

Úřad vlády České republiky

Ministr spravedlnosti
a předseda Legislativní rady vlády



Česká republika

**Akční plán České republiky
Partnerství pro otevřené vládnutí
na období let 2018 až 2020**

Předkladatel: ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády

Praha, 2018



Obsah

1	Úvod	3
2	Dosavadní snahy směřující k otevřenému vládnutí v ČR	4
3	Proces vytváření akčního plánu	5
4	Závazky na období let 2018 až 2020	7
4.1	Téma: Řízení kvality ve státní službě	7
4.1.1	Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality).....	7
4.2	Téma: Otevřená justice a boj s korupcí	10
4.2.1	Zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví	10
4.2.2	Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů	11
4.2.3	Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)	14
4.3	Téma: Otevřené vzdělávání	17
4.3.1	Otevření dat – informace o školách a školských zařízeních.....	17
4.3.2	Otevření dat – agregovaná zjištění z výstupů činnosti České školní inspekce .	19
4.3.3	Zajistit uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons (příp. jinou), a tím k nim zjednodušit přístup a umožnit jejich úpravy a sdílení všem aktérům ve vzdělávání.....	21
5	Seznam použitých zkratk	24



1 Úvod

Partnerství pro otevřené vládnutí (*Open Government Partnership*, dále též „OGP“) je dobrovolnou iniciativou vzniklou z popudu administrativy USA sloužící k podpoře otevřenosti, transparentnosti, boji proti korupci a zvýšení občanské angažovanosti. Iniciativa OGP oficiálně zahájila svou činnost 20. září 2011 na Valném shromáždění OSN v New Yorku, kde 8 zakládajících vlád (Brazílie, Indonésie, Mexiko, Norsko, Filipíny, Jihoafrická republika, Spojené království, USA) podepsalo Deklaraci otevřeného vládnutí (*Open Government Declaration*) a představilo své národní akční plány. Vláda České republiky schválila přistoupení České republiky k iniciativě OGP svým usnesením ze dne 14. září 2011 č. 691. V současné době má iniciativa OGP 90 členů jak na národní, tak pilotně i na regionální úrovni. Česká republika se také, společně s ostatními členy iniciativy, přihlásila ke Společné deklaraci Otevřeného vládnutí k implementaci Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 (*Joint Declaration on Open Government for the Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development*). V rámci propojení tvorby národních akčních plánů a implementace cílů Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, sleduje Česká republika svými závazky, stejně jako v minulém období, naplňování cíle „16. Podporovat mírové a inkluzivní společnosti pro udržitelný rozvoj, zajistit všem přístup ke spravedlnosti a vytvořit efektivní, odpovědné a inkluzivní instituce na všech úrovních“, konkrétně pak úkolů „16.5 Podstatně omezit korupci a úplatkářství ve všech formách“ a „16.6 Vytvořit účinné, odpovědné a transparentní instituce na všech úrovních“. Čtvrtý Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020 (dále jen „Čtvrtý Akční plán“), stejně jako předchází tři akční plány OGP, obsahuje závazky vztahující se ke třem z pěti velkých výzev OGP (*Grand Challenges*) směřujících ke zlepšování veřejných služeb, zvyšování veřejné integrity a hospodárnějšímu nakládání s veřejnými zdroji. Oproti předchozím akčním plánům OGP obsahuje Čtvrtý Akční plán rovněž závazek směřující k naplnění páté velké výzvy OGP spočívající ve zvyšování korporátní zodpovědnosti vzhledem k problematice ochrany oznamovatelů protiprávního jednání. V rámci závazků Čtvrtého akčního plánu jsou naplňovány všechny čtyři hodnoty OGP – přístup k informacím, účast veřejnosti, odpovědnost, technologie a inovace. Stejně jako v předchozích letech a v kontextu svých ostatních koncepcí vnímá Česká republika vytváření a implementaci akčních plánů OGP jako důležitý podpůrný nástroj, který v již existujících a implementovaných strategiích a agendách akcentuje prvky otevřenosti vůči občanské společnosti, transparence a participace. Problematika otevřeného vládnutí je v rámci České republiky úzce spojena s tématem boje s korupcí a úkoly související s působením České republiky v rámci OGP jsou dlouhodobě a systematicky zařazovány do přijímaných protikorupčních strategických dokumentů vlády.



2 Dosavadní snahy směřující k otevřenému vládnutí v ČR

První **Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí** (dále jen „První Akční plán“) byl vládou schválen usnesením ze dne 4. dubna 2012 č. 243 a představoval první z dokumentů, ve kterém byly definovány tři hlavní závazky vlády: II/1 přijetí nového zákona o státní službě zajišťujícího odpolitizování, profesionalizaci a stabilizaci státní správy a jeho implementace do praxe; II/2 zefektivnění systému svobodného přístupu k informacím; II/3 zpřístupnění dat a informací. Tyto závazky reagovaly jak na tehdejší priority **Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012**, tak na požadavky zejména nestátních organizací.

Druhý **Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2014 až 2016** (dále jen „Druhý Akční plán“) následně vláda schválila svým usnesením ze dne 12. listopadu 2014 č. 929. Z důvodu ponechání původních závazků, které vzešly z konzultací k tvorbě Prvního Akčního plánu, neproběhl při sestavování Druhého Akčního plánu další konzultační proces otevřený široké veřejnosti. Druhý Akční plán byl vytvářen mimo jiné v souladu s doporučeními **Nezávislého hodnotícího mechanismu OGP** (*Independent Reporting Mechanism*, dále též „IRM“). Aktualizované závazky také reagovaly na úkoly stanovené **Programovým prohlášením vlády Bohuslava Sobotky**, které byly promítnuty do **Vládní koncepce boje s korupcí na léta 2015 až 2017** a **Akčního plánu boje s korupcí na rok 2015**. Cílem Druhého Akčního plánu bylo především naplnění původně přijatých závazků ve stanoveném časovém období let 2014 až 2016.

V souladu s dosavadním směřováním byly úkoly vytváření a naplňování závazků **Akčního plánu České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2016 až 2018** (dále jen „Třetí Akční plán“) zakotveny do **akčních plánů boje s korupcí na léta 2016, 2017 a 2018**. V únoru roku 2016 byla rovněž zveřejněna **Zpráva o vývoji 2014–2015** zpracovaná IRM, která zhodnotila průběžné plnění Druhého Akčního plánu a poskytla pro Českou republiku doporučení, která byla do značné míry zohledněna při přípravě a přijímání Třetího Akčního plánu, který byl schválen dne 22. června 2016 č. 566. Třetí Akční plán obsahoval jak závazky tematicky navazující na předchozí akční plány OGP (4.1.1 Implementace zákona o státní službě, 4.2.1 Otevření prioritních datových sad veřejné správy a jejich doplnění na základě veřejných konzultací, 4.2.2 Podpora rozvoje ekosystému otevřených dat veřejné správy ČR), tak závazky, které vzešly z veřejných konzultací nově (4.2.3 Vytvoření Národní strategie otevřeného přístupu k vědeckým informacím na léta 2017–2020, 4.3.1 Podpora dobrovolnictví, 4.3.2 Posilování bezpečnosti na místní úrovni). Ve stejném duchu navazování na závazky předchozích akčních plánů OGP a postupným přidáváním závazků z oblastí nových je koncipován rovněž tento Čtvrtý Akční plán.



3 Proces vytváření akčního plánu

V reakci na vydání nových **Standardů OGP pro participaci a spoluvytváření** (*OGP Participation & Co-Creation Standards*, dále jen "Standardy OGP") byla v průběhu vytváření Čtvrtého Akčního plánu přesunuta role tzv. multi-stakeholder fóra, které sleduje proces vytváření a implementace akčních plánů OGP a aktivně se na něm podílí, z Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí na **Pracovní komisi předsedy Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí k otevřenému vládnutí a transparentnosti státní správy** (dále jen „Pracovní komise“). Pracovní komise se na vytváření a kontrole implementace akčních plánů OGP na pracovní úrovni podílela již dříve. Změna multi-stakeholder fóra proběhla, mimo jiné, i z důvodu zajištění větší flexibility a efektivity multi-stakeholder fóra při naplňování agendy spojené s OGP. Rovněž v souladu se Standardy OGP se předsedou Pracovní komise stal náměstek pro řízení Sekce Legislativní rady vlády Úřadu vlády ČR JUDr. Jan Kněžínek, Ph.D. a do Pracovní komise byly na základě nominace ze strany nevládního sektoru (EDUin a Aliance pro Otevřené vládnutí, Právo ve veřejném zájmu, Krajské protikorupční pracoviště, Nadace Open Society Fund) nominováni čtyři noví členové, a to z toho důvodu, aby byla dosažena parita zastoupení se členy za sektor vládní. Role Oddělení boje s korupcí Odboru hodnocení dopadů regulace Úřadu vlády ČR, jako útvaru zabezpečujícího fungování multi-stakeholder fóra, zůstala zachována.

První jednání Pracovní komise v rámci procesu vytváření Čtvrtého Akčního plánu se konalo dne 6. dubna 2018 na Úřadu vlády ČR v budově Strakovy akademie. Členové Pracovní komise projednali a zároveň odsouhlasili návrh harmonogramu vytváření Čtvrtého Akčního plánu a také podrobnou informaci k plánovanému veřejnému konzultačnímu procesu.

Oficiální **zahájení veřejného konzultačního procesu proběhlo dne 6. dubna 2018**, návazně na výsledky jednání Pracovní komise. Veřejné konzultace byly vyhlášeny na webové stránce Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí www.korupce.cz a byly otevřeny po dobu 14 kalendářních dní. Vybraní zástupci vládního i nevládního sektoru (členové pracovní komise, zástupci profesních komor a nevládních organizací, a další) byli navíc osloveni také přímo, prostřednictvím e-mailu nebo telefonicky. Cílem veřejných konzultací bylo získat podklady pro vytvoření nových závazků ČR vůči iniciativě OGP, které by bylo možné do Čtvrtého Akčního plánu zařadit. Všichni, kteří měli konkrétní návrhy na závazky, mohli tyto návrhy zaslat na korespondenční adresu Oddělení boje s korupcí Úřadu vlády ČR, na k tomu určenou e-mailovou adresu ogp@vlada.cz nebo měli možnost je prezentovat na plánovaném veřejném workshopu, kterým veřejné konzultace vyvrcholily.

Veřejného workshopu, který se konal dne 4. května 2018 na Úřadu vlády ČR v budově Strakovy akademie, se následně zúčastnilo celkem **36 účastníků**, zástupců jak vládního, tak nevládního sektoru. Ode dne zahájení veřejných konzultací do dne konání veřejného workshopu obdrželo Oddělení boje s korupcí pouze **1 návrh závazku** (Ministerstvo vnitra) a **1 méně specifický námět ke zvážení** (Úřad pro přístup k dopravní infrastruktuře). Na veřejném workshopu zaznělo dalších **5 návrhů závazků** (EDUin, Ministerstvo spravedlnosti, soukromá akademická osoba, Úřad vlády ČR) a **1 méně specifický námět ke zvážení** (Ernst & Young). Ihned po skončení veřejného workshopu Oddělení boje s korupcí obdrželo další **1 návrh závazku** (Transparency International ČR). Všichni účastníci veřejného workshopu a navrhovatelé závazků/námětů ke zvážení byli osloveni, aby své



návrhy vepsali do **formální šablony**, kterou následně obdrželi, a vyplněnou ji zaslali na e-mailovou adresu ogp@vlada.cz do 11. května 2018.

Dne 11. května obdrželo Oddělení boje s korupcí ještě další **2 návrhy závazků** (Česká školní inspekce) do Čtvrtého Akčního plánu a dne 15. května 2018 **1 velmi obecný námět ke zvážení** (Sdružení místních samospráv ČR), který byl vzhledem ke své povaze na další jednání Pracovní komise začleněn pouze pro informaci. **Oddělení boje s korupcí celkem obdrželo 9 návrhů závazků a 2 náměty ke zvážení.** U celkem 3 návrhů závazků Oddělení boje s korupcí oslovilo navržené gestory, kteří nebyli totožní s navrhovateli, a požádalo je o jejich stanovisko, zda s gescí souhlasí či nikoliv.

Druhé jednání Pracovní komise se dle přijatého harmonogramu konalo **dne 18. května 2018** na Úřadu vlády ČR v budově Strakovy akademie. Jednání se zúčastnilo celkem **21 osob**, mezi nimiž byli členové Pracovní komise, nominovaní členové do Pracovní komise a další hosté. Mezi přítomnými účastníky byli všichni navrhovatelé závazků/námětů ke zvážení. V průběhu jednání přítomní prezentovali své návrhy závazků a ke každému návrhu byla otevřena diskuze o tom, zda Pracovní komise návrh závazku doporučuje do Čtvrtého Akčního plánu zařadit. Závěr jednání Pracovní komise byl následující: a) u všech návrhů závazků Pracovní komise doporučila jejich zařazení do Čtvrtého Akčního plánu, b) u návrhů námětů ke zvážení Pracovní komise jejich zařazení nedoporučila, nicméně sdělila, že se možností jejich zařazení do akčního plánu OGP pro navazující léta bude na svých příštích jednáních dále zabývat. Z celkového počtu 9 projednaných a Pracovní komisí doporučených návrhů závazků bylo následně na základě stanovisek jejich gestorů **7 zařazeno** do Čtvrtého Akčního plánu. Zbývající **2 závazky** z důvodu zamítavého stanoviska jejich navrhovaného gestora zařazeny nebyly.



4 Závazky na období let 2018 až 2020

4.1 Téma: Řízení kvality ve státní službě

4.1.1 Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality)	
Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2018 – 31. srpna 2020	
Hlavní gestor	Ministerstvo vnitra – Sekce pro státní službu
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	<p>Absence standardizovaného systému řízení kvality ve státní správě</p> <p>Ve Strategickém rámci rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020 bylo používání metod řízení kvality ve veřejné správě posuzováno jako značně roztržité a bez možnosti celkového sledování a vyhodnocování dosahovaných výsledků. Používání metod řízení kvality nebylo ve veřejné správě systematicky podporováno, koordinováno ani vyhodnocováno. Metody řízení kvality jsou ve veřejné správě České republiky implementovány především samosprávami, a to zejména na základě jejich spontánního zájmu o zvyšování kvality poskytovaných služeb a efektivnější řízení úřadů.</p> <p>Výše uvedené ověřil průzkum realizovaný Sekcí pro státní službu Ministerstva vnitra v rámci služebních úřadů v roce 2016. Jeho závěry jsou uvedeny v Analýze využívání metod kvality ve veřejné správě a následně také v Analýze současného stavu kritérií zlepšování a vybraných principů řízení kvality ve služebních úřadech, která byla zpracována v roce 2017.</p> <p>Metodický pokyn, schválen vládou jejím usnesením č. 214 ze dne 4. dubna 2018, nabízí služebním úřadům ucelený rámec a přístup, který těm úřadům s menší zkušeností v oblasti řízení kvality napomůže zlepšit vstupní předpoklady pro úspěšné zavedení povinné minimální či doporučené optimální míry kvality a přispět tak k lepšímu řízení služebních úřadů. Podle uvedeného usnesení vlády mají služební úřady zavést míru kvality stanovenou Metodickým pokynem do 30. června 2021.</p>
Co je závazkem?	Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech v rozsahu kritérií zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality dle usnesení vlády ze dne 4. dubna 2018 č. 214.
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	Splnění výše uvedeného závazku přinese služebním úřadům výhody především ve vytvoření vhodného prostředí a nástrojů pro efektivní naplňování strategie rozvoje služebního úřadu



	<p>a záměrů vedení, účinné koordinaci aktivit úřadu, jasné specifikaci odpovědností a pravomocí, pořádku v dokumentaci, jejím zeštíhlení, zpřehlednění a zpřístupnění, lepší vnitřní komunikaci a vyšší úrovni obecných znalostí zaměstnanců, souběžném zlepšení předávání informací a jejich účinnosti pomocí rozvoje týmové spolupráce, přijímání takových rozhodnutí, které mají plnou podporu všech zainteresovaných stran.</p> <p>Služebním úřadům umožní také flexibilně reagovat na požadavky zainteresovaných stran, legislativní požadavky a interní požadavky úřadu ve smyslu například zlepšování výkonnosti, image a kultury úřadu, inovace technologií.</p>	
<p>Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?</p>	<p>Závazek se vztahuje k hodnotě transparentnosti, občanské participace a hodnotě veřejné odpovědnosti:</p> <p>System řízení kvality podle výše uvedeného Metodického pokynu klade na služební úřady, a to i ve své minimální míře kvality, požadavek zavést systému komunikace a přenosu informací, podporuje komunikaci a kultivaci vztahů se všemi zainteresovanými stranami, klade na služební úřady, a to i ve své minimální míře kvality, požadavek zavedení systému odpovědností a pravomocí.</p>	
<p>Další informace</p>	<p>Závazek má vazbu na Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020, Implementační plán pro Strategický cíl 1 „Modernizace veřejné správy“ a jeho přílohy a Implementační plán pro Strategický cíl 4 „Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě“ a jeho přílohy.</p>	
<p>Milníková aktivita s ověřitelným výstupem</p>	<p>Počáteční datum:</p>	<p>Koncové datum:</p>
<p>Zavádění principů řízení kvality ve služebních úřadech (Ověřitelný výstup: Počet služebních úřadů se zavedenými kritérii zlepšování nebo v rozsahu komplexních metod řízení kvality dle usnesení vlády ze dne 4. dubna 2018 č. 214.)</p>	<p>1. září 2018</p>	<p>31. srpna 2020 (termín stanovený usnesením vlády 30. června 2021)</p>



Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora		Ing. Štěpánka Cvejnová
Funkce, Odbor		vedoucí kanceláře náměstka MV pro státní službu Ministerstvo vnitra a ředitelka projektu
E-mail a telefon		stepanka.cvejnova@mvcv.cz +420 974 818 201
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Služební úřady definované zákonem č. 234/2014 Sb., o státní službě, vyjma Úřadu pro ochranu osobních údajů a Českého telekomunikačního úřadu. Tyto úřady na základě vlastního požadavku nepodléhají usnesení vlády č. 275 ze dne 10. dubna 2017, kterým vláda schválila Metodiku zavádění řízení ve služebních úřadech.
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	Nevztahuje se.



4.2 Téma: Otevřená justice a boj s korupcí

4.2.1 Zlepšení výroční statistické zprávy českého soudnictví

Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2018 – 31. srpna 2020

Hlavní gestor	Ministerstvo spravedlnosti
---------------	----------------------------

Popis závazku

Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	V minulosti byla statistická data o chodu českých soudů jen nekonečnou řadou základních statických údajů bez dalšího zpracování. V roce 2017 byla vydána první statistická výroční zpráva a bylo rozhodnuto, že taková zpráva bude vydávána každoročně.
---	---

Co je závazkem?	Výroční zpráva vydaná v roce 2018 je značně doplněna oproti předchozí, Ministerstvo spravedlnosti se ale zavazuje, že po vydání této druhé zprávy bude přijímat podněty k jejímu dalšímu zlepšení, a to od odborné a také laické veřejnosti (technický způsob této konzultace bude ještě upřesněn). Cílem závazku je tedy podpora přístupu ke spravedlnosti a větší transparentnost českého soudnictví.
-----------------	---

Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	Díky zpětné vazbě veřejnosti bude statistická zpráva českého soudnictví v budoucnosti více reflektovat reálně potřeby informací odborné i laické veřejnosti.
---	--

Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	Tento závazek zlepšuje kvalitu zveřejňovaných informací a transparentnost českého soudnictví a reflektuje potřeby odborné i široké veřejnosti.
--	--

Další informace

Milníková aktivita s ověřitelným výstupem	Počáteční datum:	Koncové datum:
---	------------------	----------------

(Bude doplněno gestorem v rámci meziresortního připomínkového řízení.)



Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora	Bc. David Pánek	
Funkce, Odbor	Vedoucí oddělení justiční analýzy a statistiky, Ministerstvo spravedlnosti	
E-mail a telefon	DPanek@msp.justice.cz +420 221 997 367	
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Nevztahuje se.
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	Nevztahuje se.

4.2.2 Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů	
Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2018 – 31. srpna 2020	
Hlavní gestor	Ministerstvo spravedlnosti
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	Rozhodování nižších soudů není v tuto chvíli v České republice dostatečně transparentní, neboť veřejnost, ale ani soudy vzájemně nemají přístup do databáze všech soudních rozhodnutí. Zveřejňováním všech soudních rozhodnutí v nutně anonymizované podobě bude posílena jednotnost judikatury a zvýšena transparentnost soudního rozhodování. Nyní zveřejňují své rozhodnutí pouze tři nejvyšší soudní instance, což je nutné podpořit větší transparentností celého procesu rozhodování soudní



	soustavy.
Co je závazkem?	Zveřejňování (zpřístupňování) textů pravomocných rozhodnutí soudů vrchních, krajských a okresních v elektronické formě (online).
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	Zveřejňování rozhodnutí nižších soudů povede k posílení a podpoře přístupu ke spravedlnosti a zvýšení transparentnosti soudního rozhodování.
Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	<p>Závazek naplňuje základní hodnoty (principy) OGP:</p> <ul style="list-style-type: none"> - přístup k informacím (transparentnost) - účast veřejnosti - odpovědnost (implementace standardů nejvyšší kvality do státní správy) - technologie a inovace. <p>Závazek naplňuje 2 ze 3 tzv. <i>Grand Challenges</i> OGP:</p> <ul style="list-style-type: none"> - zlepšování veřejných služeb (justice) - zvyšování veřejné integrity.
Další informace	<p><u>Vazba na ostatní vládní programy:</u> Tento závazek má přímou vazbu na vládní strategii „Resortní strategie pro rozvoj eJustice na období let 2016 až 2020“ přijatou usnesením vlády č. 505 ze dne 8. června 2016 (doplněné a revidované usnesením vlády č. 170 ze dne 14. března 2018). Cílem strategie je další rozvoj elektronizace justice (viz bod 1.2). Jedním z konkrétních strategických cílů eJustice je Strategický cíl pod č. 4.2 – „Forma - Umožnit snadnou a přívětivou komunikaci s účastníky řízení, veřejností a jinými orgány veřejné moci včetně zkvalitnění a rozšíření rozsahu poskytovaných informací“. Na tento strategický cíl je navázáno 7 specifických cílů. Jedním ze specifických cílů je č. 4.2.7 pod názvem „Poskytovat informace o rozhodování soudů“.</p> <p><u>Vazba na ostatní relevantní plány, např. na národní protikorupční strategii:</u> Závazek může částečně naplňovat i úkoly vyplývající z dalších vládních úkolů a strategií, jakými jsou např. akční plány boje s korupcí - úkoly vztahující se k otevřeným datům (<i>open data</i>).</p> <p><u>Ostatní zdroje:</u> Neplnění povinnosti zveřejňovat vybraná rozhodnutí je konstatováno i ve <i>Výroční zprávě veřejného ochránce práv za rok 2016</i> (viz str. 57 zprávy). Dále problém rezonuje i v odborném tisku či obecných zpravodajských publikačních prostředcích (médiích).</p>



		<p><u>Zahraniční srovnání:</u> Elektronický systém <i>Slov-lex</i> ministerstva spravedlnosti SR obsahující veškerá pravomocná soudní rozhodnutí.</p> <p><u>Odborná literatura:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Korbela, F. – Melzer, F. Společenské a právní základy zveřejňování judikatury a způsoby jeho realizace. Právní rozhledy, 2011, č. 9, s. 1-7. • Králík, L. Hromadné zveřejňování soudních rozhodnutí (připraveno do tisku). • Králík, L. Tvorba a publikace judikatury. Právník, 2018, č. 4, s. 320-332. • Králík, L. Publikace judikatury v USA. Právník, 2018, č. 2, s. 131-142. • Králík, L. Citace judikatury. Právní rádce, 2017, číslo 1, 60-65. • Králík, L. Soudní rozhodnutí versus judikát a jejich zveřejňování. In: sborník příspěvků z konference Weyrův den právní teorie, Brno: PF MU, 2015, online: www.pravniprostor.cz. 	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem		Počáteční datum:	Koncové datum:
(Bude doplněno gestorem v rámci meziresortního připomínkového řízení.)			
Kontaktní informace			
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora		Dominik Divák	
Funkce, Odbor		Zástupce náměstka pro řízení sekce ekonomické	
E-mail a telefon		DDivak@msp.justice.cz +420 737 244 230	
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Ministerstvo financí (Státní pokladna) – jako spolugestor strategie ve smyslu usnesení vlády č. 170 ze dne 14. března 2018.	



	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	Nevztahuje se.

4.2.3 Zvýšení povědomí o problematice oznamovatelů protiprávního jednání (whistleblowerů)

Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2018 – 31. prosince 2021

Hlavní gestor Úřad vlády ČR

Popis závazku

Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	V ČR stále přetrvává spíše negativní postoj k osobám, které ve veřejném zájmu a za stanovených podmínek učinily hodnověrné oznámení o podezření ze spáchání protiprávní činnosti (nemusí jít nutně o jednání trestně postižitelné), o němž se dozví zejména v rámci výkonu svého zaměstnání. Tyto osoby čelí nejen rozporuplným reakcím svého okolí, ale často i postihům pracovníprávního charakteru ze strany zaměstnavatelů. Taková praxe však udržuje ve společnosti spíše obavy před negativními následky jednání, jež je však z hlediska veřejného zájmu více než žádoucí.
Co je závazkem?	Cílem je podpořit změnu vnímání oznamovatelů ve společnosti tak, aby byla jejich společenská role více doceněna, a zároveň oznamovatele samotné motivovat, aby se nebáli na protiprávní jednání upozornit a aby věděli, jaká ochrana je jim k dispozici a na koho se mohou v případě potřeby obracet. I vzhledem k obtížnosti a nutnému postupnému charakteru v procesu změny postoje společnosti se jedná o dlouhodobou aktivitu s přesahem období jednoho akčního plánu.
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	Pro laickou i odbornou veřejnost budou organizovány akce zaměřující se na různé aspekty problematiky oznamovatelů s cílem zlepšit informovanost jak oznamovatelů samotných, tak



	zaměstnavatelů a příslušných správních úřadů a podpořit vznik prostředí ve kterém nebude oznamování protiprávní činnosti postihováno ani stigmatizováno. Pozornost bude věnována i vysvětlování role a důležitosti oznamování protiprávního jednání se snahou o posun vnímání této činnosti jako činnosti pozitivní a pro společnost jako celek prospěšné pomocí kampaně.	
Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	Závazek se vztahuje k hodnotám transparentnosti, občanské participace a veřejné odpovědnosti, neboť přináší více informací o problematice oznamování protiprávního jednání všem relevantním aktérům a zlepšuje přehlednost a dostupnost těchto informací. Závazek zlepšuje podmínky pro aktivní fungování občanské společnosti, již jsou oznamovatelé nedílnou součástí a prostřednictvím posunu ve vnímání oznamování protiprávního jednání jako činnosti veřejně prospěšné vytváří podmínky pro zvýšení počtu oznámeného jednání a související zmenšení prostoru pro korupci a hospodárnější nakládání s majetkem státu.	
Další informace	Závazek je součástí širšího spektra vládních protikorupčních aktivit zakotvených v rámci vládních protikorupčních strategických dokumentů a přispívá k naplňování mezinárodních závazků České republiky (např. vůči OECD).	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem	Počáteční datum:	Koncové datum:
Pořádání akcí k problematice ochrany oznamovatelů	1. září 2018	31. prosince 2021
Osvětová kampaň k problematice oznamovatelů protiprávního jednání	1. září 2018	31. prosince 2021
Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora	Mgr. Kateřina Slezáková	
Funkce, Odbor	ředitelka Odboru hodnocení dopadů regulace	
E-mail a telefon	slezakova.katerina@vlada.cz +420 224 002 482	
Ostatní	Zapojení	Ministerstvo spravedlnosti ČR



zapojení aktéři	státní aktéři	
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	Nevztahuje se.



4.3 Téma: Otevřené vzdělávání

4.3.1 Otevření dat – informace o školách a školských zařízeních

Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2018 – 1. srpna 2019

Hlavní gestor Česká školní inspekce

Popis závazku

<p>Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?</p>	<p>Česká školní inspekce disponuje daty o školách a školských zařízeních. Tato data zahrnují mimo jiné praktické informace o organizaci výuky, materiálním vybavení a mnohé další, včetně veřejně přístupných inspekčních zpráv. Tyto informace, které pocházejí z činnosti České školní inspekce, a jsou také doplněny informacemi samotných škol, jsou již nyní k dispozici prostřednictvím veřejného informačního systému InspIS PORTÁL (https://portal.csicr.cz), který je hojně navštěvován zástupci široké veřejnosti a zejména zákonnými zástupci žáků. Publikace dat z tohoto systému v otevřeném formátu umožní jejich širší využití mezi jejich potenciálními konzumenty i prostřednictvím dalších elektronických aplikací (např. další portály věnované školství a vzdělávání, mapové systémy a aplikace, apod.).</p>
<p>Co je závazkem?</p>	<p>Závazkem je publikace otevřených dat (informací o školách) a veřejných inspekčních výstupů ze systému InspIS PORTÁL a jejich pravidelná aktualizace, a to v co nejvyšší míře efektivity bez zásadnějšího zatížení personálních zdrojů České školní inspekce.</p>
<p>Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?</p>	<p>Záměr zahrnuje vytvoření elektronického modulu stávajícího informačního systému InspIS, který umožní automatickou publikaci (a aktualizaci) výše popsané báze dat v otevřeném formátu RDF (pro možnost automatizovaného sdílení s jinými informačními systémy) a formátu CSV (nebo obdobném) pro méně technologicky sofistikované přístupy. Tímto budou ukojeny jak požadavky dalších provozovatelů informačních systémů (nebo jejich uživatelů), tak také zástupců odborné nebo široké laické veřejnosti.</p>
<p>Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?</p>	<p>Závazek výrazně zlepšuje dostupnost veřejných informací služebního úřadu, rozšiřuje informační potenciál takových dat díky možnosti jejich publikace a spojení s jinými daty v elektronických systémech, které mají jiný účel nebo výrazně širší využití než „mateřský“ systém České školní inspekce. Závazek dále přináší možnost využití dat ze strany odborné veřejnosti nebo médií. S ohledem na výše uvedené se závazek jednoznačně vztahuje k hodnotě transparentnosti a občanské participace.</p>



Další informace		Záměr bude realizován v rámci projektu Komplexní systém hodnocení financovaného v rámci OP VVV, jehož realizace již byla Českou školní inspekcí zahájena.
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem	Počáteční datum:	Koncové datum:
Příprava a realizace veřejné zakázky na technické úpravy systému InspIS	Ihned.	15. září 2018
Realizace úprav systému InspIS	16. září 2018	31. prosince 2018
Pilotní provoz	1. ledna 2019	31. března 2019
Ostrý provoz, publikace dat a jejich zavedení v národním katalogu, automatizace aktualizací	1. dubna 2019	1. srpna 2019
Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora	Kamil Melichárek	
Funkce, Odbor	Ředitel odboru ICT a hospodářské správy	
E-mail a telefon	kamil.melicharek@csicr.cz +420 251 023 225	
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy – pro maximální konzistenci a validitu dat je vhodná publikace (ve formě Otevřených dat) dat Rejstříku škol a školských zařízení Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (https://smudla.uiv.cz/), ke kterým se data České školní inspekce vážou.



	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	EDUin, o. p. s.
--	--	-----------------

4.3.2 Otevření dat – agregovaná zjištění z výstupů činnosti České školní inspekce	
Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2018 – 1. srpna 2019	
Hlavní gestor	Česká školní inspekce
Popis závazku	
Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?	<p>Česká školní inspekce disponuje rozsáhlými sadami dat pořízenými při realizaci komplexní nebo tematické inspekční činnosti, která se zabývá především hodnocením kvality vzdělávání v rámci počátečního vzdělávání v ČR. Takové sady dat jsou základem klíčových a strategických výstupů organizace v podobě výročních a tematických zpráv nebo jiných obdobných dokumentů určených odborné veřejnosti, tvůrcům vzdělávacích politik a dalším aktérům. Tyto výstupy je možné nalézt například zde a zde.</p> <p>Přestože jednotlivé informace (více než 10 milionů jednotlivých záznamů v informačním systému InspIS) vztahující se ke konkrétním subjektům škol a školských zařízení nejsou veřejné, je možné elektronicky publikovat vybraná (regionálně) agregovaná data, která jsou již nyní součástí výše zmíněných uveřejňovaných zpráv (formou dokumentů).</p> <p>Publikace takových dat v otevřeném formátu umožní jejich širší využití mezi jejich potenciálními konzumenty, popř. i prostřednictvím dalších elektronických aplikací.</p>
Co je závazkem?	Závazkem je publikace otevřených dat (vybraných agregovaných zjištění) ze systému InspIS (DATA), a to v co nejvyšší míře efektivity bez zásadnějšího zatížení personálních zdrojů České školní inspekce.
Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?	Záměr zahrnuje vytvoření elektronického modulu stávajícího informačního systému InspIS, který umožní automatickou publikaci vybraných agregovaných zjištění, jakožto dat v otevřeném formátu RDF (pro možnost automatizovaného sdílení s jinými informačními



	systémy) a formátu CSV (nebo obdobném) pro méně technologicky sofistikované přístupy. Tímto budou ukojeny jak požadavky dalších provozovatelů informačních systémů (nebo jejich uživatelů), tak také zástupců odborné nebo obecně široké veřejnosti.	
Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?	Závazek výrazně zlepšuje dostupnost veřejných informací služebního úřadu, rozšiřuje informační potenciál takových dat díky možnosti jejich publikace a spojení s jinými daty v elektronických systémech. Posiluje možnost využití dat odbornou veřejností nebo ze strany tvůrců vzdělávacích politik nebo také médií. S ohledem na výše uvedené se závazek jednoznačně vztahuje k hodnotě transparentnosti a občanské participace.	
Další informace	Záměr bude realizován v rámci projektu Komplexní systém hodnocení financovaného v rámci OP VVV, jehož realizace již byla Českou školní inspekcí zahájena.	
Milníková aktivita s ověřitelným výstupem	Počáteční datum:	Koncové datum:
Příprava a realizace veřejné zakázky na technické úpravy systému InspIS	Ihned.	15. září 2018
Realizace úprav systému InspIS	16. září 2018	31. prosince 2018
Pilotní provoz	1. ledna 2019	31. března 2019
Ostrý provoz, publikace dat a jejich zavedení v národním katalogu, automatizace aktualizací	1. dubna 2019	1. srpna 2019
Kontaktní informace		
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora	Kamil Melichárek	
Funkce, Odbor	Ředitel odboru ICT a hospodářské správy	
E-mail a telefon	kamil.melicharek@csicr.cz +420 251 023 225	



Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy – pro maximální konzistenci a validitu dat je vhodná publikace (ve formě Otevřených dat) dat Rejstříku škol a školských zařízení Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy (https://smudla.uiv.cz/), ke kterým se data České školní inspekce vážou.
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	EDUin, o. p. s.

4.3.3 Zajistit uveřejňování digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons (příp. jinou), a tím k nim zjednodušit přístup a umožnit jejich úpravy a sdílení všem aktérům ve vzdělávání.

Počáteční a koncové datum závazku: 1. září 2018 – 31. srpna 2020

Hlavní gestor
Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy,
Ministerstvo práce a sociálních věcí

Popis závazku

Jaký veřejný problém bude závazkem řešen?
Digitální výstupy, které jsou hrazeny z veřejných prostředků, jsou často veřejnosti nedostupné a dále mají v naprosté většině případů takové technické parametry, které znemožňují s těmito výstupy dále efektivně pracovat (sdílet, upravovat, atd.).

Co je závazkem?
Zajistit uveřejňování digitálních materiálů nejrůznějšího charakteru, které jsou podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons (příp. jinou), a tím k nim zjednodušit přístup a umožnit jejich úpravu a sdílení všem aktérům. Očekávaným výsledkem bude, že naprostá většina (až na výjimky, kde to není možné) digitálních výstupů, které vznikly za podpory veřejných prostředků, bude mít ve výchozím stavu nastavena pravidla užití, která umožňují jejich další sdílení a úpravy.



<p>Jak závazek přispěje k řešení veřejného problému?</p>	<p>Digitální výstupy budou veřejnosti dostupné a bude umožněno s nimi efektivněji pracovat (upravovat a dále sdílet). Dobrým příkladem je nedávné opatření Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, které ukládá využívání otevřených licencí Creative Commons ve variantě BY nebo BY-SA pro žadatele a příjemce podpory z OP VVV: prioritních os 2 a 3. Tuto praxi je třeba rozšířit i na další stávající a připravované dotační programy v gesci Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy a Ministerstva práce a sociálních věcí. Základním cílem závazku je, že v nových smlouvách pro žadatele a příjemce podpory v programech poskytujících veřejné prostředky dotčených gestorů bude uloženo povinné využívání licencí Creative Commons, ideálně ve variantě BY nebo BY-SA.</p>	
<p>Proč se závazek vztahuje k hodnotám OGP?</p>	<p>Závazek se využíváním otevřených licencí pro digitální materiály, jejichž vznik byl podpořen z veřejných prostředků, vztahuje k hodnotě transparentnosti a zároveň se umožněním kontroly efektivního vynakládání veřejných prostředků, které se projevuje v kvalitě uveřejněných výstupů, vztahuje k hodnotě odpovědnosti.</p>	
<p>Další informace</p>	<p>Tvorba otevřených vzdělávacích materiálů je v souladu s cílem 4 v rámci Cílů udržitelného rozvoje. Především díky snižování bariér v přístupu ke vzdělávání. Dále je uvedený závazek součástí již schválených strategií. Ve Strategii Digitálního vzdělávání (gesce Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy) se jedná o opatření 1.1, kde se uvádí: "Zajistit uveřejnění digitálních obsahů nejrůznějšího charakteru, které byly podpořeny z veřejných prostředků, pod otevřenou licencí Creative Commons (příp. jinou), a tím k nim zjednodušit přístup a umožnit jejich sdílení všem aktérům ve vzdělávání." Ve Strategii digitální gramotnosti (gesce Ministerstva práce a sociálních věcí) se jedná o opatření 6.4: "Podpora přístupu veřejnosti k otevřeným digitálním informačním a vzdělávacím zdrojům" (gesci tohoto opatření má také Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy).</p>	
<p>Milníková aktivita s ověřitelným výstupem</p>	<p>Počáteční datum:</p>	<p>Koncové datum:</p>
<p>V rámci dotačních programů Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy a Ministerstva práce a sociálních věcí je v nových smlouvách</p>	<p>1. září 2018</p>	<p>31. srpna 2020</p>



pro žadatele a příjemce podpory uloženo povinné využívání licencí Creative Commons ideálně ve variantě BY nebo BY-SA.			
Kontaktní informace			
Jméno zodpovědné osoby v rámci gestora		Mgr. Iveta Valachová	<i>(Bude doplněno gestorem v rámci meziresortního připomínkového řízení.)</i>
Funkce, Odbor		vedoucí oddělení strategie a analýz	
E-mail a telefon		Iveta.Valachova@msmt.cz +420 234 811 318	
Ostatní zapojení aktéři	Zapojení státní aktéři	Nevztahuje se.	
	NNO, soukromý sektor, mezinárodní organizace, pracovní skupiny	EDUin, o. p. s., Aliance pro Otevřené vzdělávání	



5 Seznam použitých zkratk

BY	uved' autora
BY-SA	uved' autora a sdílej pod stejnou licenci
CSV	hodnoty oddělené čárkami
ČR	Česká republika
IRM	Nezávislý hodnotící mechanismus
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OGP	Partnerství pro otevřené vládnutí
OP VVV	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání
RDF	rámcová struktura popisu zdrojů
USA	Spojené státy americké