



*Výroční zpráva vlády za rok 2007*  
**První rok změn pro budoucnost**



19. ledna 2007 vláda Mirka Topolánka získala důvěru  
Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR





Vážení spoluobčané,

uběhl rok od doby, kdy vláda získala důvěru Poslanecké sněmovny. To je čas na skládání účtů. Rozhodl jsem se učinit tak formou výroční zprávy. Je zajisté mnoho způsobů, jak hodnotit činnost kabinetu. Tento však pokládám za nejkořetnější, protože shrnuje vládou schválené cíle a skutečně odvedenou práci, nikoli jen záměry a něčí dojmy.

Koalice se shodla, že tato vláda musí být vládou reformní, nikoli jen udržovací. Tomu odpovídá i počet téměř dvou set schválených programových cílů, které si kabinet naplánoval na 42 měsíců svého funkčního období. To nasazení bylo a je nutné, protože jsme v minulých letech ztratili příliš mnoho času.

Převzali jsme zemi v situaci vysokého a rychle rostoucího zadlužování. S neefektivním sociálním systémem, který přímo vybízel ke zneužívání. S léta neřešenými problémy zdravotnictví. S důchodovým systémem, jemuž bez reformy hrozí kolaps. S policií, která neměla podmínky k profesionální práci a byla ve vleku politických tlaků. Se špatně fungující justicí, na kterou jako by se minulých osm let úplně zapomnělo.

Všechny potřebné změny činíme v zájmu českých občanů, v zájmu budoucnosti nás všech a zejména našich dětí. Nicméně mě potěšilo, že po tvrdé kritice, již se České republice v minulých letech dostávalo od mezinárodních institucí, ocenil práci vlády na stabilizaci veřejných financí i Mezinárodní měnový fond.

Práci na nápravě jsme zahájili neprodleně. Bylo to možné díky tomu, že ministři přišli do vlády s jasnou koncepcí svých resortů a v některých případech již s hotovými návrhy konkrétních zákonů a opatření. Během prvních dvanácti měsíců jsme zahájili přípravu prakticky všech změn, ke kterým jsme se voličům zavázali. A téměř třetinu z nich jsme již dovedli k úspěšnému konci.

Naším cílem ale není „jen“ zlepšení v jednotlivých oblastech. Jde nám o celkové zkvalitnění života občanů. Proto odmítám hodnotit jednotlivé kroky izolovaně – například stabilizaci veřejných financí. Vládní cíle jsou navzájem provázané. Jestliže v loňském roce byla hlavní pozornost upřena na státní finance, pak nyní přicházejí na řadu další cíle, jejichž plnění závisí právě na úspěšné stabilizaci veřejných rozpočtů.

Naše ambice překračují rámec jednoho funkčního období. Daňové změny učiněné v minulém roce budou urychlovat ekonomický růst a zvyšovat příjmy občanů i v dalších letech. Práce na řadě dalších projektů, kupříkladu v oblasti vzdělání a podpory vědy, pak musí pokračovat v příštích volebních obdobích, aby přinesla skutečné výsledky.

Tato výroční zpráva ukazuje jednak splněné úkoly, jednak výhled do budoucna. Dokládá, že kabinet postupuje podle přesného plánu, jehož obrysy nejsou sice v denním zpravodajství vidět, ale jeho plnění se bude konkrétně a pozitivně promítat do života obyvatel. Jsem přesvědčen, že na konci funkčního období budeme moci podat zprávu, která ukáže, že jsme splnili své programové prohlášení.

S úctou,

**Mirek Topolánek**  
předseda vlády České republiky





## Obsah

|  |    |
|--|----|
| Úvodní slovo Mirka Topolánka .....                               | 3  |
| Obsah výroční zprávy .....                                       | 5  |
| Pět premiérských priorit.....                                    | 6  |
| Priorita 1 – Zdravé veřejné finance .....                        | 7  |
| Priorita 2 – Moderní a efektivní stát .....                      | 10 |
| Priorita 3 – Bezpečný občan v bezpečném státě .....              | 11 |
| Priorita 4 – Odstranění bariér.....                              | 12 |
| Priorita 5 – Podpora vědy a vzdělanosti .....                    | 13 |
| Plnění programového prohlášení .....                             | 15 |
| Ministerstvo pro místní rozvoj.....                              | 16 |
| Ministerstvo životního prostředí.....                            | 18 |
| Ministerstvo práce a sociálních věcí.....                        | 20 |
| Útvar místopředsedy vlády ČR pro evropské záležitosti .....      | 22 |
| Ministerstvo vnitra .....  | 24 |
| Ministerstvo zahraničních věcí .....                             | 26 |
| Ministerstvo obrany .....  | 28 |
| Ministerstvo průmyslu a obchodu.....                             | 30 |
| Ministerstvo zdravotnictví .....                                 | 32 |
| Ministerstvo spravedlnosti .....                                 | 34 |
| Ministerstvo financí .....                                       | 36 |
| Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy .....               | 38 |
| Ministerstvo dopravy .....                                       | 40 |
| Ministerstvo zemědělství .....                                   | 42 |
| Ministerstvo kultury .....                                       | 44 |
| Legislativní rada vlády.....                                     | 46 |
| Ministryně vlády ČR pro lidská práva a národnostní menšiny ..... | 48 |
| Detailní údaje o plnění Programových cílů vlády.....             | 50 |



## Pět premiérských priorit



**ZDRAVÉ  
VEŘEJNÉ FINANCE**



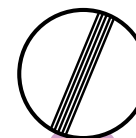
**MODERNÍ  
A EFEKTIVNÍ STÁT**



**PODPORA VĚDY  
A VZDĚLANOSTI**



**BEZPEČNÝ OBČAN  
V BEZPEČNÉM STÁTĚ**



**ODSTRANĚNÍ  
BARIÉR**

Práci vlády na jejích cílech reprezentuje pět priorit určených premiérem.  
Tyto priority pokrývají všechny oblasti života občanů.



## Priorita 1 – Zdravé veřejné finance

Za rozpočtové hospodaření a reformy, které vláda loni prosadila v rámci stabilizace veřejných financí, ji pochválil Mezinárodní měnový fond. Kabinet provádí permanentní úsporná opatření ve všech resortech, jejichž výsledkem je lepší hospodaření se státním rozpočtem. Vláda představila reformu veřejných financí a realizovala první kroky v jejím naplňování. Díky vládním zásahům Česká republika konečně plní své závazky vůči Evropské unii a střednědobé výdajové limity přijaté již minulou vládou, a také je zajištěno fungování sociálního systému státu.

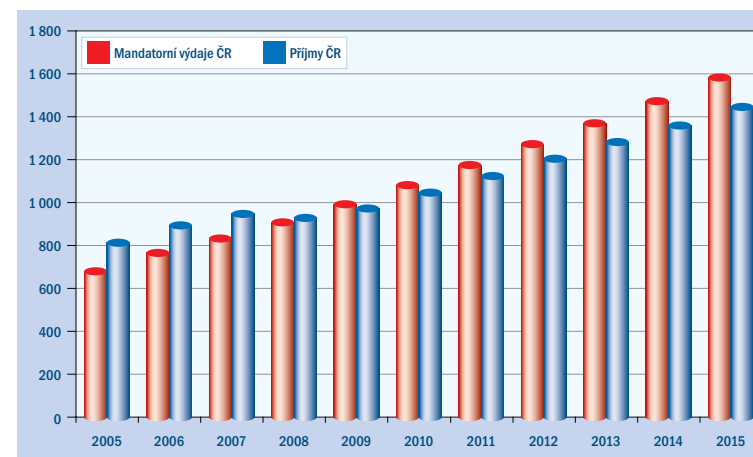
Priority vlády se promítly i do státního rozpočtu na rok 2008 a střednědobého výhledu na léta 2009 – 2010. Jde o:

- zpomalení tempa růstu zadlužování státu a snížení schodku veřejných financí,
- zvrácení nepříznivého trendu nárůstu mandatorních výdajů státního rozpočtu,
- ozdravení veřejných financí a vhodné nastavení daňového systému, aby státní rozpočet nebyl brzdou úspěšného ekonomického rozvoje, ale naopak jeho oporou,
- podpora rodin s dětmi,
- sociálně citlivý přístup k ekonomicky neaktivní populaci (důchodcům, studujícím, zdravotně postiženým),
- dodržování závazků vůči Evropské unii, maximální využití prostředků z fondů Evropské unie.

### Budoucnost bez dluhů

Vláda díky zákonu o stabilizaci veřejných rozpočtů a úsporným opatřením v centrálních úřadech zvrátila nepříznivý trend rostoucích deficitů státního rozpočtu. Od roku 2008 bude schodek veřejných rozpočtů po dlouhé době poprvé trvale nižší než tři procenta HDP. Česká republika tak splní Maastrichtské kritérium, přičemž deficit bude za této vlády v příštích letech dále klesat.

Bez přijetí potřebných opatření by již v roce 2009 byly plánované mandatorní výdaje vyšší než příjmy státního rozpočtu.



Zdroj: MF



### Snižování daňové zátěže

Vláda prosadila radikální změny daní, které podporují aktivitu a ekonomický růst. Snížila přímé daně a naopak více zdanila spotřebu, což přivítal MMF. Občané již nebudou „trestáni za úspěch“, díky jediné sazbě daně v dalších letech výrazněji porostou čisté příjmy, na čemž vydělají zejména příslušníci střední třídy. Daňové změny dále výrazně podpořily rodiče s dětmi a nízkopříjmové skupiny obyvatel.

Snižování daní bude dále pokračovat. Do konce funkčního období postupně poklesne celková daňová kvóta na úroveň devadesátých let. Díky přijaté reformě veřejných financí se do roku 2010 sníží míra zdanění o 3,3 p.b. ve srovnání s rokem 2007. Lidem a firmám tak zůstane více prostředků, o kterých mohou sami rozhodovat – 3,3 p.b. HDP představuje zhruba 100 mld. Kč.

### Zajištění důchodů i do budoucnosti

Největší hrozbou pro budoucnost veřejných financí je zhroutení důchodového systému. Výplata penzí dnes představuje 28 procent veškerých výdajů státního rozpočtu. Vzhledem ke stárnutí obyvatel přitom důchodců přibývá. Vláda si je vědoma rizika, a proto připravila první fázi reformy.

Ze základních změn bude mimo jiné pokračovat postupné zvyšování věkové hranice pro odchod do důchodu na 65 let pro muže a 62 - 65 let pro ženy v závislosti na počtu vychovaných dětí nebo prodloužení potřebné doby pojištění z 25 na 35 let. To vše v reakci na prodlužování průměrné délky života.

Druhá fáze počítá se zavedením plateb státu za náhradní dobu pojištění, s vytvořením rezervy pro důchodovou refor-

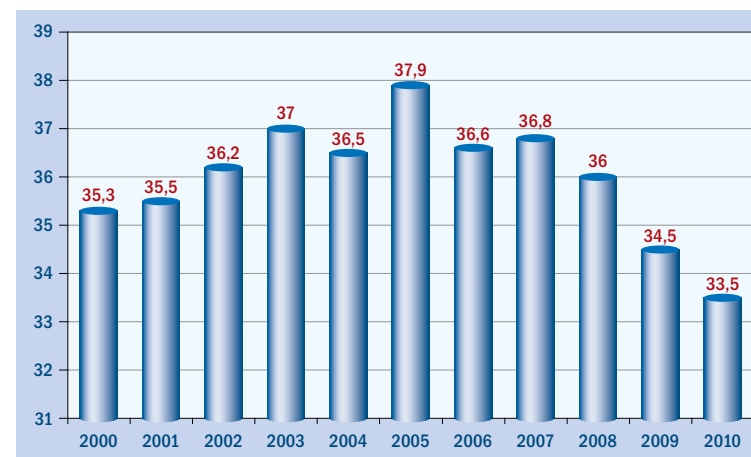
mu z příjmů privatizace a se vznikem „důchodového fondu“ odděleného od státního rozpočtu.

V rámci třetí etapy by měl být případně zaveden další dobrovolný spořicí pilíř, který by umožňoval částečně se vyvázat ze základního důchodového pojištění (tzv. „opt-out“) a odvádět část penzijních příspěvků na individuální soukromé pojištění.

### Zvyšování zaměstnanosti

Podporou ekonomického růstu vláda vytváří podmínky pro zvyšování nabídky pracovních míst v ekonomice. Již dnes však existuje 146 tisíc volných pracovních míst, nejvíce v historii tržního hospodářství. Kabinet proto rovněž pracuje na tom, aby se tato nabídka setkala s poptávkou.

Celková daňová kvóta



Zdroj: MF (predikce 2008-2010)



I přes pozitivní vývoj, kterým je klesající míra nezaměstnanosti a rostoucí zaměstnanost, přetrvávají na trhu práce strukturální problémy. Mezi ně patří zejména nedostatek motivace k práci, dlouhodobá a opakovaná nezaměstnanost ohrožených skupin, diskriminace starších pracovníků, nedostatečná sladěnost systému vzdělávání s měnícími se požadavky trhu práce a nízká regionální a profesní mobilita.

Změny v daňové a sociální politice vlády zvyšují motivaci nezaměstnaných k hledání práce. A to posílením čistých pracovních příjmů na úkor sociálních dávek. Dále pobídkami k přijetí rekvalifikačních programů, což povede ke zvyšování kvalifikace v souladu s potřebami trhu. Změny v oblasti nemocenského pojištění mají pak za cíl snížit míru nemocnosti v ČR, která je dlouhodobě nad průměrem okolních zemí. Rovněž zlepšení podmínek pro podnikání povede ke stabilizaci trhu práce.

#### Solidárnější, kvalitnější a dostupnější zdravotní péče

Zdravotnictví zůstávalo dlouho zanedbávaným resortem. Základním problémem je zajistit udržitelné financování při současném zvyšování kvality a dostupnosti péče a posílení solidarity systému. První nutné záchranné kroky vláda provedla. Zároveň zahájila dialog s odbornou i širokou veřejností nad přípravou systémové reformy.

Mezi významné externí faktory, se kterými se bude muset náš systém potýkat a reagovat na ně, patří stárnutí populace, technologický pokrok a rozvoj IT, změna nemocnosti a přístupu lidí k vlastnímu zdraví a v neposlední řadě evropské integrační procesy.

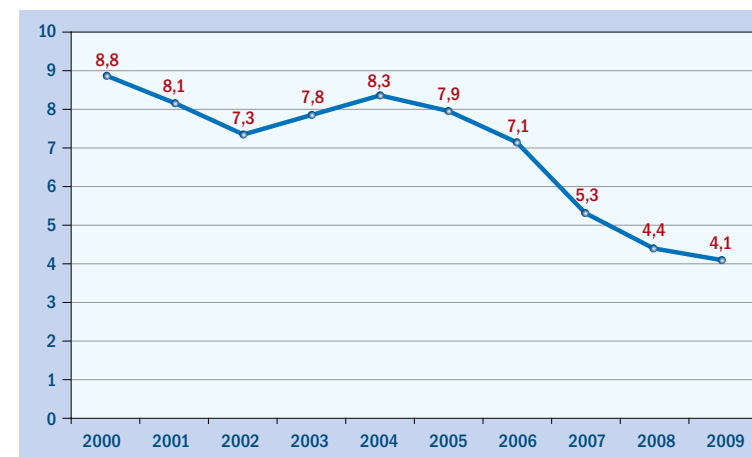
Vláda představila svou vizi reformy zdravotnictví a začala realizovat její první fázi, která má za cíl zejména zamezit zneužívání systému zdravotní péče a omezit plýtvání, což výslovně ocenil i MMF.

Další reformní kroky v oblasti zdravotnictví budou směřovat zejména k zajištění postavení pacienta coby zákazníka, ke stanovení časové a místní dostupnosti zdravotní péče a rozsahu jejího krytí z veřejného zdravotního pojištění, ke zřízení specializovaného nezávislého dohledu nad zdravotními pojišťovnami a k zajištění kvality a bezpečnosti zdravotních služeb.

Aby byla Česká republika schopna i nadále reagovat na potřeby změn ve financování zdravotnictví a aby o těchto změnách byla vedena věcná a korektní diskuse, byl vládou zřízen tzv. Kulatý stůl k budoucnosti financování zdravotnictví v ČR. Projekt má poskytnout zázemí pro vytvoření variant řešení těchto problémů a podpořit snahu o dosažení shody mezi všemi zainteresovanými stranami.



Míra nezaměstnanosti (v %)



Zdroj: ČSÚ (odhad 2007, predikce 2008-2009)



MODERNÍ  
A EFEKTIVNÍ STÁT

## Priorita 2 – Moderní a efektivní stát

Bez kvalitní státní správy nemohou dobře fungovat ani soukromé podniky a lidé nemají prostor pro uplatnění své aktivity. Proto kabinet mění systém fungování veřejné správy tak, aby občanům nepřekážel, ale sloužil jim. Vláda průběžně odstraňuje zbytečnou byrokracii a zjednodušuje jednání občanů s úřady. Stanovila pravidla pro omezování regulace a zjednodušování legislativy. Sjednocuje pravidla pro vydávání peněz z veřejných rozpočtů s cílem učinit tento proces transparentní a omezit tak prostor pro korupci, klientelismus a protekcionismus.

Český Podací Ověřovací Informační Národní Terminál, tedy Czech POINT je projektem, který značně redukuje byrokracii ve vztahu občan – veřejná správa. V současnosti již lidé nemusí navštívit několik úřadů k vyřízení jednoho problému. Czech POINT umožňuje komunikaci s veřejnou správou prostřednictvím jednoho místa tak, aby „obíhala data, ne občan“. V Czech POINTU je možné získat a ověřit data z veřejných i neveřejných informačních systémů, úředně ověřit dokumenty a listiny, převést písemné dokumenty do elektronické podoby a naopak, získat informace o průběhu správních řízení ve vztahu k občanovi a podat podnět k zahájení řízení správních orgánů.

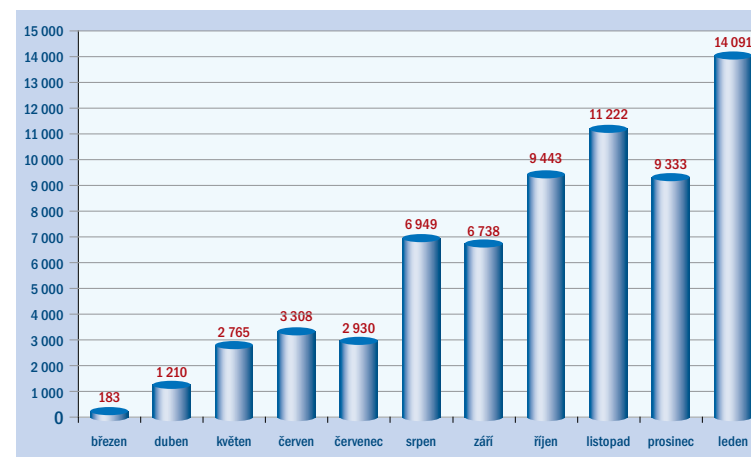
V konečné fázi projektu eGovernmentu, který připravuje a realizuje současná vláda, bude moci občan své záležitosti vyřizovat i z domova prostřednictvím internetu. Navíc dojde

k výraznému snížení současných nákladů na provoz státní agendy.

V roce 2007 začaly rovněž fungovat první části systému elektronického a internetového soudnictví pod názvem eJustice. Projekt zahrnuje systém vzájemně provázaných služeb jak pro občany, tak pro profesionály a je úzce propojen s dalšími institucemi státní správy. Úkolem eJustice je zejména zrychlení, zjednodušení, zlevnění a zprůhlednění veškerých procesů.



Počet vydaných výstupů v projektu Czech POINT k 13. 1. 2008



Zdroj: MV



### Priorita 3 – Bezpečný občan v bezpečném státě

Špatné fungování policie a justice je příčinou oprávněné nespokojenosti občanů. Vláda připravuje reformu Policie ČR, která má za cíl navrátit důvěru veřejnosti a přirozený respekt k policistům, jakožto ochráncům slušných lidí, jejich životů a majetku.

Vláda zvýšila počet soudců v regionech s vysokým počtem nedodělků. Restrukturalizovala vězeňskou službu a zahájila práce na koncepčních reformách. Změny v justici dále povedou ke zjednodušení, zrychlení a zefektivnění soudního řízení. Soudní moc se přiblíží veřejnosti, bude intenzivněji spolupracovat s jinými orgány činnými v trestním řízení. Zlepší se koordinace mezi Českou republikou a dalšími členskými státy EU.

Reforma policie zvýší počty policistů v ulicích snížením zbytečné administrativy alepší dohled nad jejich prací. Realizuje se projekt P 1000, který pro občany zvyšuje komfort při vyřizování jejich záležitostí na policejních služebnách a policistům dává moderní podmínky k práci.

Vláda si je rovněž vědoma, že nedílnou součástí zvyšování bezpečnosti občanů je také přijetí komplexních opatření, která zajistí bezpečnější provoz na silnicích. A to kombinací čtyř prvků: změny společenské atmosféry, zkvalitnění legislativy, lepší práce policie a investic do dopravní infrastruktury. Tento velký vládní projekt ponese název Dopravní čtyřlístek.





ODSTRANĚNÍ  
BARIÉR

## Priorita 4 – Odstranění bariér

Svoboda je základní hodnotou nejen České republiky, ale celé euroatlantické civilizace. Vláda klade velký důraz na účinnou ochranu základních lidských práv a svobod. A to včetně zranitelných skupin, jimiž jsou děti, senioři, zdravotně postižení, osoby trpící duševní poruchou či bezdomovci. Stejně tak kabinet pracuje na odstraňování překážek v podnikání. Vyjádřením této priority je i motto chystaného předsednictví České republiky v EU: „Evropa bez bariér“.

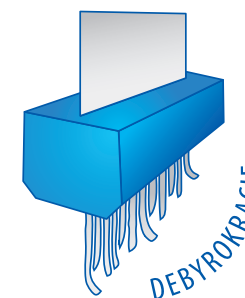
Díky aktivitě vlády se podařilo zvrátit rozhodnutí EU o odložení rozšíření schengenského prostoru. Česká republika do něj vstoupila v noci z 20. na 21. prosince 2007, kdy byly zrušeny kontroly na vnitřních hranicích. Na mezinárodních letištích kontroly zmizí 30. března 2008.

Změny v daňovém a sociálním systému spoluvytvářejí podmínky pro posílení soudržnosti rodiny a mezigenerační solidarity. Zavedením vícerychlostní rodičovské dovolené je posílena svoboda rodičů při skloubení práce a péče o děti.

Vláda pracuje na změnách podnikatelského prostředí, které zjednodušují administrativu. Nový živnostenský zákon zjednodušuje administrativu, omezuje regulaci živností, zpřehledňuje jejich systém a snižuje podnikatelům poplatky o 125 milionů korun. Zredukoval se registrační formulář z 18 stran na 2. Snižuje se počet kontrol u jednotlivého podnikatele. Připravovaná novela zákoníku práce oživí pracovní trh. Odstraněním bariér je i legalizace vstupu kvalifikovaných zahraničních pracovníků na český trh, jelikož nedostatek kvalifikovaných pracovníků se stává brzdou hospodářského růstu.

Bariéry v podnikání odstraňují i novely obchodního zákoníku a občanského soudního řádu, které zlepšily organizaci obchodního rejstříku a zásadně zkrátily lhůty pro zápis na 5 dnů (ve složitějších případech 10 dnů).

Vláda také zrovnoprávnila domácí podnikatele se zahraničními při využívání investičních pobídek.





PODPORA VĚDY  
A VZDĚLANOSTI

## Priorita 5 – Podpora vědy a vzdělanosti

Vláda si uvědomuje, že jedinou cestou k úspěšné budoucnosti České republiky je kvalitní vzdělání, špičková věda, vysoká inovační výkonnost a zavádění nových technologií. Vizí kabinetu je země kvalifikovaných lidí, exportující nové myšlenky a objevy, produkující inovace, patenty, špičkové technologie a výrobky s nejvyšší přidanou hodnotou.

Rada pro výzkum a vývoj připravila reformu, která počítá s výrazným zjednodušením podpory výzkumu a vývoje, kdy budou instituce získávat finance podle výsledků a jednotlivé týmy projektově. Výrazně se sníží počet 22 rozpočtových kapitol, z nichž je financován výzkum a vývoj ČR, a celkově se zjednoduší administrativa. Vytvoření podmínek pro zapojení soukromých zdrojů povede k výraznému navýšení prostředků, které do vědy proudí.

Kvalitní vzdělávání na úrovni základního a středního školství je nezbytným požadavkem v době, kdy se situa-

ce na pracovním trhu i ve společnosti rychle mění a kdy zejména roste poptávka po vysokoškolském vzdělání. Proto chce vláda vést diskusi o změnách, které rozšíří všeobecný rozhled žáků, vybaví je základními vědomostmi a umožní jim reagovat na nové situace.

V oblasti terciálního vzdělávání je cílem kabinetu posílit odpovědnost vedení škol, rozšířit možnosti jejich financování a otevřít je většímu počtu studentů.

V současné době na školách probíhá kurikulární reforma, tedy výuka pomocí rámcových vzdělávacích programů. Rámcové vzdělávací programy vytvořily dobrý předpoklad pro transformaci primárního a sekundárního školství, přesto se potýkají s vážnými problémy, z nichž nejvýznamnější je neporozumění změnám ze strany pedagogů. Vláda se proto rozhodla přistoupit k dalším krokům vedoucím k profesionalizaci učitelských sborů.



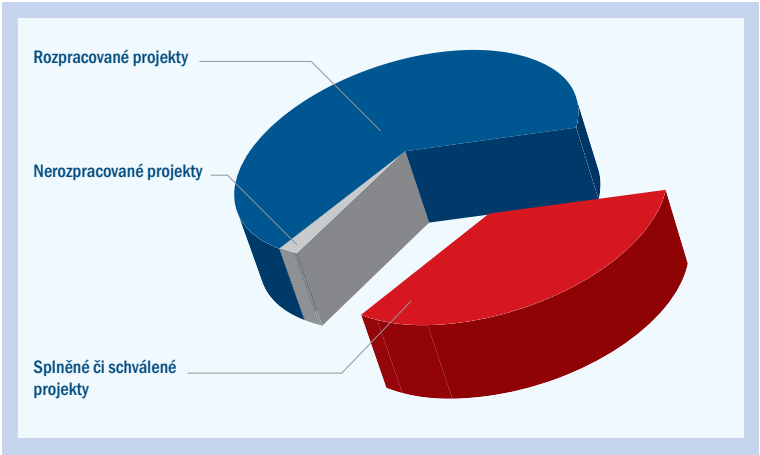




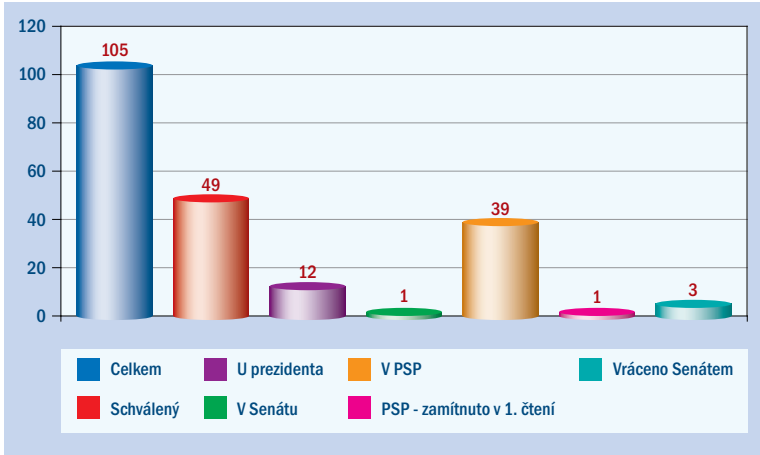
## Plnění programového prohlášení

Vláda České republiky na základě svého programového prohlášení schválila 184 projektů, které podrobně rozpracovávají cíle administrativy pro funkční období do června 2010. Na 181 projektech již kabinet začal pracovat, což představuje 98 % vládou stanovených cílů. Během prvních dvanácti měsíců vláda naplnila či schválila 64 projektů, tedy 35 % z celkového počtu.

Statistika plnění programového prohlášení



Statistika předložených vládních návrhů v období od 19. ledna 2007 do 19. ledna 2008



Poznámka: Detailní údaje o plnění programových cílů vlády naleznete na straně 50.



**Jiří Čunek**  
ministrem pro místní rozvoj  
do 13. listopadu 2007



## Ministerstvo pro místní rozvoj

*„Prosperita obcí a regionů je prosperitou naší země.“*

*„Uznávané, účelně a efektivně fungující ministerstvo, které koordinuje  
a vytváří podmínky pro udržitelný rozvoj území České republiky v rámci  
Evropy.“*

Vize Ministerstva pro místní rozvoj

**Jiří Vačkář**  
1. náměstek ministra  
pro místní rozvoj



## Rok 2007 pro peníze z evropských fondů

### Vyjednali jsme potřebné dokumenty pro čerpání evropských fondů

V roce 2007 se podařilo vyjednat s Evropskou komisí jak Národní strategický referenční rámec ČR 2007-2013, představující výchozí dokument pro čerpání pomoci z evropských fondů, tak navazujících 23 operačních programů (z toho devět přímo v gesci MMR). Neukončeno zůstává pouze vyjednávání operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace, který připravuje MŠMT.

Byl vytvořen přehledný a jednotný systém informování veřejnosti a představitelů veřejné správy o možnostech čerpání evropských fondů, jsou připraveny návrhy na zjednodušení a větší transparentnost systému rozdělování evropských fondů, které jsou součástí prováděcích dokumentů jednotlivých operačních programů.

Podstatně se zrychlilo čerpání finančních prostředků z evropských fondů přidělených na období 2004-2006.

### Realizujeme územní agendu Evropské unie

ČR se aktivně zapojila do přípravy dokumentu „Územní agenda Evropské unie“ a akčního programu pro její realizaci. Dochází k posilování územní dimenze v rámci politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti a k užšímu propojování regionálního rozvoje, územního rozvoje, urbaní politiky a udržitelného rozvoje obcí, regionů a území.

Významná pozornost byla a je věnována problematice Integrovaných plánů rozvoje měst (IPRM), které jsou nezbytným předpokladem pro čerpání prostředků evropských fondů ze strany měst s více než dvaceti tisíci obyvateli.

Největší přínos IPRM spočívá v tom, že umožňují dosažení významné koncentrace investic a zajišťují synergické působení jednotlivých projektů, kterými města realizují svoje strategické rozvojové cíle a priority.

Prostřednictvím národních programů a programů kofinancovaných z evropských fondů jsou průběžně podporovány zejména regiony se soustředěnou podporou státu (hospodářsky slabé, strukturálně postižené apod.) V rámci realizace národních programů podpory regionálního rozvoje bylo v průběhu roku 2007 zabezpečeno profinancování 1200 projektů v rozsahu 800 mil. Kč, a to včetně obnovy území po živelných katastrofách. Ministerstvo pracuje na propojení legislativních, organizačních a finančních nástrojů.

Započaly práce na aktualizaci Politiky územního rozvoje ČR.

### Předložili jsme novou koncepci státní politiky cestovního ruchu

Vláda přijala novou Koncepci státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2007-2013, která vychází především z rozvojových možností cestovního ruchu v naší zemi a podněcuje jeho další rozvoj. Realizací koncepce a díky finanční podpoře z evropských fondů se cestovní ruch stává jedním z důležitých hospodářských sektorů, který vytváří podmínky pro zvýšení příjmů plynoucích pro českou ekonomiku a zároveň tvoří nová pracovní místa.

### Tvoříme novou strategii bytové politiky

Základem nové strategie bytové politiky je tvorba právních podmínek pro fungující trh s bydlením. V rámci přípravy návrhu nového občanského kodexu byl vypracován návrh

nové právní úpravy nájmu bytu, připraven je nový právní rámec pro vlastnické bydlení a analýza právního rámce pro družstevní bydlení. Pokračovala liberalizace nájemného sektoru, se kterou vyvstává potřeba kvalitního rámce pro „netržní“ segment bydlení. Proto MMR zpracovává návrh nového právního rámce pro sociální bydlení a jeho podporu z veřejných rozpočtů.

Probíhala realizace národního programu Podpora bydlení, schváleného na období 2004-2007.

### Zdokonalujeme právní rámec pro zadávání veřejných zakázek

Ministerstvo připravuje novelu zákona o veřejných zakázkách. Novela jednoznačně zvýší celkovou transparentnost u zadávání veřejných zakázek. Současně posílí vymahatelnost náprav závěrů NKÚ, rozšíří kompetence ÚOHS ve věcech výběrových řízení ve veřejném sektoru a zajistí jejich účinnější kontrolu.

V roce 2007 pokračovala realizace Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 až 2010 jako jednoho z významných nástrojů pro zvýšení efektivnosti a transparentnosti zadávání veřejných zakázek.

### Přibližujeme stavební zákon potřebám praxe

Ministerstvo připravilo „malou novelu“ stavebního zákona a připravuje „velkou novelu“ vycházející z dosavadních zkušeností získaných při uplatňování nového stavebního zákona v praxi.



## Ministerstvo životního prostředí

*„Ochrana životního prostředí se stala významnou součástí politiky vlády. Prioritou je společná evropská politika ochrany klimatu a zlepšení kvality ovzduší a nakládání s odpady v České republice. Rok 2007 přinesl vyjednání investice téměř 150 miliard korun do životního prostředí z evropských fondů.“*

**Martin Bursík**  
místopředseda vlády  
a ministr životního prostředí

## Rok 2007 pro přírodu

### Evropské peníze pro vodu, vzduch a přírodu

Ministerstvo životního prostředí završilo minulý rok 20. prosincem, kdy evropská komisařka Danuta Hübner a ministr Martin Bursík podepsali programový dokument Operačního programu Životní prostředí (OPŽP). Jde o historickou a neopakovatelnou příležitost pro investice do infrastruktury zásadně zlepšující životní prostředí. Schválením programu získáváme přístup k pěti miliardám eur určených např. na kanalizace, čistírny odpadních vod, zateplování, energetické úspory, zkvalitnění nakládání s odpady a odstraňování starých ekologických zátěží, omezování průmyslového znečištění a zlepšování stavu přírody a krajiny apod. MŽP vyřešilo tři roky zablokovaný a zapeklitý problém některých vodohospodářských smluv a otevřelo cestu ke splnění evropské směrnice o čištění odpadních vod. Státní fond životního prostředí, který je pro OPŽP zprostředkujícím subjektem, zpracovává již 700 žádostí o zhruba 18,5 miliardy Kč z první výzvy vyhlášené v červnu a přijímá projekty z dalších dvou výzev. První evropské peníze žadatelé dostanou již v únoru 2008. Prostředky na podobné projekty z OP Infrastruktura (2004 – 2006) byly beze zbytku úspěšně vyčerpány.

### Čistší vzduch pro všechny z nás

V rámci reformního balíku byla schválena ekologická daňová reforma (EDR). Klíčový reformní dokument mj. znevýhodňuje paliva s vysokými emisemi skleníkových plynů a dalších znečišťujících látek a naopak podporuje obnovitelné a čisté zdroje. Důležité je, že EDR je výnosově neutrální, stát z ní nezíská žádné prostředky. Výnos spotřebních palivových daní bude vyhodnocen a od ledna 2009 budou přiměřeně sníženy odvody sociálního pojištění a sníží se tak náklady na pracovní místa. Zásadním problémem zůstává kvalita ovzduší, především

koncentrace prachových částic (PM10 a PM2,5), neklesají emise z domácností a stoupají ty z automobilové dopravy. Ministerstvo vládě úspěšně předložilo Národní program snižování emisí ČR s konkrétními termínovanými úkoly. Chystáme finanční zdroje, které domácnostem umožní snazší výměnu kotlů na uhlí za ekologičtější topení.

### Problematiku biopaliv řešíme společně s Ministerstvem zemědělství

Od září 2007 se do motorové nafty začaly povinně přimíchávat dvě procenta biosložky, od ledna 2008 se tak stane i u benzínu. Kapacity našich dodavatelů jsou dostatečné, biopaliva, ani suroviny k jejich výrobě nebude třeba dovážet. Další rozvoj biopaliv stanoví program, který dokončuje Ministerstvo zemědělství ve spolupráci s MŽP.

### Evropě záleží na klimatu

Vláda aktivně spolupracovala na společné evropské politice ochrany klimatu. Podíleli jsme se na přijetí závazku zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie na energetické spotřebě EU na 20 % do roku 2020, zvýšit podíl biopaliv v dopravě na 10 % do roku 2020 a snížit emise skleníkových plynů do roku 2020 o 20 % a do roku 2050 o 50 % oproti roku 1990. K tomu také přispěje závazný průměrný limit 120 g CO<sub>2</sub>/km pro nové automobily na evropském trhu, ke kterému se Česká republika připojila. Rozšířilo se spektrum látek evidovaných v Integrovaném registru znečištění (IRZ). Ve vztazích s EU je pro MŽP prioritou ochrana klimatu a finalizace jednání o nové dohodě nahrazující Kjótský protokol. Debata o těchto tématech bude vrcholit v době, kdy ČR bude Evropské unii předsedat. MŽP je dobře jazykově i odborně, připraveno.

### Odpady: Stop dovozu a podpora třídění

Aktivně bráníme ilegálnímu dovozu odpadů ze zahraničí do českých spaloven a na naše skládky. Připravujeme návrh velké novely zákona o odpadech pro zlepšení podmínek pro třídění odpadů. Obce a producenti odpadů budou zajišťovat možnost odpady (sklo, papír, plasty, nápojové kartony a bioodpady) třídít.

### Chráníme přírodu a krajinu

Nesprávný výklad zákona vedl počátkem roku k lavinovité likvidaci alejí podél silnic hned v několika krajích. Kácení bylo zastaveno na základě společné výzvy ministrů životního prostředí a dopravy. Vláda nepodpořila tzv. velkou variantu přehrady předpokládající zatopení celé obce Nové Heřminovy. MŽP společně s MZe dokončuje konkrétní návrh přírodě blízkých opatření protipovodňové ochrany obcí na Opavsku a malé varianty vodní nádrže. Po letech příprav vláda schválila návrh MŽP na doplnění národního seznamu evropsky významných lokalit soustavy Natura 2000 pro panonskou oblast. MŽP zamítlo žádosti o vyhledávání a průzkum ložisek zlata a uranu v ČR. Podle Státní surovinové politiky ČR není jejich těžba potřebná, a způsobila by vážné dopady na životní prostředí.

### S ekologií začínáme u sebe

Už na počátku příštího roku bude MŽP prvním vládním úřadem, který „ekologizuje“ svůj vozový park. Do roku 2014 má mít 25 % všech státních automobilů „čistý“ pohon. Podařilo se nám dosáhnout na evropský certifikát GreenLight, udělovaný za úsporné osvětlení, pokračuje provoz solární elektrárny na budově MŽP, úřad přechází z velké části na elektronický systém vnitřní komunikace apod.



## Ministerstvo práce a sociálních věcí

*„V uplynulém roce se nám podařilo realizovat především řadu úsporných opatření nezbytných pro další kroky reformy sociálního systému. Reforma veřejných financí a reforma sociálního systému fungují jako spojené nádoby. Proto došlo k propojení změn v sociální a daňové oblasti – posílení adresnosti sociálního systému je kompenzováno snížením daní. Další naše kroky povedou k těsnějšímu propojení sociálního systému s pracovním trhem, který chceme více liberalizovat. Nabídneme moderní flexibilní „prorodinnou“ politiku, nespočívající jen v pouhé distribuci sociálních dávek, ale ve vytvoření široké nabídky rodinných služeb a posílení svobody volby rodičů. Nadále budeme zjednodušovat sociální systém, tak aby byl efektivnější, levnější a podporující především sociálně potřebné.“*

**Petr Nečas**  
místopředseda vlády  
a ministr práce a sociálních věcí

## Rok 2007 pro efektivní a spravedlivý sociální systém

### Adresnější sociální systém

Byla posílena adresnost pobírání některých sociálních dávek (přídavek na dítě, sociální příplatek), některé dávky byly sníženy, jiné zrušeny. Důvodem je jejich neúměrný nárůst v posledních dvou letech vlády ČSSD a nebezpečný trend jejich dalšího zvyšování. Objem vyplácených dávek přesto zůstane výrazně vyšší než v roce 2006. Adresnější sociální systém je kompenzován výrazným zvýšením daňových slev.

### Větší svoboda volby v péči o děti

Rodičovský příspěvek je koncipován ve třírychlostní struktuře čerpání a ve třech výměrách stanovených v pevných částkách - zvýšené (11 400 Kč), základní (7600 Kč) a snížené (3800 Kč). Vícerychlostní čerpání rodičovského příspěvku podle potřeb rodiny znamená posílení svobody volby rodičů při skloubení práce a péče o děti. Nový systém patří mezi nejvstřícnější v Evropě v porovnání délky rodičovské dovolené a výše rodičovského příspěvku v poměru k průměrné mzdě.

### Odstranění automatické valorizace

Odstraněny jsou automatické valorizace dávek státní sociální podpory a pomoci v hmotné nouzi. Automatická valorizace bude ponechána u důchodů v nezměněné podobě. To neznamená, že se sociální dávky nebudou zvyšovat, pouze se jejich zvyšování dostane pod kontrolu.

### Příspěvek na péči

Je odstraněno zdvojení výplaty příspěvku na péči. Zpřísní se kontrola využívání příspěvku na péči. Jsou tak řešeny situace, kdy existují pochybnosti o jeho správném využití.

### Zpřísnění vyplácení podpor v nezaměstnanosti

Zpřísněno je vyplácení podpory v nezaměstnanosti. Občan

může ztratit nárok na podporu v nezaměstnanosti, skončilo-li zaměstnání pro zvláště hrubé porušení pracovních povinností.

### Zpřísnění výplaty sociálních dávek

U osob, které pobírají dávky pomoci v hmotné nouzi, jsou nezaměstnané 12 měsíců a déle a neprojevují aktivitu k získání příjmu vlastní prací, se při stanovení výše dávky bude vycházet pouze z částky existenčního minima. Nebude se týkat zdravotně postižených, osob starších 55 let a rodičů pečujících o dítě mladší 12 let. Cílem je vytvořit prostředí, kdy práce i za nízkou mzdu bude vždy výhodnější, než pobyt na sociálních dávkách.

### Reforma nemocenského pojištění

Cílem reformy nemocenského pojištění je dosáhnout větší odpovědnosti zaměstnance i zaměstnavatele a omezit zneužívání systému. Hlavními změnami jsou zavedení třídní kareční doby u nemocenského pojištění, změna způsobu redukce denního vyměřovacího základu, úprava výše procentních sazeb nemocenského, zavedení maxima pro pojistné na sociální zabezpečení. Zavedení kareční doby je v souladu se zvyklostmi ve většině vyspělých zemí.

### Legislativně technická novela zákoníku práce

Novelizací zákoníku práce bylo sledováno především odstranění neprovázaností s dalšími zákony, odstranění legislativně technických chyb a některých nepřesností, ale také promítnutí dohod sociálních partnerů.

### Zavedení maximálního vyměřovacího základu pro pojistné

Pevná částka maximálního vyměřovacího základu pro pojistné je stanovena ve výši 48násobku průměrné mzdy

v národním hospodářství. Dojde tak ke snížení vedlejších nákladů práce, zvýšení konkurenceschopnosti zaměstnavatelů a k vytvoření vhodnějších předpokladů pro zaměstnávání vzdělané a kvalifikované pracovní síly.

### Zvýšení ochrany dětí na mezinárodní úrovni

Změny v oblasti mezinárodněprávní ochrany dětí spočívají především v prohlubování ochrany dětí formou úzké spolupráce orgánů sociálně-právní ochrany dětí a odborníků (právníků, psychologů, mediátorů), formou transformace činnosti Úřadu pro mezinárodněprávní ochranu dětí směrem k většímu důrazu na sociální rozměr ochrany dítěte.

### Úspěšné čerpání prostředků ESF i za rok 2007

Ve všech programech řízených Ministerstvem práce a sociálních věcí se, stejně jako v roce 2006, podařilo využít všechny prostředky Evropského sociálního fondu tak, aby bylo při čerpání dotací splněno pravidlo n+2. Prostředky všech tří programů v rámci ESF jsou nasmlouvány, což za tři roky jejich realizace znamená téměř 3500 podpořených projektů za více než 16 mld. Kč.

### Příprava první etapy důchodové reformy

MPSV připravilo návrh I. etapy důchodové reformy, který byl projednáván v parlamentní komisi. Tvoří ho parametrické změny průběžného systému včetně postupného prodloužení potřebné doby pojištění z 25 na 35 let, pokračování ve zvyšování důchodového věku na 65 let pro muže a 62 - 65 let pro ženy v závislosti na počtu vychovaných dětí, přehodnocení definice invalidity, omezení náhradních dob pojištění nebo rozšíření možností souběhu důchodu a výdělků.



## Útvar místopředsedy vlády ČR pro evropské záležitosti

*„Předsednictví v Radě EU je nejen závazkem vyplývajícím z členství státu v Evropské unii, ale i ideální šancí zviditelnit se, kdy jde o prestiž celého státu. Česká republika může v první polovině roku 2009 zbytku Evropy i světa ukázat, že je schopna postarat se nejen sama o sebe, ale i o ostatní. Je to důležitý vzkaz kolegům v Evropské unii, ale např. i investorům, že jsme schopný a důvěryhodný partner. Rok 2007 byl z hlediska nastartování příprav předsednictví rozhodující.“*

**Alexandr Vondra**  
místopředseda vlády  
pro evropské záležitosti

## Rok 2007 pro Evropu bez bariér

### Přípravy předsednictví

#### „Kdo dělá co“ aneb rozdělili jsme role

V únoru 2007 vznikl v rámci Úřadu vlády koordinační útvar, jehož řízením vláda pověřila Alexandra Vondru, místopředsedu vlády pro evropské záležitosti. Útvar zajišťuje koordinaci a komunikaci příprav České republiky na její předsednictví v Radě EU. O logisticko-organizační stránku se stará Sekce pro předsednictví ČR v Radě EU, kterou vede náměstkyně Jana Hendrichová. Náměstek Marek Mora stojí v čele Sekce pro evropské záležitosti, která zajišťuje obsahovou přípravu předsednictví a také koordinační a analytickou přípravu českých pozic na jednání v EU. Personálně posílila i jednotlivá ministerstva a Stálé zastoupení v Bruselu. Průběžně probíhá vzdělávání úředníků s povinným minimem kurzů pro každého.

#### „Máme na to“ aneb schválili jsme rozpočet

Aby mohlo být předsednictví kvalitně a spolehlivě zajištěno, vyčlenili jsme pro roky 2007-2009 celkem 1,9 mld. Kč. Další 1,4 mld. mají „ve své kapse“ jednotlivá ministerstva. Tuto částku by jinak resorty použily na jiné účely, zpravidla ale spojené s agendou EU. Naše náklady jsou srovnatelné s náklady podobně velkých států (např. Slovinska). Vyhlásili jsme důležitá výběrová řízení pro dodavatele zboží a služeb, mezi jinými pro vytvoření loga předsednictví a jednotného vizuálního stylu; dodání akreditačního systému pro účely předsednictví (úspěšně dokončeno v prosinci 2007) či soutěž o architektonický návrh řešení konferenčních prostor pro předsednická zasedání, z nichž se bude sedm hlavních konat v regionech a čtyři v Praze (jak rozhodla vláda na podzim 2007).

#### „Levá ruka ví, co dělá pravá“ aneb koordinační orgány pro přípravu předsednictví

V rámci zajištění co nejlepší koordinace příprav předsednictví řídíme Centrální organizační skupinu či Kulatý stůl komunikace. Zde zástupci resortů včetně zástupců Stálého zastoupení ČR v Bruselu projednávají přípravu a organizaci předsednických akcí, jež se v roce 2009 budou konat na území ČR. Touto formou jsme například sestavili kalendář českého předsednictví, který nám má pomoci naplánovat maximum věcí tak, abychom během předsednictví prokázali své umění improvizace pouze tam, kde to bude nezbytně nutné.

#### „Proreformní, ale konsensuální“ aneb priority předsednictví

V únoru 2007 jsme zvolili heslo českého předsednictví „Evropa bez bariér“ a zahájili diskusi, jejímž výstupem budou v červnu 2008 priority českého předsednictví – proreformní, ale konsensuální. