

Zápis z jednání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při MV konaného dne 24. 11. 2021

Dne 24. 11. 2021 od 10.00 hod. se konalo druhé zasedání Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Ministerstvu vnitra, (dále jen „PS k VS při MV“). Zasedání se zúčastnilo celkem 13 členů, Ing. Miroslava Nebuželská a Mgr. Hana Svobodová se z jednání omluvily. Jednání se zúčastnila na pozvání také

Mgr. Klára Šplíchalová, ředitelka Fóra dárců (viz bod 2 Programu).

Program jednání byl následující:

1. Úvodní slovo, přivítání účastníků
2. Prezentace závěrů „Výzkumu aplikační praxe veřejných sbírek“ pořádaného Fórem dárců - Mgr. Klára Šplíchalová
3. Seznámení s dosavadními závěry Pracovní skupiny k veřejným sbírkám při Úřadu vlády
4. Pojem „veřejná sbírka“ a její postavení v rámci fundraisingu (úkol z minulého zasedání)
5. Diskuze
6. Závěr

Úvodem přivítal všechny přítomné Mgr. Petr Šťastný, zástupce ředitele odboru všeobecné správy MV, který zároveň omluvil z důvodu pracovní vytíženosti předsedu pracovní skupiny JUDr. Petra Voříška, Ph.D. Poté předal slovo Mgr. Kláře Šplíchalové, která seznámila přítomné účastníky prostřednictvím prezentace se závěry výzkumu aplikační praxe zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů, (dále jen „zákon č. 117/2001 Sb.“), který provedlo Fórum dárců. Z výzkumu vyplynulo, že oslovené NNO se neseťkávají při aplikaci zákona č. 117/2001 Sb. v praxi s žádnými většími problémy a také komunikace mezi krajskými úřady a NNO je ve většině případů hodnocena jako vstřícná a pozitivní. **Prezentace** je přiložena k tomuto zápisu (**příloha č. 1**).

Mgr. Šplíchalová také zmínila problém nedostatečné informovanosti a osvěty veřejnosti ve smyslu co je veřejná sbírka, který byl také již diskutován na minulém zasedání PS k VS při MV. Přítomní členové se shodli na tom, že osvěta na poli veřejných sbírek je zejména v rukou NNO jakožto pořadatelů veřejných sbírek.

Následně se slova ujala místopředsedkyně PS k VS při MV Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová, která uvedla, že MV si mapovalo úpravu veřejných sbírek v okolních evropských státech a také nastínila, že byly diskutovány různé možnosti budoucí úpravy veřejných sbírek v České republice včetně eventuálního zrušení zákonné úpravy veřejných sbírek vůbec. Z nastalé debaty mezi přítomnými účastníky vzešel závěr, že zákonná úprava veřejných sbírek je potřebná a zajišťuje jakousi jistotu, že budou dodržována nastolená pravidla pro konání veřejné sbírky i následném využití a rozdělení čistého výtěžku sbírky, a to jak pro přispěvatele do veřejných sbírek, tak pro pořadatele veřejných sbírek

i příjemce pomoci. Nadále tedy bude v rámci PS k VS při MV prioritou odstranění problémů při aplikaci některých ustanovení zákona č. 117/2001 Sb. upřesněním výkladu či sjednocením metodického vedení ze strany MV a také novelizace některých ustanovení zákona č. 117/2001 Sb., jak bylo nastíněno již minule (zřízení právně závazného registru veřejných sbírek a rozšíření způsobů vybírání finančních příspěvků do veřejné sbírky).

