závěrečnému doporučení č. 16[[49]](#footnote-49)**

1. Ministerstvo zdravotnictví v roce 2015 podpořilo projekt Státního zdravotního ústavu Podpora zdraví ve vyloučených lokalitách - snižování zdravotních nerovností. Projekt ukázal, že zdravotní stav sociálně vyloučených Romů je podmíněn hlavně jejich sociálním statutem. Nerovnosti ve zdraví u obyvatel sociálně vyloučených lokalit jsou způsobeny nižším vzděláním a horšími sociálně-ekonomickými podmínkami. Lidé zde žijící mají omezený přístup k informacím, které jsou často pro ně hůře srozumitelné. Navíc lidé s nízkými příjmy a nízkou úrovni vzdělání často nepovažují zdravý životní styl za svou prioritu. Nevhodné složení stravy, nedostatek pohybu, riziko závislostí, zhoršený přístup ke zdravotní péči jsou problémy, které obyvatele sociálně vyloučených lokalit mohou ohrožovat více než většinovou populaci.[[50]](#footnote-50) Z tohoto důvodu bude zdravotní péči v sociálně vyloučených lokalitách nadále věnována pozornost stejně jako osvětě jejich obyvatel. S cílem zlepšit zdravotní gramotnost Romů Ministerstvo v roce 2016 podpořilo projekt Snižování zdravotních nerovností ve vyloučených lokalitách.
2. Pro účely zdravotnické osvěty a širšího využívání zdravotních služeb se velmi osvědčila sociální služba zdravotně sociální pomocník. Pomocníci významně přispívali k osvětové činnosti a motivování Romů k využívání veřejných zdravotních služeb.[[51]](#footnote-51) V roce 2015 poskytovalo celkem 9 zdravotně sociálních pomocnic v 7 lokalitách a v roce 2016 6 zdravotně sociálních pomocnic v 6 lokalitách.
3. Základem přístupu lékařů i dalších zdravotních pracovníků k pacientům je zásada rovného zacházení bez ohledu na etnicitu zohledněná jak v etickém kodexu lékařů schváleném Českou lékařskou komorou, tak v etických kodexech sester a dalších zdravotních pracovníků. K rovnému přístupu k pacientům přispívá i vzdělávání lékařů a zdravotnických pracovníků. Ministerstvo zdravotnictví navrhlo v roce 2015 v rámci celoživotního vzdělávání nelékařských zdravotnických pracovníků novou vzdělávací akci na téma Minoritní skupiny. Tato vzdělávací akce se nyní nabízí jako kurz „Problematika péče o cizince a specifická ošetřovatelská péče o příslušníky minoritních skupin“. Náplní kurzu jsou specifika minoritních skupin, kulturní a společenské odlišnosti, zdravotní a sociální aspekty minorit, migrace, přistěhovalci, jazyková bariéra.

**Protiprávní sterilizace romských žen včetně vyjádření k závěrečnému doporučení č. 22[[52]](#footnote-52)**

1. K otázce odškodnění obětí protiprávních sterilizací ČR plně odkazuje na své předchozí Vyjádření České republiky k některým závěrečným doporučením.[[53]](#footnote-53) ČR v současnosti za prostředek nápravy porušení práv protiprávně sterilizovaných osob považuje soudní žalobu.[[54]](#footnote-54) ČR je ochotná zvážit revizi tříleté promlčecí lhůty pro podávání žalob na peněžité odškodnění za utrpěnou nemajetkovou újmu. Avšak nejvyšší soudní orgány již přikázaly při posuzování námitky promlčení vždy zohlednit její soulad s dobrými mravy. Jiné formy odčinění nemajetkové újmy jako morální satisfakce a ukončení či odstranění následků zásahu se nepromlčují a mohou být požadovány kdykoliv. Pokud by navíc právní úprava promlčení byla změněna, platila by v souladu s principy právní jistoty až pro případy, které se odehrály po jejím přijetí. Současné prodloužení lhůty by tedy obětem protiprávní sterilizace v minulosti nepomohlo. Konečně k trestnímu stíhání ČR odkazuje opět na své předchozí vyjádření[[55]](#footnote-55), kde uvedla, že trestní oznámení podaná v souvislosti s případy protiprávních sterilizací byla řádně prošetřena a trestní řízení ukončena v souladu s tresním řádem. Jejich opětovnému otevření brání promlčení trestního stíhání.
2. Vzhledem k závažnosti tématu sterilizace se však Ministerstvo spravedlnosti rozhodlo monitorovat rozhodování soudů o povolování tzv. zdravotních sterilizací u zvláště zranitelných skupin a statisticky sledovat rozhodování soudu o souhlasu s provedením sterilizace osob s omezením svéprávnosti, osob s duševní poruchou, které nejsou schopny samy úsudku o tomto zákroku a nezletilých dětí. Účelem je zároveň předcházet možnosti zneužívání sterilizací. Program statistických zjišťování na rok 2018 bude nově rozšířen o počet realizovaných sterilizací členěný na muže a ženy, osoby nezletilé a osoby omezené ve svéprávnosti, a to v odbornostech chirurgie, pediatrie, urologie a gynekologie. Z údajů Národního registru hospitalizovaných z let 2007 až 2016 rovněž vyplývá, že u dívek ani chlapců do 18 let nebyla provedena žádná sterilizace.
3. Rada vlády pro záležitosti romské menšiny zřídila svým usnesením v březnu 2016 Pracovní skupinu k protiprávním sterilizacím, která by měla nalézt jiné formy podpory protiprávně sterilizovaných osob než poskytnutí finančního odškodnění ze strany státu. V jejím rámci vznesly zástupkyně protiprávně sterilizovaných žen žádost o zprostředkování specifické psychologické pomoci. Na základě tohoto podnětu proběhly v roce 2016 konzultace s Ministerstvem zdravotnictví a Všeobecnou zdravotní pojišťovnou, které vedly k navázání spolupráce s Českou psychoterapeutickou společností, která vybrala odborníky ze svých řad, kteří poskytnou bezplatnou terapeutickou odbornou pomoc protiprávně sterilizovaným ženám a zároveň i zpětnou vazbu pracovní skupině.

**Deinstitucionalizace péče o ohrožené děti a vyjádření k závěrečnému doporučení č. 20[[56]](#footnote-56)**

1. Ke snížení počtu dětí umístěných v ústavní výchově směřuje transformace systému péče o ohrožené děti, jejíž záměr je zpracován v Národní strategii ochrany práv dětí na období 2012–2018. Stěžejními cíli jsou sjednocení systému péče o ohrožené děti, deinstuticionalizace a rozvinutí alternativ péče o ohrožené děti a podpora náhradní rodinné péče. Konkrétní opatření k naplnění těchto cílů byla součástí Akčního plánu k naplnění Národní strategie ochrany práv dětí na období 2012 – 2015, který přinesl dílčí zlepšení systému. Klíčovou roli sehrála novela zákona o sociálně-právní ochraně dětí s účinností od 1. 1. 2013, která upřednostnila sanaci rodiny a prevenci odebrání dítěte před jeho umístěním mimo rodinu. Novela také systémově ukotvila u dětí, které nemohou dočasně nebo trvale zůstat ve vlastní rodině, preferenci náhradní rodinné péče před jejich umístěním do péče institucionální. Prostřednictvím novely byly do praxe orgánů sociálně-právní ochrany dětí zavedeny nástroje sociální práce. Dále novela podrobněji upravila postupy orgánů sociálně-právní ochrany dětí při svěření dítěte do výchovy jiné osoby, upřesnila podmínky zprostředkování osvojení a pěstounské péče a nastavila kritéria příprav a dalšího vzdělávání pěstounů. Nově zákon upravil dávky pěstounské péče a podporu pěstounů při výkonu pěstounské péče formou služeb poskytovaných doprovázejícími organizacemi. Za účelem sjednocení praxe, zajištění rovného přístupu ohrožených dětí k pomoci a garance kvality výkonu sociálně-právní ochrany dětí byla novelou zavedena i standardizace této agendy.
2. Od roku 2015 byl připravován navazující Akční plán Národní strategie ochrany práv dětí na období 2016–2020, který obsahoval významná systémová opatření v oblasti legislativy a financování, bez nichž nelze transformaci systému účinně a komplexně provést. Akční plán se však nepodařilo přijmout pro přetrvávající rozpory mezi Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem zdravotnictví a Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy týkající se sjednocení služeb o ohrožené děti a jejich převedení do gesce jednoho resortu. Přes tento neúspěch pokračují kroky k transformaci stávajícího systému v rámci projektu „Systémový rozvoj a podpora nástrojů sociálně-právní ochrany“, který bude realizován do poloviny roku 2019. Do budoucna je chystán další projekt zaměřený na deinstitucionalizaci péče o děti „Podpora systémových změn v oblasti služeb péče o ohrožené děti, mladé lidi a rodiny v ČR“, který se zaměří na transformaci pobytových zařízení v preventivní terénní a ambulantní služby pro ohrožené děti a jejich rodiny. V roce 2018 bude také připravována nová Národní strategie ochrany práv dětí na období 2019 - 2025.
3. Rovněž došlo k nové legislativní úpravě jednotlivých institutů náhradní rodinné výchovy (osvojení, poručenství, pěstounství, svěření dítěte do péče jiné osoby) v novém občanském zákoníku s účinností od 1. 1. 2014. Doba umístění dítěte do ústavní výchovy byla omezena na tři léta s možností prodloužení. Nejméně jednou za šest měsíců je soud povinen přezkoumat, zda důvody pro nařízení ústavní výchovy trvají a zda není možné zajistit dítěti náhradní rodinnou péči. Do zákona bylo výslovně zakotveno, že bytové nebo majetkové poměry rodičů dítěte nebo pečujících osob nemohou být samy o sobě důvodem k rozhodnutí soudu o odebrání dítěte, jestliže jsou rodiče jinak způsobilí zabezpečit jeho řádnou výchovu a plnění dalších povinností vyplývajících z jejich rodičovské odpovědnosti.

##### **Právo na vzdělání a školení**

**Inkluzivní vzdělávání a vyjádření k závěrečnému doporučení č. 18[[57]](#footnote-57)**

1. ČR se k této otázce blíže vyjádřila ve svém Vyjádření k některým závěrečným doporučením Výboru OSN pro odstranění rasové diskriminace.[[58]](#footnote-58) Novela školského zákona přinesla nový systém vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami účinný od 1. září 2016, který upouští od kategorizace dětí a žáků podle jejich zdravotního nebo sociálního stavu a naopak se zaměřuje na to, jakým problémům žáci při vzdělávání čelí a jak jim pomoci. Základem přístupu k žákům se speciálními vzdělávacími potřebami je vymezení jejich vzdělávacích potřeb a poskytnutí podpůrných opatření na základě doporučení poradenského zařízení, která budou pomáhat v jejich vzdělávání. Změny by měly zajistit i dostatečné financování opatření. Poradenství v inklusivním vzdělávání poskytuje i Agentura pro sociální začleňování, která v obcích, kde působí, provádí analýzy vzdělávací soustavy a potřeb, podporuje strategické plánování obce za účasti rodičů dětí a pedagogů, přispívá ke vzdělávání pedagogů, vyhledáváním české i zahraniční dobré praxe a jejím sdílením a podílí se na podobě vzdělávací soustavy a inkluzivních opatření,
2. Od roku 2013 uskutečňuje Česká školní inspekce každoroční šetření s cílem sledovat dlouhodobé trendy ve vzdělávání žáků vzdělávaných podle Rámcového vzdělávacího programu pro pro základní vzdělání pro vzdělávání dětí s lehkým mentálním postižením se zvláštním zřetelem k romským žákům. Od října 2015 byly do šetření zařazeny všechny základní školy zapsané do školského rejstříku. Novela školského zákona zavedla možnost požadovat po školách a školských zařízení kvalifikované odhady počtu romských dětí, žáků a studentů. Cílem změny byla především snaha o lepší časovou provázanost a vzájemnou srovnatelnost těchto dat do budoucna. Metodika k identifikaci romského žáka/žákyně nadále vychází z Analýzy sociálně vyloučených romských lokalit a absorpční kapacity subjektů působících v této oblasti zpracované v roce 2006 Ministerstvem práce a sociálních věcí a Radou vlády pro záležitosti romské menšiny. Ředitelé škol tak při svých kvalifikovaných odhadech o počtech romských dětí, žáků a studentů vycházejí z definice, kdy je za Roma označen takový jedinec, který se za něj sám považuje, aniž by se nutně k této příslušnosti za všech okolností hlásil, a/nebo je za něj považován významnou částí svého okolí na základě skutečných či domnělých antropologických, kulturních nebo sociálních indikátorů.
3. Mezi další významná opatření, která přinesla novela školského zákona, lze zařadit zavedení povinného posledního ročníku předškolního vzdělávání v mateřské škole pro děti starší 5 let pro úspěšný nástup všech dětí do základního vzdělávání. Předškolní vzdělávání primárně probíhá v mateřské škole v rozsahu 4 hodin denně. Poslední ročník mateřských škol zůstává nadále bezplatný. Na přijetí do mateřské školy mají od září 2017 nárok děti od 4 let, od září 2018 děti od 3 let a od září 2020 děti od 2 let. Obce musí zajistit podmínky pro jejich vzdělávání. Od roku 2017 jsou zároveň přípravné ročníky základních škol vyhrazeny pouze pro děti s odkladem školní docházky, neboť příprava ostatních dětí na základní vzdělávání má probíhat právě v mateřských školách.
4. Za účelem zajištění účinnosti reformy v praxi jsou průběžně zveřejňovány na webových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy všechny materiály k implementaci společného vzdělávání. Na těchto webových stránkách je možné klást dotazy a další podněty. Byl připraven Informační balíček stručných metodických a výkladových textů o společném vzdělávání a změnách vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami. Informační balíček byl vytvořen a je průběžně doplňován ve spolupráci s odbornými asociacemi.[[59]](#footnote-59) Od dubna do června 2016 ve všech krajských městech ČR proběhly ve spolupráci s Národním institutem pro další vzdělávání a Národním ústavem pro vzdělávání 28 informačních seminářů zaměřených na společné vzdělávání, při kterých bylo proškoleno téměř tři tisíce ředitelů mateřských a základních škol a pracovníků školských poradenských zařízení. Semináře informovaly o legislativních změnách, změnách v poradenské práci škol a školních poradenských zařízení, o podpůrných opatřeních, zařazování žáků a komunikaci mezi zákonnými zástupci žáků, školním poradenským zařízením a školou. Součástí seminářů byly informace o finančních zdrojích a o možnostech dalšího vzdělávání pedagogů. Národní institut pro další vzdělávání realizoval 248 vzdělávacích programů o společném vzdělávání pro pedagogy základních škol a 147 vzdělávacích programů pro management škol. Těchto vzdělávacích programů se zúčastnilo 2850 pedagogů MŠ, 4451 pedagogů ZŠ, 471 pedagogů SŠ a VOŠ, 105 pedagogů ZUŠ a SUŠ a 99 pedagogů školských zařízení pro zájmové vzdělávání.

**Jazykové vzdělávání v romštině a podpora vzdělávání Romů**

1. V České republice nebylo zřízeno vlastní romské národnostní školství, neboť o něj ze strany Romů nebyl projeven zájem. Ve vzdělávacím systému České republiky je romský jazyk zařazen mezi volitelné nepovinné předměty. Dle školních statistik není a ani v minulosti nebyl romský jazyk vyučován na žádné základní škole. V roce 2013 se romština vyučovala na třech středních školách. Ve školním roce 2014/2015 a 2015/2016 vyučovala romský jazyk jedna střední škola v ČR a v roce 2016/2017 vyučovaly romštinu dvě střední školy.
2. Na vysokoškolské úrovni má studium romštiny v České republice dlouholetou tradici díky činnosti semináře romistiky[[60]](#footnote-60) působícím od roku 1991 na Filozofické fakultě Univerzity Karlovy v Praze. Bakalářský a magisterský studijní obor vzdělává studenty v jazykových kurzech v jednotlivých dialektech romštiny. Absolvent má vhled do romské kultury ve smyslu antropologickém i uměnovědném, přehled o existujících romských sub etnických i lingvistických skupinách, znalost historických i aktuálních dimenzí problematiky i vazeb současné sociokulturní a ekonomické situace romského etnika k jeho historickému vývoji. Dalšími vysokoškolskými pracovišti, na kterých je možné studovat romštinu, jsou Pedagogická fakulta Masarykovy univerzity v Brně, Pedagogická fakulta Univerzity Karlovy v Praze, Filozofická fakulta Univerzity Pardubice a Filozofická fakulta Ostravské univerzity.

##### **Právo na rovnou účast v kulturním dění**

1. V ČR nadále působí Muzeum romské kultury (dále jen „Muzeum“). Ve sledovaném období nabízí stálou expozici s názvem Příběh Romů a připravuje každoročně vždy jednu až dvě krátkodobé výstavy a řadu výstav nabízí také v putovní verzi. Kromě toho realizuje Muzeum pestrou škálu dalších veřejných akcí.[[61]](#footnote-61) Od roku 2014 vydává Muzeum odborný Bulletin Muzea romské kultury, který kromě zprávy o celoroční činnosti Muzea přináší také odborné články, historické a etnografické studie, recenze literatury a další texty. V rámci programu na podporu kulturních aktivit příslušníků národnostních menšin žijících v ČR bylo v letech 2013 - 2017 podpořeno několik projektů Muzea. V roce 2013 byl získán příspěvek na vytvoření interaktivních programů výstavy Romové a média a doprovodných programů určených pro širokou veřejnost a vznikl také katalog výstavy vytvořený v podobě denního tisku. V roce 2014 byl podpořen výstavní projekt Romové a sport a projekt Romové slaví svátek muzeí (oslavy Brněnské muzejní noci). V roce 2015 byl podpořen projekt Vyprávěj, maluj, hraj… Příběh Romů a proběhly semináře k rozvoji tvořivosti žáků a studentů prostřednictvím uměleckých aktivit, na něž pak navázaly nově vzniklé výchovně-vzdělávací programy vedené studenty a muzejní pedagožkou. V rámci projektu vznikl metodický materiál pro učitele, který je distribuován mezi pedagogy a je volně zpřístupněný na webu muzea. V roce 2016 a 2017 byl opět podpořen projekt Romové slaví svátek muzeí.
2. Muzeum romské kultury se v rámci své činnosti dlouhodobě zabývá otázkou pronásledování Romů za 2. světové války a připomínky obětí romského holocaustu. [[62]](#footnote-62) Pečuje o pietní místa spojená s válečnou perzekucí a genocidou Romů jako je tzv. cikánský tábor v Hodoníně u Kunštátu hromadný hrob obětí v Žalově či pamětní deska a pietní místo na hřbitově v nedalekých Černovicích. Muzeum také spolupracovalo s Národním pedagogickým muzeem a knihovnou J. A. Komenského na přípravě expozice Památníku romského holocaustu Hodonín.
3. Vláda schválila v roce 2017 záměr převést Památník romského holocaustu v Hodoníně u Kunštátu pod Muzeum romské kultury. Muzeum by památník mělo začít spravovat od počátku roku 2018, Ministerstvo kultury upravilo zřizovací listinu Muzea tak, aby jeho posláním byla také péče o uchování trvalé vzpomínky na utrpení Romů internovaných v bývalém cikánském táboře včetně péče a úpravy pietního místa. Vláda rovněž přikročila k řešení pietního místa na místě bývalého tábora v Letech u Písku. Zahájila jednání s majiteli prasečí farmy o jeho vykoupení, které bylo ukončeno podpisem smlouvy o výkupu v listopadu 2017. Provoz vepřína by měl skončit do několika měsíců a následně budou stavby odstraněny a místo, které bude mít ve správě též Muzeum romské kultury, bude vhodně pietně upraveno.
4. Ministerstvo kultury prostřednictvím dotačních programů podporuje kulturní akce a činnosti, jejichž cílem je kultivovat společnost cestou poznávání kultur různých národností a etnických skupin. V rámci dotačních řízení získávají příslušníci národnostních menšin žijících v ČR finanční prostředky na rozvoj kulturních aktivit. V programu[[63]](#footnote-63) byly podpořeny projekty českých občanů národnostní menšiny bulharské, chorvatské, maďarské, německé, polské, romské, rusínské, ruské, řecké, slovenské, srbské, ukrajinské, vietnamské a též jeden projekt židovské kultury. Dotace byly poskytnuty i na kulturní multietnické akce, které přispívají k vzájemnému poznávání různých národnostních kultur. Tím se snaží předcházet xenofobním jevům. Ministerstvo kultury každoročně realizuje dotační program na podporu integrace příslušníků romské menšiny a v tomto dotačním programu podporuje projekty s tematickým zaměřením, např. umělecké, kulturně vzdělávací a výchovné aktivity, odborné studie, které mají za cíl rozšiřovat poznání o romské kultuře, tradicích a historii, dokumentace romské kultury nebo kulturní akce, které směřují k potírání negativních projevů extremismu, rasové a národnostní nesnášenlivosti a xenofobie.

##### **Právo přístupu na všechna místa a užívání všech služeb určených pro veřejnost**

1. V této oblasti nedošlo ve sledovaném období k žádným změnám. Listina spolu s antidiskriminačním zákonem nadále zaručují svobodu pohybu a pobytu na všech veřejně přístupných místech bez ohledu na rasu či národnost a přístup ke zboží a službám zde nabízeným.

