



Z Á P I S

**z přípravného jednání Pracovní skupiny k soukromému dárcovství Výboru pro legislativu
a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace**

dne 30. října 2023 od 13:00

Úřad vlády České republiky

Přítomni:

Gabriela Bulková, Martina Břeňová, Ondřej Fasora, Pavla Gomba, Lukáš Hejna, Jan Kroupa, Blanka Mattauschová, Miroslava Nebuželská, Marek Šedivý, Klára Šplíchalová, Petra Urbanová, Karel Valo

Hosté:

Filip Franek, Milan Klempíř, Lucie Reitingerová, Michal Vaňáček

Omluveni:

Oddělení sekretariátu Rady vlády pro nestátní neziskové organizace: Rut Dvořáková, Hana Fungačová, Pavel Mička

Jednání Pracovní skupiny k soukromému dárcovství při Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „pracovní skupina“, „VLF“ a „RVNNO“) řídil předseda pracovní skupiny Lukáš Hejna. Jednání proběhlo hybridní formou.

Program jednání:

1. Zahájení a představení hostů – zástupce TESCO
2. Závěry z oddělených jednání pracovní skupiny – část DPH a věcné dary, část sběr dat
3. Problematika DPH u věcných darů a plnění úkolů:
 - konkrétní modelové situace (business case) ve firmách
 - specifikace potřeb ze strany NNO
4. Problematika sběru dat:
 - zadání studie TAČR
 - ověření možnosti rozšíření zveřejňovaných dat v oblasti darování
5. Různé

Průběh jednání:

1) Zahájení a představení členů a hostů pracovní skupiny

L. Hejna vyzval členy a hosty ke krátkému představení a poté spolu s R. Dvořákovou, tajemnicí této pracovní skupiny, seznámil členy a hosty s programem jednání.

2) Závěry z oddělených jednání pracovní skupiny – část DPH a věcné dary, část sběr dat

L. Hejna informoval o výsledcích oddělených jednání pracovní skupiny. První jednání se týkalo tématu DPH a věcných darů a obsahem druhého jednání bylo téma sběru dat.

3) Problematika DPH u věcných darů a plnění úkolů

L. Hejna shrnul závěry z jednání k tématu snížení DPH v kontextu věcných darů. Zmínil závěry studie „Legislativní úpravy DPH při darování hmotných darů“, vypracované pro interní účely pracovní skupiny. Při jednání členové pracovní skupiny došli k závěru, že je nutné nalézt mechanismus, kdyby zboží, které by jinak skončilo v likvidaci, bylo využito pro potřebné. Při diskusi se shodli na tom, že má smysl hledat konkrétní modelové situace v byznysu, které umožní se posunout v řešení tématu snížení DPH v kontextu věcných darů. V závěru jednání zazněl jasný názor, že při hledání řešení problematiky snížení DPH v kontextu věcných darů nelze uvažovat o změně legislativy, která je harmonizovaná napříč EU.

F. Franek komentoval praxi v jednotlivých státech Evropské unie a rozebral mechanismy užívané v Itálii, kde u darovaného zboží k charitativním účelům prodejci vystavují fakturu s nulovou hodnotou, a tím pádem nedochází k odpočtu u prodaných komodit. Vysvětlil, že se jedná o typ zboží prodejců, které je uskladněno ve skladech Amazonu.

O. Fasora se dotázal, jaké argumenty využívají jednotliví prodejci při dokazování, že konkrétní zboží už dosáhlo nulovou hodnotu a tím pádem mohou vystavovat fakturu s nulovou hodnotou. Opětovně zdůraznil, že se Česká republika (dále jen „ČR“) rozhodně nechce odklonit od znění evropské směrnice.

[směrnice o DPH](#)

L. Reitingerová zmínila téma sezónního zboží, kdy se firmy potýkají se stanovením data jeho expirace, jedná se o upřesnění hodnoty zboží blížící se nule nebo je v řadě případů i hodnotě nulové. Prodejci pozitivně vnímají aktuální metodiku vydanou v srpnu Generálním finančním ředitelstvím (dále jen „GFŘ“), z které vyplývá, že je možné jít cestou postupného snižování ceny zboží, které by bylo následně darováno k veřejně prospěšným účelům, přesto není pro firmy zřejmé, jak mají postupovat při stanovení hodnoty nepotřebného zboží. Zmínila potřeby jednotlivých firem, kterým by pomohlo, když by měly k dispozici prohlášení GFŘ obsahující kladné vyjádření ke zvolenému postupu při stanovení ceny zboží, které je buď těsně před expirací, nebo jeho cena je již nulová (drogerie, farmaceutické výrobky atd.).

[Informace GFŘ k uplatnění DPH při bezúplatném dodání zboží](#)

M. Vaňáček popsal mechanismy darování potravin a věcných darů v obchodním řetězci TESCO. TESCO by se rádo podílelo na vytvoření mechanismu při darování věcných darů, který by byl podobný aplikační praxi při darování potravin. Zmínil i téma spolupráce České federace potravinových bank a dalších organizací, které jsou partnerskou organizací pro firmu TESCO při darování potravin, a projevil zájem o vytvoření otevřeného seznamu partnerských organizací, které by mohly být pro TESCO důvěryhodným partnerem při darování produktů k charitativním účelům.

B. Mattauschová upozornila, že GFŘ nemůže vydávat žádná stanoviska, zda postup jednotlivých firem při nastavování mechanismu darování v jejich organizaci odpovídá metodice GFŘ vydané

v srpnu roku 2023, ale je možné zpracovat do metodického doporučení modelové případy týkající se postupu při stanovení hodnoty zboží, které má být darováno k charitativním účelům. Upřesnila, že příklady dobré praxe musí být popsány v obecné rovině, aby mohly být k dispozici všem subjektům, kterých se problematika darování věcných darů dotýká.

Závěrem se pracovní skupina shodla, že jediná varianta řešení problematiky věcných darů v kontextu snížení DPH je zpracování konkrétních příkladů z praxe firem, které následně GFŘ zapracuje do metodického doporučení. Zástupci firem se zavázali k plnění tohoto úkolu.

P. Urbanová informovala pracovní skupinu o tématu ekologické likvidace u zboží, které se stalo odpadem. Nepotřebné zboží může být buď darováno k veřejně prospěšným účelům, nebo předáno k recyklaci, poslední variantou je likvidace takového zboží.

4) Problematika sběru dat

L. Hejna referoval o závěrech jednání pracovní skupiny k tématu sběru dat v souvislosti se soukromým dárcovstvím.

Jedním z témat, kterým se skupina zabývala, byl sběr dat o veřejných sbírkách, kde se pracovní skupina shodla, že vzhledem ke změně zákona o veřejných sbírkách bude problematiku řešit později.

L. Hejna představil podkladový materiál „Ověření možnosti rozšíření zveřejňovaných dat v oblasti darování“ zpracovaný členy pracovní skupiny, který by měl umožnit rozšíření zveřejňovaných údajů, příp. rozšíření zveřejňované datové základny, pro další analýzu darů fyzických a právnických osob uvedených v daňovém přiznání (dále také „DAP“). Jedná se o zveřejněná data a analýzu hodnot uplatněného bezúplatného plnění a současně analýzu příjmů dle DAP. Materiál slouží pro interní účely pracovní skupiny.

V reakci na představený dokument B. Matčausová uvedla, že nevidí překážky poskytnout data z databází GFŘ a popsala mantinely datové základny, kterou má GFŘ k dispozici. Členy pracovní skupiny také odkázala na data zveřejněná na portálu GFŘ, která mohou být již nyní využita k analýze související s filantropií v ČR.

<https://www.financnisprava.cz/cs/dane/analyzy-a-statistiky/danova-statistika>

L. Hejna představil zadání projektu TAČR jehož cílem by mělo být nalezení vztahů mezi výší podpory, výší příjmů a dalšími údaji, které jsou dostupné z dat daňových přiznání, včetně vývoje v čase a identifikace trendů. Ambicí výzkumu je na základě dostupných dat formulovat klíčové hypotézy ve smyslu zvýšení motivace individuálních a firemních dárců darovat finanční prostředky na dobročinné a veřejně prospěšné účely.

O. Fasora vyjádřil názor, že není nutné, aby potřebná analýza byla vzhledem k malému rozsahu financována v rámci projektu TAČR.

Členové pracovní skupiny se rozhodli z důvodů nedostatku finančních zdrojů jiných subjektů a personálních zdrojů, které by bylo možné využít na zpracování potřebné analýzy nadále pracovat na zadání výzkumu do TAČR. Z rozhodnutí vyplynul úkol pro členy pracovní skupiny a Sekretariát RV-NNO vypracovat zadání ke zmíněné analýze.

Úkoly:

1. Zástupci firem zpracují modelové případy, které následně GFŘ zapracuje do metodického doporučení.

2. Oddělení sekretariátu RVNNO a členové pracovní skupiny vypracují návrh zadání analýzy pro TAČR, která se bude týkat sběru dat u darů fyzických a právnických osob v daňových přiznáních.