Jan Gregor v souvislosti s představením dosavadních závěrů vzešlých z jednání Pracovní skupiny k VS při Úřadu vlády je velmi důležité vyjasnit si právě pojem veřejná sbírka a zasazení do širšího kontextu i jiných možností získávání finančních prostředků na obecně prospěšnou činnost v rámci fundraisingu. Jan Gregor ještě doplnil, že je důležitá i otázka anonymity či neanonymity dárců, jež byla také diskutována v rámci Pracovní skupiny k VS při Úřadu vlády. Následně přislíbil, že zašle a dá

k dispozici souhrn doporučení směřujících k novele zákona č. 117/2001 Sb., které vplynuly z jednání Pracovní skupiny k VS při Úřadu vlády.

Ing. Jan Kamenický připomněl také otázku řešení daňového dopadu veřejné sbírky jak na straně organizátora sbírky, tak na straně příjemce finančních prostředků a stanovení jasných pravidel pro finanční kontrolu pořadatele veřejné sbírky. Dle mínění Ing. Kamenického je třeba si ujasnit, zda se v rámci veřejné sbírky jedná o veřejnou kontrolu nad privátními penězi a jak tuto kontrolu provádět efektivně.

Ludmila Pokorná zmínila některé problémy při osvědčování a provádění veřejných sbírek v Jihočeském kraji, např. se jedná o oslovování předem známého okruhu dárců z jejich databáze, aby přispěli na jejich činnost přes portál Darujme.cz, nemožnost zahrnout náklady na mzdy terapeutů do nákladů sbírky apod.

Ing. Petra Formanová zmínila problém u veřejných sbírek konaných formou prodeje předmětů, kdy v Praze dochází konáním VS touto formou k obcházení tržního řádu. Zazněl návrh, aby byla v novele zákona č. 117/2001 Sb. upravena výše příspěvku do sbírky formou prodejem předmětů, alespoň na výši 50% z ceny předmětů.

Rozvinula se rovněž diskuze nad některými doporučeními uvedenými v Příručce k zákonu č. 117/2001 Sb., kterou vydalo MV jako metodickou pomůcku pro kraje, ať už se týká popisu jednotlivých metod výběru finančních prostředků, možnosti úhrady nákladů na mzdy pracovníků z výtěžku VS atd. Mgr. Lucie Mlsnová Bryxová v této souvislosti uvedla, že se do budoucna počítá s úpravou některých doporučení uvedených v Příručce, ale až po přijetí jasných závěrů v rámci PS k VS při MV.

Padl také návrh, aby členem PS k VS při MV byli zástupci obcí, které mají zkušenosti s pořádáním veřejných sbírek. Členky pracovní skupiny z Krajského úřadu Královéhradeckého kraje se pokusí vtipovat vhodné obce a jejich návrh zašlou MV do 6. 1. 2022.

JUDr. Morávková dodala, že definice VS je obecná a je to dobře, kdy výklad neurčitých právních pojmů je třeba řešit pomocí metodického vedení a výkladu MV.

Úkoly na další jednání, které si členové PS k VS při MV vytyčili:

- Zaslání souhrnu doporučení směřujících k novele zákona č. 117/2001 Sb., které vplynuly z jednání Pracovní skupiny k VS při Úřadu vlády - Jan Gregor (do příštího zasedání)
- Popis toku finančních prostředků prostřednictvím portálu darujme.cz či darujspravne.cz apod. - zástupci NNO (do příštího zasedání)
- Co je / co není veřejná sbírka, anonymita /neanonymita přispěvatelů do veřejné sbírky
- Uznatelnost programových /realizačních nákladů v rámci nákladů veřejné sbírky

Mgr. Mlsnová Bryxová dodala, že další zasedání PS k VS při MV by se mělo uskutečnit, pokud bude příznivá epidemiologická situace, zhruba za dva měsíce.

Závěrem poděkoval Mgr. Petr Šťastný všem členům PS k VS při MV za účast a podnětné návrhy. Zápis z tohoto jednání včetně prezentace bude všem členům zaslán mailem, stejně tak i pozvánka na další jednání.

Zapsala: Mgr. Romana Bezděková

Schválil: JUDr. Petr Voříšek, Ph.D.