### **Část II. - Situace neobčanů (postavení cizinců, přistěhovalců a osob bez státní příslušnosti)**

1. Pravidelně aktualizovaná Koncepce integrace cizinců – ve vzájemném respektu obsahuje analýzu struktury cizinecké populace, ze které vyplývá, že počet cizinců ze třetích zemí mimo EU pobývajících na území ČR se stabilně zvyšuje a počty nově příchozích se každoročně pohybují v řádech desetitisíců. Na Koncepci pak každoročně navazuje Postup při realizaci Koncepce integrace cizinců na příslušný rok, který reaguje na nastíněné problémy konkrétními úkoly. Postup pro rok 2018 se zaměřuje na pět priorit integrace cizinců – znalost českého jazyka, ekonomická soběstačnost, orientace cizinců ve společnosti, rozvoj vzájemných vztahů mezi komunitami a postupné nabývání práv v závislosti na délce pobytů. Pro integraci osob s udělenou mezinárodní ochranou je určen Státní integrační program pro usnadnění výuky českého jazyka, vstupu na trh práce, získání bydlení, vzdělávání a rekvalifikací. Od roku 2018 se chystají pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou také kurzy základů vzdělávání v oblasti kultury a demokracie.
2. Integrace probíhá i na lokální a regionální úrovni, kde hrají stěžejní úlohu krajská Centra na podporu integrace cizinců zaměřená na pomoc, poradenství a podporu cizinců oprávněných k pobytu na území ČR. Jejich cílem je vytvořit prostor pro dlouhodobou a koncepční podporu integrace cizinců. Centra realizují aktivity podporující sociální, právní i jazykovou emancipaci cizinců v regionech. Úkolem Centra je rovněž zajistit činnost regionálních poradních platforem řešících aktuální problémy cizinců a podporovat rozvoj občanské společnosti věnující se cizincům. V každém kraji Centrum spolupracuje s krajskými a obecními úřady, cizineckou policií, státní a městskou policií, úřady práce, finančními úřady, živnostenskými úřady a dalšími subjekty. Obce s významným počtem cizinců jsou podporovány v integračních projektech v přímé součinnosti s cizinci žijícími v obci, nevládními neziskovými organizacemi, školami a dalšími aktéry integrace v místě.[[64]](#footnote-64) Projekty směřují ke komplexní podpoře integrace na místní úrovni a prevenci potenciálního vzniku či mírnění napětí mezi cizinci a ostatními obyvateli obcí i prevenci rizika vzniku uzavřených komunit. Obce mohou vytvářet i vlastní integrační strategie.
3. Vedle výše popsaných dokumentů jsou každoročně vydávány Zprávy o situaci v oblasti migrace a integrace cizinců na území České republiky, a Přehledy projektů realizovaných v rámci integrace cizinců. Zpráva poskytuje velmi důkladný rozbor legislativního rámce, vízové politiky, legální i nelegální migrace, integrace či mezinárodní ochrany.
4. ČR dbá na dostupné informace pro cizince. Ve spolupráci s nestátní neziskovou organizací pokračuje projekt asistence dlouhodobě pobývajícím cizincům přímo na pracovištích Ministerstva vnitra. Ministerstvo vnitra a Ministerstvo práce a sociálních věcí průběžně aktualizují společné webové stránky [Cizinci v České republice](http://www.cizinci.cz/), které poskytují přístup k potřebným dokumentům, kontaktům a informacím. Ministerstvo vnitra podpořilo zpracování třístupňového systému informací pro cizince, a to soubor předodjezdových informací ["Příští zastávka - ČR"](http://www.mvcr.cz/clanek/pristi-zastavka-ceska-republika.aspx), které jsou k dispozici na zastupitelských úřadech v zemích původu, úvodní adaptačně integrační kurzy [„Vítejte v ČR](http://www.mvcr.cz/clanek/vitejte-v-ceske-republice.aspx)“[[65]](#footnote-65) a instruktážní film a leták [„Jak na to"](http://www.mvcr.cz/docDetail.aspx?docid=21789196&doctype=ART), který má cizincům usnadnit samostatné vyřizování pobytových záležitostí. Poskytovány jsou i nadále kurzy sociokulturní orientace pro dlouhodobě pobývající cizince. Byla vydána a průběžně se aktualizuje řada informačních příruček zveřejněných na webu Ministerstva vnitra, vždy v 6-8 jazykových verzích. Na webových stránkách Čeština pro cizince jsou průběžně aktualizovány veškeré informace o Systému výuky českého jazyka a zkoušek pro cizince jako jedné z podmínek pro udělení trvalého pobytu.[[66]](#footnote-66) Ministerstvo práce a sociálních věcí a jemu podřízené instituce poskytují informace týkající se podmínek zaměstnávání zahraničních občanů v několika jazycích na internetových stránkách[[67]](#footnote-67) a rovněž aktualizují a vydávají letáky pro snadnější orientaci zahraničních pracovníků.[[68]](#footnote-68) K informovanosti zájemců o pracovní migraci ohledně životních a pracovních podmínek v jednotlivých evropských státech nadále přispívá informační a poradenský systém EURES. K posílení informování cizinců o jejich právech má přispět i nová kompetence veřejného ochránce práv při ochraně práv pracovníků EU popsaná výše.

**Podmínky zaměstnávání cizinců**

1. V oblasti zaměstnání mají cizinci s trvalým pobytem v zásadě stejná práva jako občané ČR. Totéž platí i pro cizince s udělenou mezinárodní ochranou a další skupiny cizinců vymezené zákonem o zaměstnanosti jako např. studenti a absolventi akreditovaných škol a oborů. Cizinci z tzv. třetích zemí mohou být zaměstnáni na území ČR za předpokladu, že získali potřebné  oprávnění k zaměstnání a oprávnění k pobytu. V roce 2014 bylo zavedeno jednotné povolení k zaměstnání a  pobytu - zaměstnanecká karta. Institut zelených karet byl následně zrušen. Nadále mohou cizinci pro výkon zaměstnání na území České republiky využívat modré karty a od roku 2017 karty vnitropodnikově převedených zaměstnanců. Cizí státní příslušníci[[69]](#footnote-69) mají právo na rovné pracovní a  mzdové podmínky jako čeští občané.
2. Úřady práce zajišťují rekvalifikace dle požadavků trhu práce a zájmu uchazečů o zaměstnání. Větší zájem cizinců je o specifické rekvalifikační kurzy, tj. kurzy, které jsou zaměřeny na konkrétní pracovní činnost dle požadavků zaměstnavatelů. Cizinci získávají jak konkrétní znalosti a dovednosti pro výkon určité pracovní činnosti, tak určitou znalost českého jazyka v rámci komunikace s lektory a ostatními účastníky kurzu. Úřady práce zajišťují i kurzy českého jazyka pro cizince, kteří jsou vedeni v evidenci úřadu práce.

**Vzdělávání cizinců**

1. Vzdělávání cizinců je chápáno jako jeden z pilířů jejich integrace a je proto pevně ukotveno ve strategických dokumentech. Předpokladem je zapojení státní správy a nevládních organizací a organizací cizinců, regionální a lokální správy, akademické sféry atd. Prioritou integračních a vzdělávacích aktivit je znalost českého jazyka, ekonomická soběstačnost cizince, orientace cizince ve společnosti a vzájemné vztahy cizinců a majoritní společnosti. Pro osoby s udělenou mezinárodní ochranou formou azylu nebo doplňkové ochrany jsou vytvořeny kurzy českého jazyka v rámci státního integračního programu.
2. Vzdělávání dětí-cizinců také napomáhá rozvojový program Podpora vzdělávání cizinců na školách, který má několik modulů. Modul A Bezplatná výuka přizpůsobená potřebám dětí a žáků – cizinců z třetích zemí poskytuje dotace mateřským a základním školám, které vzdělávají děti a žáky - cizince z třetích zemí především na výuku českého jazyka nebo individuální práci učitele s dítětem. Z programu lze hradit také učebnice nebo učební pomůcky pro děti. Modul B Zajištění podmínek vzdělávání nezletilých azylantů, osob požívajících doplňkové ochrany, žadatelů o udělení mezinárodní ochrany na území ČR a dětí, žáků – cizinců umístěných v zařízení pro zajištění cizinců je zaměřen na zvýšení finančních prostředků školám, které vzdělávají děti – cizince, kteří získali na území ČR mezinárodní ochranu. Poslední modul Zajištění bezplatné přípravy k začlenění do vzdělávání dětí a žáků osob se státní příslušností jiného členského státu RU je určen na zvýšení finančních prostředků školám, které vzdělávají děti a žáky – cizince pocházející ze zemí EU. Dotační program Podpora aktivit integrace cizinců na území České republiky je pak zaměřen na integraci dětí a žáků – cizinců do českého kulturního a sociálního prostředí a na podporu interkulturní výchovy, výuky českého jazyka, mimoškolních aktivit těchto dětí a žáků, např. konání festivalů, sportovních her, výletů apod.
3. Podpora pedagogů vzdělávajících žáky-cizince je poskytována Národním institutem pro další vzdělávání a 13 krajskými centry podpory. V těchto centrech krajští koordinátoři poskytují poradenství a metodickou podporu, pomáhají navázat spolupráci škol a školských zařízení s odborníky a partnery veřejné správy i neziskového sektoru, uskutečňují diskuzní setkání a workshopy a poskytují metodické materiály a vzdělávací programy pro pedagogy. Na webovém portálu[[70]](#footnote-70) naleznou zájemci informace o nabídce vzdělávacích programů a o činnosti krajských center a existujících metodických a výukových materiálech. Kromě toho lze na tomto webu najít informace o platné legislativě a přihlášky do mateřské a základní školy přeložené do jazyků, jimiž cizinci v ČR mohou hovořit.

**Omezování cizinců na svobodě včetně vyjádření k závěrečnému doporučení č. 26**[[71]](#footnote-71)

1. U žadatelů o azyl zákon vylučuje zajištění zranitelných skupin včetně rodin s dětmi. Pokud osoby nelegálně pobývají v ČR, mohou být zadrženy, avšak pouze při splnění zákonných podmínek, mezi které patří zejména povinnost nejprve posoudit, zda namísto zajištění nelze uložit alternativní opatření. Zajištění je tak vždy používáno až jako krajní opatření u osob, které porušily právní předpisy, a je-li v souladu se zákonem a s doporučeními Evropské komise. Zákony alternativní opatření upravují a v praxi k jejich ukládání dochází. Novela zákona o pobytu cizinců, která v současné době prochází legislativním procesem, předpokládá zavedení další možné alternativy k zajištění v podobě pobytové kontroly, která je mířena specificky na rodiny s dětmi. Děti nebývají zajištěny, ale pobývají v zařízení společně se zajištěnými rodiči pouze v případě, že péči o něj nelze zajistit mimo zařízení. Další informace o zajišťování cizinců byly poskytnuty v předchozí zprávě.[[72]](#footnote-72)
2. V ČR se nacházejí tři uzavřená detenční zařízení, kdy jedno z nich je určeno pouze pro zajištění rodin s dětmi a žen a prošlo zásadními opravami,  aby co nejvíce vyhovovalo jejich potřebám. Do kvality ubytování v ostatních azylových i detenčních zařízeních jsou také pravidelně investovány potřebné finanční prostředky, k jejichž navýšení došlo zejména v souvislosti s migrační krizí. Kromě plného materiálního vybavení jsou dostupné nízkoprahové volnočasové aktivity a bezplatná právní pomoc, žadatelům je vyplácen finanční příspěvek zajišťující důstojný životní standard, atd. V zařízeních se o osoby stará odborný personál Správy uprchlických zařízení. Na jaře roku 2018 dojde k otevření zcela nového objektu, čímž se navýší ubytovací a další standardy pro rodiny s dětmi. Zařízení jsou pravidelně navštěvována a kontrolována veřejným ochráncem práv a mezinárodními organizacemi. ČR dělá maximum pro to, aby k zajištění rodin s dětmi nedocházelo, a pokud k němu dojde, aby probíhalo v podmínkách, které vyhovují zákonům a mezinárodním standardům a judikatuře.

### **Obchodování s lidmi včetně vyjádření k závěrečnému doporučení č. 24[[73]](#footnote-73)**

1. Trestný čin obchodování s lidmi je nadále postihován podle příslušného ustanovení trestního zákoníku. Za sledované období se situace v ČR nijak výrazně nezměnila, ČR je stále země především cílová a tranzitní, ale též i země zdrojová. Převažuje trestná činnosti v souvislosti s pracovním a sexuálním vykořisťováním. Obecně je trestná činnost obchodování s lidmi v ČR obdobná a vykazující stejné rysy jako v ostatních členských státech EU.
2. Ve sledovaném období pokračovala činnost Meziresortní koordinační skupiny pro oblast boje proti obchodování s lidmi, jejíž členové se od roku 2008 scházejí průměrně dvakrát ročně. Smyslem skupiny složené ze zástupců příslušných ministerstev, policie a neziskových organizací je vzájemně se informovat o postupech a změnách, které v oblasti boje proti obchodování s lidmi nastaly, a plnit úkoly stanovené v Národní strategii boje proti obchodování s lidmi v ČR na období 2016-2019. Schůze skupiny se v roce 2017 soustředila například na boj proti obchodování s lidmi v oblasti veřejných zakázek či na projednávání doporučení mezinárodních organizací. Členové skupiny též každoročně pracují na Zprávě o stavu obchodování s lidmi v ČR.
3. Významné změny nastaly u Policie ČR. Policie se dlouhodobě věnuje otázce vzdělávání a kooperace na národní i mezinárodní úrovni, a to i prostřednictvím výměnných pobytů do jiných zemí, kde příslušníci Policie ČR získávají poznatky o nových postupech boje proti obchodováním s lidmi. V rámci Služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR jsou jmenováni specialisté na problematiku obchodování s lidmi. V roce 2017 byl vydán nový Pokyn policejního prezidenta na úseku obchodování s lidmi, který představuje základní charakteristiku úkolů a zodpovědných osob v této oblasti. Pokynem byla mimo jiné vytvořena pozice metodika pro obchodování s lidmi. Další změnou je ukládání úkolů v této oblasti i styčným důstojníkům pro menšiny.
4. ČR nadále dbá na otázku vzdělávání. Od roku 2013 je ze strany Policejního prezidia implementován vzdělávací projekt zaměřený na předávání znalostí o obchodování s lidmi policistům cizinecké policie pracujícím v rámci vnějších hranic EU. Od roku 2015 je realizován vzdělávací kurz kvalifikační přípravy zaměřený na obchodování s lidmi vytvořený speciálně pro Ředitelství služby pořádkové policie. Pokračují vzdělávací akce pro soudce, státní zástupce[[74]](#footnote-74) i konzulární pracovníky. Inspekce práce nadále pokračuje v prevenci obchodování s lidmi, v co nejširším informováním veřejnosti a v poradenství pro veřejnost, které poskytuje nejen českým občanům, ale také občanům ze zahraničí. V letech 2014-2015 probíhal projekt *Inovacemi k prevenci pracovního vykořisťování občanů EU*, jehož garantem bylo Ministerstvo práce a sociálních věcí a na němž se podílely také další státní i nestátní instituce. Cílem bylo podpořit prevenci pracovního vykořisťování migrantů z nových členských států Evropské unie (zejména Bulharska). Cílovými skupinami byly kromě samotných migrantů zástupci státní správy a dalších institucí, kteří mohou případné pracovní vykořisťování odhalit. V rámci projektu byla provedena informační kampaň mezi ohroženými skupinami pracovníků a rovněž byl vytvořen návrh koncepce prevence pracovního vykořisťování občanů EU v ČR. V říjnu 2015 spustila nevládní organizace La Strada ČR kampaň k příležitosti 20 let své práce v oblasti obchodování s lidmi, která cílila na zvýšení povědomí široké veřejnosti o obchodování s lidmi v České republice. V roce 2016 se pak věnovala vzdělávacím aktivitám zaměřeným na zdravotnický personál a studenty středních škol.
5. Oběti obchodování s lidmi jsou dle zákona o obětech trestných činů zvlášť zranitelnými obětmi, z čehož vyplývají specifická práva v trestním řízení a také dostupná psychosociální i právní pomoc. Ministerstvo spravedlnosti dotuje činnost nevládních neziskových organizací, které poskytují právní poradenství a další typy pomoci obětem trestné činnosti v celkovém objemu cca 12 mil. Kč ročně. Probační a mediační služba rozvinula a dále rozvíjí širokou síť dostupných služeb pro oběti trestných činů včetně obětí trestných činů obchodování s lidmi a dlouhodobě poskytuje komplexní poradenství včetně psychosociální pomoci a právního poradenství. Poradny pro oběti při střediscích Probační a mediační služby kontaktovalo za dobu jejich působnosti celkem 15 obětí trestného činu obchodování s lidmi.[[75]](#footnote-75) Další opatření byla rozebrána v předchozí zprávě.[[76]](#footnote-76) Pokračuje realizace Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi Ministerstva vnitra, do něhož bylo v roce 2017 zařazeno dvacet osob, z nichž sedm bylo občany ČR.[[77]](#footnote-77)
6. K tématu obchodováním s lidmi lze zmínit rozhodnutí Nejvyššího soudu ČR z března roku 2014[[78]](#footnote-78), které se vztahuje k výkladu pojmu *pracovní vykořisťování*. V tomto rozhodnutí Nejvyšší soud definoval znak *užití osoby k nuceným pracím* v souladu s pojmem nucené práce ve smyslu čl. 2 odst. 1 Úmluvy o nucené nebo povinné práci č. 29 Mezinárodní organizace práce, podle něhož je nucenou prací každá práce nebo služba, která se na kterékoli osobě vymáhá pod pohrůžkou jakéhokoli trestu a ke které se dotčená osoba nenabídla dobrovolně. Krajský soud v Ústí nad Labem v roce 2014 konstatoval, že ČR vnímá trestný čin obchodování s lidmi jako trojstranný vztah, kterého se účastní obchodník, oběť a vykořisťovatel. Pokud osoba pracovně vykořisťovala oběť bez jakéhokoliv zapojení třetích osob, nebylo možné, aby naplnila skutkovou podstatu trestného činu obchodování s lidmi. To však nevylučovalo naplnění zákonných znaků skutkových podstat jiných trestných činů, např. vydírání.[[79]](#footnote-79)
7. V roce 2015 byl vydán nález Ústavního soudu v kauze dlouhodobého pracovního vykořisťování zahraničních občanů v českých lesích. Poškozenými byli cizinci, se kterými byly uzavírány pracovní smlouvy na práci spočívající v těžbě dřeva a další práci v lese bez vyplácení odměny. Ústavní soud zdůraznil nutnost každé podezření z pracovního vykořisťování řádně vyšetřit, neboť jeho oběti se často nacházejí ve znevýhodněném postavení a nemohou tak efektivně své práva bránit samy. Nelze na ně rovněž uplatňovat příliš formalistické požadavky a klást jim k tíži každé pochybení. Kauza je tedy nadále důkladně prověřována a šetřena.

Článek 6: Ochrana před všemi projevy rasové diskriminace a vyjádření k doporučení č. 30[[80]](#footnote-80)

1. Minulá zpráva detailně popsala legislativu týkající se ochrany před diskriminací.[[81]](#footnote-81) Fyzická osoba má podle antidiskriminačního zákona nadále právo na rovné zacházení a na to, aby nebyla diskriminována v přístupu ke svým právům ani státními orgány, ani soukromými osobami. V případě diskriminace se může nadále obrátit s žalobou na soud a žádat upuštění od diskriminace, odstranění jejích následků a přiměřené zadostiučinění anebo s podnětem na inspekční orgán, který může diskriminaci postihnout pokutou. V antidiskriminačních sporech platí nadále sdílené důkazní břemeno ulehčující pozici oběti diskriminace jako žalobce, jak bylo popsáno rovněž v předchozí zprávě.
2. Státní úřad inspekce práce provádí každoročně kontroly v oblasti rovného zacházení a zákazu diskriminace, ať už v pracovněprávních vztazích nebo při uplatňování práva na zaměstnání. V letech 2013–2017 provedl více než 1 600 kontrol cíleně zaměřených na tyto oblasti. Těmito bylo zjištěno 711 porušení v oblasti rovného zacházení a zákazu diskriminace a následně pak uloženo 226 pokut téměř ve výši 5 000 000 Kč. Vedle toho je důležitou činností Státního úřadu inspekce práce také poskytování základního poradenství veřejnosti v oblasti pracovněprávních vztahů. Ročně Státní úřad inspekce práce poskytne osobně, elektronicky i písemně více jak 10 000 poradenství. V řadě případů je takové poradenství poskytováno v oblasti diskriminace a nerovného zacházení, kdy přispívá k vyjasnění vzájemných práv a povinností a vede k nápravě protiprávního stavu. Státní úřad inspekce práce dále v roce 2014 zřídil specialisty-metodiky na oblast rovného zacházení a zákazu diskriminace, kteří působí na každém oblastním inspektorátu práce. Specialisté-metodici jsou průběžně proškolováni, účastní se seminářů pořádaných Kanceláří veřejné ochránkyně práv a koordinují kontrolní činnost v této oblasti na jednotlivých oblastních inspektorátech. Státní úřad inspekce práce rovněž rozvíjí spolupráci s neziskovými organizacemi, které se touto problematikou zabývají ve vztahu k občanům ČR i cizincům.
3. Diskriminaci v oblasti poskytování zboží a služeb se nadále věnuje Česká obchodní inspekce. Kontroly dodržování zákazu diskriminace spotřebitele z důvodu rasy a dalších jsou pravidelnou součástí každoročních plánů kontrol a probíhají celoročně na území celé ČR. Diskriminace se ve zjištěních České obchodní inspekce objevuje spíše výjimečně, přesto k případům diskriminace rasové dochází a to bohužel i opakovaně. Několikrát se ve sledovaném období opakovaly případy inzerátů realitních kanceláří, které vylučovaly z koupě nebo pronájmu bytů Romy.[[82]](#footnote-82) Podobně se vyskytlo několik případů, kdy Romové nebyli vpuštěni či odmítnuti v ubytovacích zařízeních, provozovnách stravovacích služeb či v zábavných podnicích.[[83]](#footnote-83) Při zjišťování a prokazování případů nejen rasové diskriminace Česká obchodní inspekce využívá situační testování včetně např. romských inspektorů a inspektorek.
4. Národním orgánem pro boj s diskriminací ve smyslu evropského práva je nadále veřejná ochránkyně práv, která přispívá k prosazování práva na rovné zacházení, poskytuje metodickou pomoc obětem diskriminace při ochraně jejich práv, provádí výzkum a vydává zprávy a doporučení k otázkám diskriminace. Hlavní činností ochránce nadále zůstává poradenství a šíření informací v souladu s jeho pozicí instituce ombudsmanského typu blížící se národní lidskoprávní instituci. Údaje o počtech podnětů týkajících se diskriminace z důvodů romské etnicity jsou uvedeny v příloze č. 10. Z nich plyne, že obecně počet podnětů a stížností ochránkyni roste, avšak počet důvodných podnětů, kde je diskriminace skutečně zjištěna, se konstantně pohybuje kolem 10%.
5. Ochránkyně se ve sledovaném období věnovala např. případům diskriminačních inzerátů, kdy majitelé odmítali pronajmout své byty Romům a instruovali takto i realitní kanceláře. Ochránkyně shledala tuto praxi jako diskriminaci, resp. navádění k diskriminaci.[[84]](#footnote-84) Podobně se ochránkyně věnovala i např. kritériím přístupu k obecnímu bydlení, které také nesmí být nijak přímo ani nepřímo diskriminační. Zde se jí však podařilo v některých případech i dosáhnout ukončení diskriminačního jednání. Další oblastí, kterou se ochránkyně ve sledovaném období věnovala, byl přístup ke vzdělání, především přijímání dětí do prvních tříd základních škol. K tomu vydala doporučení, kde upozornila na jediné zákonné kritérium pro výběr dětí, kterým je pobyt ve spádovém obvodě školy, a varovala před využíváním dalších kritérii jako testy školní zralosti, která by mohla působit nepřímo diskriminačně. Jakákoliv dodatečná kritéria nesmí mít diskriminační dopad a respektovat zásadu rovného přístupu ke vzdělávání.[[85]](#footnote-85) Ochránkyně rovněž připravila informační leták v češtině a romštině pro romské rodiče o právech jejich dětí i jich samotných při zápisu do prvních tříd.[[86]](#footnote-86)
6. Ochránkyně rovněž na základě uvedených případů uspořádala kulatý stůl s realitními kancelářemi s cílem rozšíření povědomí o zákazu diskriminace a o nepřijatelnosti všech jeho forem včetně např. příkazu ze strany klienta, který nezbavuje kancelář odpovědnosti za její jednání. Podobně ochránkyně spolupracuje i s výše popsanými inspekčními orgány, např. poskytuje jim odborná vyjádření, účastní se jejich inspekcí či školí pracovníky, jejichž činnost pak může hodnotit při následném šetření stížností, spolu s advokáty, studenty vysokých škol apod.
7. Ochránce dále spolupracoval s nevládními organizacemi[[87]](#footnote-87) v otázkách tzv. situačního testování[[88]](#footnote-88) etnické diskriminace v různých oblastech života (hl. přístup k bydlení či službám). V případě zjištění diskriminace v přístupu k nájemnímu bydlení, který byl popsán výše, byla podána antidiskriminační žaloba k soudu, který o ní následně rozhodl. V dalších případech již situační testování prováděli buď sami stěžovatelé, nebo nevládní organizace bez vlivu ochránce a jeho kanceláře.[[89]](#footnote-89) Situační testování tak nadále zůstává legálním prostředkem, jak mohou být získávány důkazy v diskriminačních sporech. Nemajetní stěžovatelé mohou rovněž nadále využít dohody ochránce se sdružením Pro Bono Aliance, které spolupracuje s advokáty nabízejícími své právní služby zdarma. Z celkem 15 případů se rasové či etnické diskriminace týkaly 3 případy.[[90]](#footnote-90)
8. Ochrany svých práv se nadále mohou domoci i oběti trestných činů a přestupků. Příslušné orgány jsou povinny přijmout a řádně prověřit jakékoliv oznámení o faktech nasvědčujících spáchání trestného činu či přestupku s rasovým motivem. Novelou zákona o obětech trestných činů byly s účinnosti od 1. 4. 2017 oběti trestného činu spáchaného pro příslušnost k některému národu, rase, etnické skupině, náboženství, třídě nebo jiné skupině osob zařazeny mezi zvlášť zranitelné oběti, které mají právo na bezplatnou právní pomoc a zastupování v trestním řízení advokátem jako zmocněncem. Tímto byla tedy jejich práva popsaná v minulé zprávě dále rozšířena.
9. Určitým posílením ochrany před diskriminací může být i nový systém právního poradenství pro osoby v nouzi účinný od 1. 7. 2018. Nemajetní žadatelé se budou moci obrátit na Českou advokátní komoru a požádat o určení advokáta k poskytnutí právní porady nebo k poskytnutí právní služby. Právní porada má minimální délku 30 minut a nejvýše 120 minut ročně. Za jednu poradu uhradí žadatel poplatek ve výši 100 Kč. Od této povinnosti jsou osvobozeny osoby mladší 15 let, osoby pobírající dávky pomoci v hmotné nouzi, cizinci umístění v zařízení pro zajištění cizinců nebo v přijímacím středisku, osoby zvlášť těžce postižené, osoby zvlášť těžce postižené s průvodcem, osoby závislé na péči a osoby o ně pečující. Speciální forma právního poradenství je vytvořena pro cizince umístěné v zařízení pro zajištění cizinců nebo v přijímacím středisku. Tam podává žádost samotné zařízení na základě jejich podnětu a bez nutnosti hradit poplatek. Advokát pak v zařízení poskytuje poradenství všem cizincům, kteří o ně projeví zájem. Náklady advokátů pak hradí stát. Právní pomoc může být rovněž nově poskytována na náklady státu formou zastupování ve správním řízení a řízení před Ústavním soudem. Dalším pozitivním krokem je snížení soudního poplatku pro podání antidiskriminační žaloby na pevnou částku 1 000 Kč bez ohledu na hodnotu sporu od 30. 9. 2017.
10. Diskriminačních sporů řešených před soudy stále není mnoho. To potvrdil i výzkum ochránkyně z roku 2015.[[91]](#footnote-91) Podle něj od roku 2009 bylo k českým soudům podáno pouze 30 antidiskriminačních žalob. Z celkem 56 případů z let 2004 – 2014 soudy žalobcům vyhověly pouze v 6 případech a pouze v 1 z 22 přiznaly náhradu nemajetkové újmy v penězích. Výzkum rovněž potvrdil, že zhruba 10% populace na základě sociologického šetření se cítí diskriminována, ale 90% se rozhodlo věc nijak neřešit, neboť neví, jak nebo nemá důvěru v úspěch a prostředky ochrany jako soudní žalobu či správní řízení považují za nákladné či neefektivní. Ochránkyně proto na základě výzkumu doporučila především zvýšit osvětu mezi veřejností a posílit vzdělávání státních orgánů, soudců, advokátů a dalších aktérů, řádně aplikovat stávající právní úpravu včetně správních sankcí a soudních odškodnění pro oběti a rovněž posílit právní ochranu např. snížením soudního poplatku, zajištěním přístupu k bezplatné právní pomoci či zakotvením veřejné žaloby.
11. Soudy ve sledovaném období v oblasti rasové diskriminace dospěly k následujícím závěrům. Plně potvrdily závěry ochránkyně, že pronajímatel nemá právo diskriminovat na základě rasy při pronajímání bytu veřejnosti a že realitní kancelář, která pronájem zprostředkuje, se nesmí takovýmto příkazem řídit a vylučovat zájemce o pronájem na základě rasy.[[92]](#footnote-92) Toto chování lze následně kontrolovat i pomoci situačního testování, což v jiných dvou případech opětovně potvrdil i Nejvyšší soud.[[93]](#footnote-93) V uvedených případech byla obětem diskriminace rovněž přiznána omluva a peněžitá náhrada nemajetkové újmy.[[94]](#footnote-94) Ústavní soud rovněž obecné soudy několikrát upozornil, aby věnovaly pozornost otázkám nepřímé diskriminace a napadaná jednání řádně hodnotily z hlediska přiměřenosti a legitimnosti.[[95]](#footnote-95) Májí rovněž zkoumat, zda diskriminující subjekt diskriminační jednání nezakrývá a jak v tomto směru unesl důkazní břemeno.[[96]](#footnote-96) Konečně podle Nejvyššího správního soudu reklama obsahující diskriminaci na základě rasy je vždy nepřípustná pro rozpor s dobrými mravy, neboť mj. může prohlubovat negativní stereotypy či předsudky. To platí, i pokud příslušníci menšiny v reklamě vystupují dobrovolně, neboť diskriminace je vždy zásahem do jejich nezadatelné a nezcizitelné lidské důstojnosti.[[97]](#footnote-97)
12. Obětem diskriminace nadále pomáhají i mnohé nestátní organizace podporované Ministerstvem práce a sociálních věcí, Úřadu vlády ČR a dalšími subjekty. Ministerstvo práce a sociálních věci podporuje především poskytovatele sociálních služeb jako odborné sociální poradenství, sociální rehabilitace nebo terénní sociální práce. Úřad vlády ČR poskytuje dotace obcím, NNO a krajům z dotačních programů na podporu romské integrace Podpora terénní práce[[98]](#footnote-98) a Prevence sociálního vyloučení a komunitní práce[[99]](#footnote-99) Podrobnější informace jsou uvedeny v příloze č. 13. Od roku 2013 Ministerstvo spravedlnosti registruje subjekty poskytující pomoc obětem trestných činů včetně rasisticky motivovaných trestných činů a monitoruje kvalitu jejich služeb. V současnosti je v databázi celkem 60 specializovaných subjektů spolu s 261 advokáty a 77 středisky Probační a mediační služby po celé ČR.

Článek 7: Působení státu v oblasti výchovy proti rasové diskriminaci

1. Školní vzdělávání na všech stupních je nadále založeno na zásadách rovného přístupu každého žáka ke vzdělávání bez jakékoli diskriminace z důvodu rasy, barvy pleti, národnosti, etnického původu a dalších důvodů a vzájemné úcty, respektu, názorové snášenlivosti, solidarity a důstojnosti všech účastníků vzdělávání. Obecnými cíli vzdělávání jsou stále zejména rozvoj osobnosti člověka, který bude vybaven poznávacími a sociálními způsobilostmi, mravními a duchovními hodnotami pro osobní a občanský život, výkon povolání nebo pracovní činnosti, získávání informací a učení se v průběhu celého života, pochopení a uplatňování zásad demokracie a právního státu, základních lidských práv a svobod spolu s odpovědností a smyslem pro sociální soudržnost a utváření vědomí národní a státní příslušnosti a respektu k etnické, národnostní, kulturní, jazykové a náboženské identitě každého.[[100]](#footnote-100)
2. Závazné „rámce“ pro předškolní, základní a střední vzdělávání vymezují rámcové vzdělávací programy. Rámcový program je realizován učebním dokumentem, tzv. školním vzdělávacím programem, podle kterého se uskutečňuje výuka na jednotlivých školách. Oblast výchovy proti rasové diskriminaci je zařazena do očekávaných výstupů vzdělávacích oborů Výchova k občanství a Dějepis jako poučení z válek a zločinů proti lidskosti ve 20. století. Jedním z očekávaných výstupů vzdělávacího oboru Dějepis je na příkladech vyložit antisemitismus, rasismus a jejich nepřijatelnost z hlediska lidských práv. Vzdělávací obor Výchova občanství má mezi očekávanými výstupy zařazeno, že žák zaujímá tolerantní postoje k menšinám a rozpoznává netolerantní, rasistické, xenofobní a extremistické projevy v chování lidí a zaujímá aktivní postoj proti všem projevům lidské nesnášenlivosti. Oba zmíněné vzdělávací obory jsou vyučovány na základních školách a jsou tedy povinné pro všechny žáky, kteří absolvují povinnou školní docházku.
3. Na vzdělávání učitelů proti rasové diskriminaci se zaměřuje Akční plán inkluzivního vzdělávání 2016 – 2018, který obsahuje opatření Vzdělávání k překonávání předsudků a k předcházení projevů diskriminace. V něm jsou úkoly zahrnout povinnost přistupovat ke všem žákům a rodičům rovně a bez rasových předsudků do standardů učitele, zahrnout povinnost rovného zacházení do vzdělávacích kurzů pro pracovníky škol, zahrnout materiály k problematice diskriminace a rasových předsudků do odborných kurzů a školení, metodická a finanční podpora školám pro přípravu a zavedení programů podporujících toleranci a porozumění mezi různými etnickými skupinami. V roce 2016 byly aktualizovány metodické pomůcky pro školy při řešení šikany. Speciální příloha Metodického doporučení k primární prevenci rizikového chování u dětí a mládeže k šikaně byla rozšířena o šikanu z důvodu rasového či etnického původu.
4. V rámci Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání v roce 2017 byla vyhlášena výzva Budování kapacit pro rozvoj škol II, v níž je jednou ze sedmi podporovaných aktivita č. 7 Kompetence pro demokratickou kulturu, která je zaměřena na vznik programů občanského vzdělávání pro děti, žáky a pedagogy. V aktivitě jsou vymezeny tematické oblasti, do kterých mají nově vytvořené programy směřovat. Jsou jimi rovný přístup dětí a žáků k právům, podpora rozvoje pedagogických přístupů v oblasti vzdělávání k právům dětí, motivace dětí a žáků k aktivnímu prosazování jejich práv, zvyšování povědomí dětí a žáků o existujících formách právního poradenství a možnostech jeho využití, podpora demokratických hodnot, prevence extremismu, respekt ke kulturním odlišnostem, prevence xenofobie a dalších negativních jevů ve společnosti a snižování předsudků o vlivu osobních a společenských faktorů (například pohlaví či rodinného zázemí) na úspěšnost, schopnosti, vzdělávací trajektorie a volbu povolání žáků. Vybrané projekty budou zahájeny v roce 2018.

**Vzdělávání příslušníků Policie ČR**

1. Vzdělávání a výchově proti rasové diskriminaci se nadále intenzivně věnuje celá soustava policejního školství. Kurzy pro studenty Základní odborné přípravy, středních a vyšších policejních škol či Policejní akademie jsou průběžně aktualizovány a zkvalitňovány. Přibývá také vzdělávacích aktivit pro specializované složky policie (např. specialisté kriminální policie, pořádková policie apod.). Vznikla celá řada nových metodických a výukových materiálů jako např. instruktážní videospoty pro práci policie s menšinami. V rámci vzdělávání policistů je pak kladen důraz na spolupráci s nevládními organizacemi, organizacemi reprezentujícími menšiny, organizacemi specializujícími se na problematiku rasismu a akademickou obcí. Za účelem zvyšování kvalifikace byl v letech 2014–2017 zrealizován projekt „Zavádění policejních specialistů pro oblast policejní práce s minoritní skupinou Romů v sociálně vyloučených lokalitách“. Cílem bylo zvýšení kompetencí policistů pro práci s menšinami a zlepšení podmínek pro prevenci a boj se specifickou kriminalitou pojící se s prostředím sociálního vyloučení, komunikace a vzájemné důvěry mezi obyvateli sociálně vyloučených lokalit a orgány vymáhajícími právo.
2. V rámci níže popsaného projektu „Kampaň proti rasismu a násilí z nenávisti“ proběhly vzdělávací aktivity pro Policii ČR seznamující jejích zástupce s tematikou trestných činů násilí z nenávisti, jejím právním rámcem, postupy při vyšetřování a v komunikaci s oběťmi. Celkem proběhlo 5 školení pro tiskové mluvčí, 21 školení pro příslušníky Pořádkové policie, 4 školení pro příslušníky Kriminální a vyšetřovací služby, prezentační akce pro vedoucí zástupce městské policie a pro policejní vzdělavatele, kteří by měli získané informace a postupy převzít do systému policejního vzdělávání. Celkem bylo proškoleno 297 policistů. Byly také vytvořeny manuály pro Pořádkovou policii, Kriminální a vyšetřovací službu, tiskové mluvčí a městskou policii a také metodický manuál k násilí z nenávisti.

**Vzdělávání v oblasti justice**

1. Vzdělávání pro soudce, justiční čekatele, státní zástupce a další pracovníky z resortu justice zajišťuje Justiční akademie. V letech 2014 a 2015 se uskutečnily semináře na téma „extremismus“ se zaměřením na *hate crime*, *hate speech* a rasovou diskriminaci, kterých se zúčastnilo celkem 56 osob z oblasti justice a v roce 2016 byly pak pořádány semináře na téma „trestná činnost z nenávisti“ a „organizovaný násilný extremismus“.
2. Téma rasismu a extremismu je zařazováno do kvalifikačního vzdělávání probačních úředníků a asistentů a do dalšího vzdělávání justičních pracovníků. V letech 2014–2017 byl realizován projekt Systém dalšího vzdělávání pracovníků Probační a mediační služby s norským partnerem Norwegian Directorate for Correctional Services. Cílem bylo zvýšení profesionalizace pracovníků a zvýšení jejich kompetencí v odborných činnostech. Téma rasismu a extremismu bylo zařazeno do společného modulu „Problematika závislosti v probační práci, extremismus a fanouškovské násilí“. Školení bylo účastníky hodnoceno jako velmi přínosné. V roce 2017 navázala Probační a mediační služba spolupráci s Policejní akademií ČR v oblasti celoživotního vzdělávání, aby do školení akademie, která se zaměřují na problematiku rasismu a extremismu, byli  vedle pracovníků Vězeňské služby ČR zařazeni také pracovníci Probační a mediační služby.

**Rozšiřování informací**

1. V roce 2014 byl zahájen projekt „Kampaň proti rasismu a násilí z nenávisti“, jehož hlavním cílem je zlepšení informovanosti o problematice násilí z nenávisti, podpora tolerance české společnosti vůči menšinám a posílení společenské soudržnosti. Kampaň se zaměřila především na mladé lidi, pedagogy, zástupce obcí a policisty. Kampaň měla rozpočet skoro 40 mil. Kč. Kampaň oficiálně skončila v dubnu 2017, ale některé její aktivity pokračují i nadále. Zároveň bude připravována nová kampaň od roku 2019.
2. Jednou z aktivit kampaně na internetu bylo vytvoření webu [www.hatefree.cz](http://www.hatefree.cz), kde bylo dosud zveřejněno více než 600 článků, rozhovorů a pozitivních příkladů vzájemného soužití různých menšin a sociálních skupin, pozitivních a inspirativních příběhů ze života jejich příslušníků nebo příkladů dobré praxe sociálního začleňování z ČR i zahraničí. Dále kampaň na webu vyvrátila více jak 100 hoaxů sloužících k šíření nenávisti vůči různým skupinám osob uvedením informace na pravou míru. Web také radí obětem násilí, jejich blízkým a svědkům, jak se zachovat v případě setkání se s násilím z nenávisti. Tuto webovou stránku průměrně měsíčně navštěvuje 40 000 lidí. Vedle webu byla zřízena facebooková stránka HateFree Culture jako prostor pro moderovanou diskusi o tématech souvisejících se společenskou diverzitou, menšinami a tolerancí na základě článků a příspěvků ze stránky HateFree i odjinud. Stránka má v současnosti přes 60 000 fanoušků a přibližně stejný počet sledujících. Průměrný denní dosah je téměř 50 000 uživatelů, přičemž více než 60 % aktivních uživatelů stránky nejsou jejími fanoušky. Značka „HateFree“ se tak prostřednictvím těchto aktivit dostala do povědomí široké veřejnosti.
3. V rámci kampaně se uskutečnilo mnoho projektů jako např. mediální kampaně v rádiu a televizi a fotokampaně s názvem Nenávist ti nesluší a Jsme v tom společně či fotokampaň Prostě láska. V období podzim – zima 2014 bylo odvysíláno v rámci kampaně Nenávist ti nesluší celkem skoro 800 rozhlasových a televizních spotů. V rámci kampaně Jsme v tom společně bylo odvysíláno na podzim a v zimě 2015 skoro 1500 rozhlasových a televizních spotů. Dosah jednotlivých fotokampaní na facebooku byl u Nenávist ti nesluší kolem 500 000 uživatelů, u Jsme v tom společně a Prostě láska více než jeden milion.
4. Více než 280 míst po celé ČR (kavárny, divadla, galerie, sportoviště, ambasády, veřejné instituce, knihovny, firmy, kina, školy, kostely apod.) má aktuálně statut HateFree Zone, který deklaruje jejich otevřenost všem osobám bez rozdílu. K myšlenkám projektu se přihlásilo více než 100 festivalů. Podobně se uskutečnilo více než 100 výstav a uměleckých performancí v rámci HateFree Art v uměleckých centrech i veřejném prostoru. Tým kampaně pořádal také veřejné akce jako např. populární večery stand-up comedy HateFree Stage, Otevřené snídaně společné pro lidi z rozličných skupin a další přednášky, debaty, workshopy a konference. Součástí projektu je i propagace, sdílení a rozvoj dobrých praxí v oblasti sociálního začleňování. Vznikla síť 31 garantů a příklady dobrých praxí se je možné inspirovat na stránce [www.dobrepraxe.cz](http://www.dobrepraxe.cz).
5. Součástí projektu byly vzdělávací aktivity pro žáky a pedagogy, policii a další aktéry sociálního začleňování, které přispěly ke zvýšení povědomí o rizicích nesnášenlivosti a násilí z nenávisti a upozornily na možnosti, jak jim čelit. Účastnilo se jich 770 učitelů, policistů a zástupců měst a obcí v Ústeckém a v Moravskoslezském kraji. Otázkám společenských rizik extremismu a rasismu se pomocí vzdělávacích aktivit věnovalo 10 zapojených pilotních škol prostřednictvím 20 školních mediátorů a 81 peer-mediátorů (tj. samotných žáků). Smyslem zavedení mediace do škol bylo vytvoření předpokladů pro řešení konfliktů vzniklých ve školním prostředí tak, aby se jejich aktéři dokázali společně dohodnout na řešení a vzájemném spolužití. Z pilotního projektu pak vznikla metodika implementace školní a peer-mediace pro další školy. Vybrané školy vyslaly své zástupce do kurzu mediace a kurzu pro peer-mediátory. Po ukončení výcviku jim pak byla poskytována čtvrt roku podpora ze strany školních supervizorů a profesionálních mediátorů. Souběžně s výcvikem probíhalo praktické školení ředitelů a učitelských sborů zapojených škol. Vznikl také speciální web [www.mediaceveskole.cz](http://www.mediaceveskole.cz) . Vedle mediací je pak od dubna 2017 dalším projektem ve školách Mediální dílna – interaktivní multimediální on-line prostředí, ve kterém mohou žáci vytvářet fotokoláže, komiksové příběhy a ankety na téma jinakosti, předsudků či stereotypů. Pro učitele byla připravena detailní metodika a návodná videoinstruktáž postupu, aby děti mohly formulovat a vyjádřit svůj postoj k problematice.
1. Blíže viz HRI/CORE/CZE/2010, str. 42, bod 145 a následující. [↑](#footnote-ref-1)
2. Berouc v úvahu nedělitelnost lidských práv, Výbor vyzývá smluvní stranu, aby zvážila ratifikaci těch mezinárodních smluv o lidských právech, které ještě neratifikovala, zejména ty, jejichž ustanovení mají přímý dopad na rasovou diskriminaci, jako je Mezinárodní úmluva o ochraně práv všech migrujících pracovníků a členů jejich rodin a Úmluva Mezinárodní organizace práce o domácích zaměstnancích, 2011. [↑](#footnote-ref-2)
3. Viz rovněž předchozí zpráva ČR CERD/C/CZE/10-11, odst. 9. [↑](#footnote-ref-3)
4. Ve světle obecného doporučení č. 33 (2009) k realizaci Durbanské revizní konference Výbor doporučuje, aby smluvní strana při implementaci Úmluvy do svého právního řádu uvedla v platnost Durbanskou deklaraci a Akční program přijatý v září 2001 Světovou konferencí proti rasismu, rasové diskriminaci, xenofobii a jiným projevům intolerance, berouc přitom ohled na závěrečný dokument Durbanské revizní konference uskutečněné v Ženevě v dubnu 2009. Výbor požaduje, aby smluvní strana do své příští periodické zprávy zahrnula specifické informace o akčních plánech a dalších opatřeních přijatých za účelem implementace Durbanské deklarace a Akčního programu na národní úrovni. [↑](#footnote-ref-4)
5. CERD/C/CZE/10-11, odst. 12. [↑](#footnote-ref-5)
6. Ve světle rezoluce č. 68/237 Valného shromáždění, jež vyhlašuje období 2015-2024 Mezinárodním desetiletím pro osoby afrického původu, a rezoluce č. 69/16 o programu aktivit pro realizaci Desetiletí doporučuje Výbor, aby smluvní strana připravila a implementovala vhodný plán opatření a politik. Výbor požaduje, aby smluvní strana do své příští periodické zprávy zahrnula přesné informace o konkrétních opatřeních přijatých v tomto rámci, berouc na vědomí obecné doporučení č. 34 (2011) k rasové diskriminaci proti osobám afrického původu. [↑](#footnote-ref-6)
7. Podle oficiálních statistik bylo ke konci roku 2016 v ČR celkem cca 2 500 osob afrického původu, tj. ze zemí afrického kontinentu, což činí cca 0,025 % celkové populace ČR. Viz <https://www.czso.cz/documents/11292/44321488/c01R04_2016.xlsx/50fe0cfc-7c34-4325-9d83-31c574f4cab3?version=1.0> . [↑](#footnote-ref-7)
8. Zákon č. 365/2017, kterým se mění zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, s účinností od 1. 1. 2018. [↑](#footnote-ref-8)
9. Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/54/EU ze dne 16. dubna 2014 o opatřeních usnadňujících výkon práv udělených pracovníkům v souvislosti s jejich volným pohybem. [↑](#footnote-ref-9)
10. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 492/2011 ze dne 5. dubna 2011 o volném pohybu pracovníků uvnitř Unie. [↑](#footnote-ref-10)
11. CERD/C/CZE/10-11, odst. 6. [↑](#footnote-ref-11)
12. Vzhledem ke svému obecnému doporučení č. 27 (2000) k diskriminaci Romů doporučuje Výbor, aby smluvní strana přijala všechna opatření nezbytná k zajištění přímého zapojení Romů do vývoje strategií a implementace plánů za účelem maximalizace přímého vlivu politik na dotčené komunity a k přidělení dostatečných zdrojů pro jejich implementaci. [↑](#footnote-ref-12)
13. Výbor doporučuje, aby smluvní strana přijala všechna opatření nezbytná ke zlepšení systému sběru dat, včetně národního sčítání lidu, což by mu umožnilo analyzovat situaci etnických menšin a osob bez státní příslušnosti, vyvíjet konkrétní a cílené politiky a zvýšit jejich efektivitu a účinnost. Výbor také doporučuje, aby smluvní strana v příští periodické zprávě poskytla přesné informace o etnickém složení svého obyvatelstva a statistické údaje rozdělené podle národnosti či etnického původu v oblasti zaměstnání, bydlení, služeb zdravotní péče, sociální ochrany a vzdělávání. [↑](#footnote-ref-13)
14. CERD/C/CZE/10-11, odst. 16 – 18. [↑](#footnote-ref-14)
15. Čl. 3 odst. 2 Listiny. [↑](#footnote-ref-15)
16. § 4 odst. 2 zákona č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin [↑](#footnote-ref-16)
17. Výbor doporučuje, aby smluvní strana zintenzivnila své snahy transformovat veřejného ochránce práv do zcela nezávislé vnitrostátní lidskoprávní instituce v souladu s Pařížskými principy, a to především rozšířením a posílením mandátu veřejného ochránce práv, včetně úpravy antidiskriminačního zákona a přidělení kanceláři veřejného ochránce lidské i finanční zdroje dostačující k plnění jeho mandátu. [↑](#footnote-ref-17)
18. CERD/C/CZE/10-11, odst. 21, CERD/C/CZE/CO/10-11/Add.1, odst. 1 a 2. [↑](#footnote-ref-18)
19. Ve světle obecného doporučení č. 19 (1995) k článku 3 Úmluvy doporučuje Výbor, aby smluvní strana provedla administrativní opatření za účelem restrukturalizace sociálně vyloučených lokalit a zmírnění nevýhod, s nimiž se musí potýkat lidé, především Romové, kteří v nich žijí, v přístupu k zaměstnání, vhodnému bydlení, službám zdravotní péče a vzdělávání. Výbor na smluvní stranu naléhá, aby přijala všechna opatření nezbytná k sankcionování obcí, které diskriminují a/nebo segregují Romy. [↑](#footnote-ref-19)
20. Viz Analýza sociálně vyloučených lokalit v ČR, GAC spol. s r. o., 2015, přístupná zde: http://www.gac.cz/userfiles/File/nase\_prace\_vystupy/Analyza\_socialne\_vyloucenych\_lokalit\_GAC.pdf [↑](#footnote-ref-20)
21. CERD/CZE/10-11, odst. 32., 33. a 34. [↑](#footnote-ref-21)
22. Ve světle obecného doporučení č. 35 (2013) k boji proti projevům rasové nenávisti Výbor smluvní straně doporučuje, aby (a) rozhodně odmítala projevy rasové nenávisti ze strany veřejných činitelů a politiků, aby efektivně vyšetřovala projevy rasové nenávisti a rasově motivovaného násilí a v odpovídajících případech pachatele trestně stíhala a aby (b) zvyšovala povědomí veřejnosti o respektu k odlišnostem a odstraňování rasové diskriminace. [↑](#footnote-ref-22)
23. Například v roce 2016 bylo proškoleno téměř 300 policistů lektory z organizace In iustitia, která poskytuje pomoc obětem násilí z nenávisti. [↑](#footnote-ref-23)
24. Nález Ústavního soudu sp. zn. I. ÚS 3018/14 ze dne [↑](#footnote-ref-24)
25. Class photo in Teplice daily sparks hate speech on social networks.

[*http://www.radio.cz/en/section/curraffrs/class-photo-in-teplice-daily-sparks-hate-speech-on-social-networks*](http://www.radio.cz/en/section/curraffrs/class-photo-in-teplice-daily-sparks-hate-speech-on-social-networks)

„Education Minister Stanislav Stěch issued a statement to the effect that attacks against innocent young children and institutions of learning were cowardly and would not be tolerated.“ [↑](#footnote-ref-25)
26. PM condemns football fans attacking African in Prague tram

[*http://praguemonitor.com/2017/11/10/pm-condemns-football-fans-attacking-african-prague-tram*](http://praguemonitor.com/2017/11/10/pm-condemns-football-fans-attacking-african-prague-tram) [↑](#footnote-ref-26)
27. Czech Human Rights Minister: Hatred of minorities is being exploited during elections.

[*http://www.romea.cz/en/news/czech/czech-human-rights-minister-hatred-of-minorities-is-being-exploited-during-elections*](http://www.romea.cz/en/news/czech/czech-human-rights-minister-hatred-of-minorities-is-being-exploited-during-elections) [↑](#footnote-ref-27)
28. Kodex Českého rozhlasu i České televize již ve své preambuli obsahují zásadu Podpory soudržnost společnosti a integraci všech jednotlivců, skupin a společenství a vyvarování se kulturní, sexuální, náboženské, rasové či politické diskriminace a společenské segregace. Zákazu diskriminace pak oba dokumenty věnují zvláštní článek. [↑](#footnote-ref-28)
29. Kodex České tiskové kanceláře uvádí, že zmínek o rase, barvě pleti, náboženství, pohlaví, sexuální orientaci nebo jakékoli tělesné nebo duševní chorobě osoby se ČTK vystříhá, pokud nejsou v přímém vztahu k obsahu zprávy. [↑](#footnote-ref-29)
30. http://syndikat-novinaru-cr-z-s.webnode.cz/ [↑](#footnote-ref-30)
31. Čl. 3 písm. h) Etického kodexu přístupného zde: http://syndikat-novinaru-cr-z-s.webnode.cz/etika/kodex/. [↑](#footnote-ref-31)
32. V roce 2017 bylo poskytnuto celkem 20 850 000 Kč, rozdělených mezi 33 úspěšných žadatelů. Mezi úspěšnými žadateli byla např. Demokratická aliance Romů ČR. [↑](#footnote-ref-32)
33. Více k trestnímu postihu viz CERD/C/CZE/10-11, čl. 4. [↑](#footnote-ref-33)
34. Strategie je přístupná zde: <http://www.mvcr.cz/soubor/strategie-pro-praci-policie-cr-ve-vztahu-k-mensinam-2015-2017-pdf.aspx>. [↑](#footnote-ref-34)
35. § 393 trestního řádu. [↑](#footnote-ref-35)
36. CERD/C/CZE/10-11, odst. 52. [↑](#footnote-ref-36)
37. Jde o min. 10 % obyvatel obce, 5 % obyvatel kraje. [↑](#footnote-ref-37)
38. CERD/C/CZE/10-11, odst. 53 a 54. [↑](#footnote-ref-38)
39. CERD/C/CZE/10-11, odst. 56. [↑](#footnote-ref-39)
40. Výbor doporučuje, aby smluvní strana přijala všechna opatření nezbytná k tomu, aby bylo zajištěno, že děti bez státní příslušnosti narozené v České republice získají občanství smluvní strany a že smluvní strana zajistí sběr dat týkajících se osob bez státní příslušnosti na jejím území. [↑](#footnote-ref-40)
41. ČR je smluvní stranou Úmluvy o právním postavení osob bez státní příslušnosti, Úmluvy o omezení případů bezdomovectví a Evropské úmluvy o státním občanství. [↑](#footnote-ref-41)
42. #  Rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 6 As 125/2013 ze dne 30.10.2014

 [↑](#footnote-ref-42)
43. Usnesení Ústavního soudu sp. zn. III. ÚS 3823/14 ze dne 22.10.2015. [↑](#footnote-ref-43)
44. Rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 9 As 185/2016 ze dne 12.1.2017. [↑](#footnote-ref-44)
45. Rozsudky Nejvyššího správního soudu sp. zn. 2 As 60/2013 ze dne 29. 11. 2013 a 6 As 123/2013 ze dne 3. 4. 2014 [↑](#footnote-ref-45)
46. Výbor doporučuje, aby smluvní strana přijala účinná opatření pro usnadnění zaměstnávání Romů, zvláště romských žen a romské mládeže, a to včetně přijetí či rozšíření účinných opatření, jako je používání anonymních životopisů, cílené pomoci při hledání práce na hlavním pracovním trhu a zvláštní opatření pro zaměstnávání ve veřejném sektoru i motivační programy pro zaměstnávání v soukromém sektoru. [↑](#footnote-ref-46)
47. Viz Analýza sociálně vyloučených lokalit anebo pravidelné zprávy o stavu romské menšiny. [↑](#footnote-ref-47)
48. CERD/C/CZE/10-11, odst. 72., <http://www.ethnic-friendly.eu/english> [↑](#footnote-ref-48)
49. Výbor doporučuje, aby smluvní strana rozšířila program romských zdravotních pomocníků a pokračovala ve školení zdravotnického personálu v efektivní interakci s osobami z různých kulturních prostředí a zvyšovala povědomí Romů o zdraví. [↑](#footnote-ref-49)
50. Podpora zdraví ve vyloučených lokalitách - snižování zdravotních nerovností. Dostupné zde: <http://www.szu.cz/tema/podpora-zdravi/podpora-zdravi-ve-vyloucenych-lokalitach-snizovani> [↑](#footnote-ref-50)
51. Klíčovým poskytovatelem služby je DROM, romské středisko, které realizuje terénní program Zdravotně sociální pomoc od roku 2007. [↑](#footnote-ref-51)
52. Výbor doporučuje, aby smluvní strana:

(a) Urychleně zavedla účinný mechanismus odškodnění obětem nucené sterilizace s vhodnou podporou zahrnující bezplatnou právní pomoc a přijala návrh zákona o mechanismu odškodnění a také prodloužila lhůtu na podání žádostí o odškodnění obětí nucené sterilizace;

(b) Zajistila, aby osoby odpovědné za nucenou sterilizaci byly pohnány před spravedlnost;

(c) Monitorovala implementaci zákona o specifických zdravotních službách, aby zajistila, že u jakéhokoliv výkonu sterilizace ve zdravotnickém zařízení jsou všechny úkony prováděny na základě obdržení předchozího dobrovolného informovaného souhlasu zejména romských žen;

(d) Zajistila, aby romské ženy a dívky měly bezplatný a plný přístup ke službám sexuálního a reprodukčního zdraví, včetně informací o antikoncepci. [↑](#footnote-ref-52)
53. CERD/C/CZE/CO/10-11/Add.1. [↑](#footnote-ref-53)
54. Tamtéž, odst. 12 a 13. [↑](#footnote-ref-54)
55. Tamtéž, odst. 15 a 16. [↑](#footnote-ref-55)
56. Výbor doporučuje, aby smluvní strana přijala všechna opatření nezbytná k snížení počtu romských dětí v ústavní péči, včetně zajištění finanční a sociální podpory pro rodiny konfrontované s ekonomickými těžkostmi a alternativních možností péče pro děti, které rodičovskou péči nemají. [↑](#footnote-ref-56)
57. Ve světle obecného doporučení Výboru č. 27 (2000) Výbor doporučuje, aby smluvní strana zahrnula inkluzivní vzdělávání jako směrnici vzdělávacího systému v příslušné legislativě a politikách a aby přidělila dostatečné financování implementace novely školského zákona (2015) a Akčního plánu inkluzivního vzdělávání pro období 2016-2018. Také doporučuje, aby smluvní strana přijala všechna opatření nezbytná k tomu, aby pomohla romským dětem držet krok s ostatními žáky na běžných školách, a aby odrážela negativní vnímání romských dětí u učitelů a školských úřadů, jakož i u neromských dětí a jejich rodičů. Dále doporučuje, aby smluvní strana přijala všechna opatření nezbytná k tomu, aby byl usnadněn přístup romských dětí k předškolnímu a vyššímu vzdělávání, a aby dostála svým závazkům plynoucím z rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D. H. a ostatní proti České republice. [↑](#footnote-ref-57)
58. CEDR/C/CZE/CO/10-11/Add.1. [↑](#footnote-ref-58)
59. <http://www.msmt.cz/vzdelavani/spolecne-vzdelavani-1> [↑](#footnote-ref-59)
60. <http://www.romistika.eu/> [↑](#footnote-ref-60)
61. Viz rovněž CERD/C/CZE/10-11, odst. 91. [↑](#footnote-ref-61)
62. Mezi další aktivity patří např. umístění pamětních kamenů Stolpersteine za oběti romského holocaustu z někdejší kolonie Černovičky v Brně ve spolupráci s Opus Lacrimosa z. s. a romským střediskem DROM. [↑](#footnote-ref-62)
63. V roce 2017 bylo v tomto programu podpořeno 60 projektů, na které byla poskytnuta dotace v celkové výši 9 435 000 Kč. [↑](#footnote-ref-63)
64. V roce 2014 se v rámci těchto projektů konala například celostátní konference měst a městských částí s názvem *Jak podpořit společné soužití s cizinci*. V roce 2016 realizovala jedna z městských částí hlavního města Prahy obecní projekt *Integrace cizinců pro městskou část Praha 14 – Praha 14 pro všechny*. [↑](#footnote-ref-64)
65. Tyto kurzy budou v budoucnu povinné pro všechny nově příchozí cizince. [↑](#footnote-ref-65)
66. <http://cestina-pro-cizince.cz/?hl=en_US> [↑](#footnote-ref-66)
67. <https://portal.mpsv.cz/sz/zahr_zam> [↑](#footnote-ref-67)
68. Např. letáky „Základní informace pro cizince o pracovněprávních předpisech v ČR“, „Zaměstnanecká karta“, „Vysílání ukrajinských občanů do České republiky k výkonu práce z jiného členského státu Evropské unie“ nebo „Informace pro zaměstnavatele, kteří by chtěli zaměstnat uprchlíky“. [↑](#footnote-ref-68)
69. K 31. prosinci 2016 bylo v ČR evidováno celkem 382 889 legálně pracujících cizích státních příslušníků. [↑](#footnote-ref-69)
70. [www.cizinci.nidv.cz](http://www.cizinci.nidv.cz) [↑](#footnote-ref-70)
71. Výbor doporučuje, aby smluvní strana řádně zvážila alternativy k zadržování žadatelů o azyl a používala zadržení jako poslední instanci a na nejkratší přiměřenou dobu, aby se vyhýbala zadržování žadatelů o azyl mladších 18 let, aby zajistila, že podmínky ve všech příjímacích střediscích a místech zadržení imigrantů splňují mezinárodní normy, a aby ukončila praxi vydávání výjezdních příkazů před převzetím žádosti o azyl. [↑](#footnote-ref-71)
72. CERD/C/CZE/10-11, čl. 101-105. [↑](#footnote-ref-72)
73. Výbor doporučuje, aby smluvní strana zvýšila své úsilí v boji proti obchodování s lidmi a zlepšila sběr dat týkajících se obchodování s lidmi, včetně statistik obětí obchodu rozdělených podle pohlaví, věku, etnické příslušnosti a země původu, a aby v příští periodické zprávě uvedla informace o soudních případech a právní ochraně poskytované obětem. [↑](#footnote-ref-73)
74. Jedná se například o pravidelné akce Justiční akademie. V průběhu roku 2016 proběhly dva semináře na téma Trestné činy proti lidské důstojnosti v sexuální oblasti. V dubnu roku 2016 se konal seminář na téma Obchodování s lidmi a trestná činnosti související s uprchlickou krizí. [↑](#footnote-ref-74)
75. 5 případů v roce 2015, 4 případy v roce 2014 a 6 případů v období od 1. 4. 2017 do října 2017. [↑](#footnote-ref-75)
76. CERD/C/CZE/10-11, čl. 110, 112-115. [↑](#footnote-ref-76)
77. Jednalo se o deset žen a deset mužů. [↑](#footnote-ref-77)
78. Sp. zn. 7 Tdo 1261/2013 (R 13/2015). [↑](#footnote-ref-78)
79. Sp. zn. 51 T 5/2013. [↑](#footnote-ref-79)
80. Výbor doporučuje, aby smluvní strana přijala účinná opatření k zvýšení povědomí o antidiskriminačních předpisech, včetně antidiskriminačního zákona, a také o příslušných mechanismech stížností mezi soudci a ostatními osobami vykonávajícími veřejnou moc a etnickými menšinami, snížila soudní poplatky, zajistila obětem rasové diskriminace bezplatnou právní pomoc, aby mohly podat své stížnosti k příslušným úřadům, a shromažďovala data o stížnostech na rasovou diskriminaci. [↑](#footnote-ref-80)
81. CERD/C/CZE/8-9, odst. 111-123, CERD/C/CZE/10-11, odst. 118-125. [↑](#footnote-ref-81)
82. Šlo celkem o 7 případů. [↑](#footnote-ref-82)
83. Šlo celkem o 5 případů. [↑](#footnote-ref-83)
84. Případ č. 112/2012/DIS. [↑](#footnote-ref-84)
85. Doporučení je přístupné zde: <https://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/ESO/14-2017-DIS-VB-recommendation-EN.pdf> [↑](#footnote-ref-85)
86. <https://www.ochrance.cz/diskriminace/aktuality-z-diskriminace/aktuality-z-diskriminace-2017/na-den-tumen-andre-skola-te-odmarel-nenechte-se-ve-skole-odbyt/> [↑](#footnote-ref-86)
87. IQ Roma Servis, Poradna pro občanství, občanská a lidská práva a Liga lidských práv. [↑](#footnote-ref-87)
88. Obecné informace dostupné zde <https://www.ochrance.cz/en/discrimination/assistance-to-victims-of-discrimination/situation-testing/> [↑](#footnote-ref-88)
89. Např. případy č. 67/2012/DIS/JKV či 6780/2014/VOP [↑](#footnote-ref-89)
90. Více informací v anglickém jazyce dostupné z: <https://www.ochrance.cz/en/discrimination/assistance-to-victims-of-discrimination/free-legal-aid-to-victims-of-discrimination/> [↑](#footnote-ref-90)
91. Výzkum je přístupný zde: <https://www.ochrance.cz/fileadmin/user_upload/DISKRIMINACE/Vyzkum/diskriminace_EN_fin.pdf> [↑](#footnote-ref-91)
92. Rozsudek Okresního soudu v Litoměřicích sp. zn. 14 C 46/2013 ze dne 14. 8. 2015 [↑](#footnote-ref-92)
93. Viz usnesení Nejvyššího soudu sp. zn. 30 Cdo 1671/2016 ze dne 16. 11. 2016 (odškodnění 60 000) a sp. zn. 30 Cdo 2712/2016 ze dne 23. 11. 2016. [↑](#footnote-ref-93)
94. V prvním ve výši 60 000 Kč a v druhém ve výši 20 000 Kč. [↑](#footnote-ref-94)
95. Nález Ústavního soudu sp. zn. I. ÚS 1891/13 ze dne 11. 8. 2015. [↑](#footnote-ref-95)
96. Nález Ústavního soudu sp. zn. III. ÚS 1213/13 ze dne 22. 9. 2015. [↑](#footnote-ref-96)
97. Viz rozsudek Nejvyššího správního soudu sp. zn. 1 As 46/2013 ze dne 15. 10. 2013. [↑](#footnote-ref-97)
98. Dotace je určena na podporu obcím, které zaměstnávají terénní pracovníky. [↑](#footnote-ref-98)
99. Program je určen pro NNO na realizaci projektů na podporu příslušníků romských komunit a obyvatel vyloučených romských lokalit s cílem podpořit jejich snahu vést běžný život a zapojit se do života místní komunity. Současně jsou podporovány projekty komplexní práce s touto skupinou vedoucí k propojení projektových aktivit s činností dalších klíčových institucí pro oblast romské integrace (např. zdravotnických zařízení, škol či policie, aj.). [↑](#footnote-ref-99)
100. § 2 školského zákona. [↑](#footnote-ref-100)