

## MO poř. č. 9

### I.

Název legislativního úkolu			
návrh zákona, kterým se mění zákon č. 585/2004 Sb., o branné povinnosti a jejím zajišťování (branný zákon), ve znění pozdějších předpisů			
Předkladatel	Spolupředkladatel <sup>1</sup>	Stanovený termín předložení vládě	Předpokládaný termín nabytí účinnosti
MO		12.12	01.14

Transpozice práva EU: Číselné označení směrnic (nařízení) a jejich název v českém překladu	Termín stanovený pro implementaci
	vyberte měsíc.vyberte rok

### II.

A. Kontext a definice problému
A.1 Definice problémů
<p><i>V důsledku ukončení výkonu povinné vojenské služby v roce 2004 (základní a náhradní služba) a ukončení přípravy a výcviku zálohy ozbrojených sil formou povinného vojenského cvičení není vytvořen dostatečný systém doplňování zálohy ozbrojených sil a zejména přípravy vojáků v povinné záloze. Povinná záloha je v současné době doplňována pouze vojáky z povolání propuštěnými ze služebního poměru, pokud jim podle věku trvá branná povinnost a vojáky vyřazenými z aktivní zálohy, pokud podléhají rovněž branné povinnosti. Tento systém doplňování zálohy ozbrojených sil a neprovádění výcviku vojáků v povinné záloze se již v současné době ukazuje jako nedostatečný. Ozbrojené síly v mírovém početním složení nejsou dostačující nejen pro jejich rozvíjení za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu, ale i pro doplňování ztrát.</i></p> <p><i>Výkon branné povinnosti až po vyhlášení stavu ohrožení státu nebo válečného stavu bez možnosti odvedení části občanů k doplnění zálohy mladšími ročníky a zahájení přípravy potřebného počtu povinné zálohy již v míru na základě potřeby ozbrojených sil nezabezpečuje plně poslání zálohy ozbrojených sil, zejména aktivní zálohy, a nedává záruku plnění úkolů ozbrojených sil a spojeneckých závazků.</i></p>

<sup>1</sup> V případě vyplnění rozved'te v části B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy.

*Současně je nezbytné přijmout odpovídající právní podmínky k systémovému řešení problémů nedoplněnosti systemizovaných míst pro vojáky v aktivní záloze, zvýšení motivace vojáků v aktivní záloze i jejich zaměstnavatelů.*

## **A.2 Účel návrhu právního předpisu / cílový stav**

*Návrh zákona bude obsahově vycházet ze závěrů a doporučení Bílé knihy o obraně, Koncepce mobilizace ozbrojených sil České republiky a Aktualizace optimalizace současného bezpečnostního systému České republiky.*

*V nové právní úpravě by mělo dojít k promítnutí závěrů Bílé knihy o obraně, zejména zavedení tzv. mimořádných opatření v době míru před vyhlášením stavu ohrožení státu nebo válečného stavu, kdy by stát měl v přechodném období zvyšovat svou připravenost k reakci na krizové stavy realizací činností souvisejících s uložením povinného výkonu branné povinnosti občanů a vojáků v povinné záloze.*

*Nezbytnost zahájení povinného výkonu branné povinnosti před vyhlášením stavu ohrožení státu nebo válečného stavu, a to podle potřeb ozbrojených sil ČR, spočívá zejména v podrobení se odvodnímu řízení a přípravě vojáků v povinné záloze formou povinného vojenského cvičení.*

*Cílem je, aby stát měl k dispozici adekvátní počet připravených vojáků v záloze, kteří budou moci v případě potřeby ozbrojené síly ČR doplnit.*

*Návrh zákona v souladu se závěry Bílé knihy o obraně bude zpracován tak, aby posílil, revitalizoval a optimalizoval roli aktivní zálohy v systému zajišťování bezpečnosti ČR.*

*Cílem novely právní úpravy je současně snaha odstranit některé nedostatky, které se v praxi projeví od roku 2005 (zpřesnit některá sporná ustanovení) a reagovat na některé nově vzniklé zákony, např. zákon o základních registrech.*

## **A.3 Odůvodnění varianty přípravy legislativního návrhu**

*Branný zákon je jedním z prováděcích zákonů k ústavnímu zákonu č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb.*

*Návrh zákona bude obsahově zpracován v souladu se závěry Bílé knihy o obraně, schválené vládou usnesením ze dne 18. května 2011 č. 369 a na základě usnesení vlády ze dne 12. ledna 2009 č. 52 k Informaci o stavu implementace Koncepce mobilizace ozbrojených sil České republiky bod II/1 a k realizaci „Koncepce mobilizace ozbrojených sil České republiky“ schválené usnesením vlády ze dne 7. prosince 2005 č. 1604. Vychází i z „Optimalizace současného bezpečnostního systému České republiky“ schválené usnesením vlády ze dne 21. září 2005 č. 1214 a „Informace o optimalizaci současného bezpečnostního systému České republiky“ schválenou usnesením vlády ze dne 9. ledna 2008 č. 7.*

*V případě velkého rozsahu změn bude z důvodu přehlednosti právní úpravy uvažováno o zpracování nového zákona, kterým se stávající branný zákon nahradí.*

*Návrhem zákona dochází nejen k naplňování základních koncepčních rozhodnutí vlády, spadajících do působnosti resortu obrany, ale zejména budou vytvořeny odpovídající podmínky pro přípravu a zabezpečení obrany ČR.*

*Z hlediska komplexního řešení uvedené problematiky bude nezbytné současně se změnou branného zákona provést odpovídající úpravy i v dalších právních předpisech,*

zejména zákona č. 219/1999 Sb., č. 220/1999 Sb., č. 221/1999 Sb., č. 222/1999 Sb. (gesce MO), zákoníku práce (gesce MPSV) a nově upravit problematiku průběhu mimořádné služby (gesce MO) a v souladu s ústavním zákonem č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod (čl. 15) i problematiku alternativní služby, kterou by vykonával občan, jež by odmítl vykonávat povinnou vojenskou službu z důvodu svědomí nebo náboženského vyznání.

#### **A.4 Varianty posuzované v rámci věcného řešení, včetně stanoviska předkladatele ke zpracování RIA.**

*Je předkladatelem k předkládanému legislativnímu návrhu navrhováno zpracování RIA?*

**ANO**  *Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem nelze přijmout tzv. „nulovou variantu“, a zřejmě ani pouhou novelu stávající právní úpravy, neboť cíle stanovené v koncepčních materiálech nelze realizovat bez nové právní úpravy. Ponechání dosavadní právní úpravy by mohlo v blízké budoucnosti ohrozit plnění úkolů ozbrojených sil, a to jak při obraně státu, tak při plnění spojeneckých závazků.*

**NE**  *Uveďte zdůvodnění, proč nemá být k legislativnímu návrhu RIA zpracována.*

#### **A.5 Plánuje se s přijetím návrhu zákona současně přijetí prováděcích právních předpisů s termínem nabytí účinnosti současně se zákonem?**

**ANO**  **NE**

*Návrh vyhlášky, kterou se nahradí vyhláška č. 103/2005 Sb., o zdravotní způsobilosti k vojenské činné službě a návrh vyhlášky, kterou se nahradí vyhláška č. 102/2005 Sb., o stanovení vzoru dotazníku a vzorů vojenských dokladů.*

#### **A.6 Je na úrovni EU řešena iniciativa, která může ovlivnit východiska legislativního návrhu?<sup>2</sup>**

**ANO**  **NE**

*Zvažuje Evropská komise návrh nové iniciativy (probíhají veřejné konzultace), nebo je v orgánech EU projednáván návrh, který má s navrhovaným legislativním úkolem (zejména v případě novel právních předpisů) věcnou souvislost?*

## **B. Hodnocení dopadů – procesní stránka**

### **B.1 Dotčené subjekty**

*Návrh zákona, vzhledem k předmětu právní úpravy, se bude zejména dotýkat státních občanů ČR a resortu obrany. Dalšími dotčenými subjekty budou ústřední správní úřady a další orgány státní správy a územní samosprávy i jiné právnické osoby.*

<sup>2</sup> Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v Evropské Unii stanoví, že pokud to neohrožuje plnění leg. závazků, zdrží se předkladatel předložení návrhu právního předpisu, pokud v blízké době (zpravidla do 6 měsíců), bude přijat předpis EU, jehož implementace si vyžádá změnu téhož právního předpisu.

## B.2 Konzultace

Samotné přípravě návrhu zákona předcházelo projednávání koncepčních materiálů, ze kterých návrh zákona vychází (Optimalizace současného bezpečnostního systému České republiky a Informace o stavu implementace Koncepce mobilizace ozbrojených sil České republiky), se všemi ministerstvy a zainteresovanými ústředními správními úřady.

Návrh zákona bude v rámci meziresortního připomínkového řízení projednán se všemi ministerstvy, ústředními správními úřady a krajskými úřady..

## B.3 Dostupná data a zdroje statistik

Dle výsledků sběru dat a příslušných statistik lze dokumentovat pokles počtu připravených vojáků v záloze z hlediska novodobosti jejich výcviku. Od roku 2005, tj. od nabytí účinnosti stávajícího branného zákona, došlo k poklesu připravených vojáků v záloze z počtu 161 000 na počet 9 600 v roce 2010. Tento počet, který podle předpokladu nebude stoupat, ale naopak klesat, je nedostatečný pro doplňování ozbrojených sil za stavu ohrožení státu nebo válečného stavu.

Výkon branné povinnosti až po vyhlášení stavu ohrožení státu nebo válečného stavu bez možnosti odvedení části občanů k doplnění zálohy mladšími ročníky a zahájení přípravy potřebného počtu povinné zálohy již v míru na základě potřeby ozbrojených sil nezabezpečuje plně poslání zálohy ozbrojených sil a nedává záruku plnění úkolů ozbrojených sil a spojeneckých závazků. Vojenská síla je nezbytným prvkem nejen pro zajišťování obrany státu, ale i pro řešení krizových stavů.

## B.4 Spolupráce s ústředními orgány státní správy

Spolupráce v nutném rozsahu je plánována v součinnosti s Ministerstvem vnitra, pokud bude vyžádána při jejich započítání prací na zákoně o "alternativní službě".

## C. Očekávané specifické dopady – zaškrtněte, v případě kladné odpovědi dopady specifikujte.

C.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty  ANO  NE

C.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR  ANO  NE

C.3 Dopady na podnikatelské subjekty  ANO  NE

C.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje), především v případě návrhu na přenesení výkonu státní správy  ANO  NE

C.5 Sociální dopady (tj. dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny)  ANO  NE

C.6 Dopady na životní prostředí  ANO  NE

C.7 Dopady na rovnost mužů a žen  ANO  NE

#### **Kontaktní osoba/ osoby**

*Uved'te prosím kontakty na odpovědnou osobu, popřípadě osoby, které Přehled dopadů zpracovaly. Současně uved'te kontakt na osobu, která bude odpovědná za zpracování návrhu právního předpisu, včetně RIA, pokud není tato osoba shodná se zpracovatelem Přehledu dopadů.*

- *plukovník Ing. Pavel ŤULÁK, ředitel odboru mobilizačního a ročního plánování sekce plánování sil MO, tel. 973 217 202*
- *podplukovník. Ing. Martin FRANĚK, vedoucí referátu MZ, sekce plánování sil MO/ tel. 973 217 254*
- *o.z. Ing. Drahomír ZELINKA, referent bezpečnosti státu, sekce plánování sil MO/ tel. 973 211 127*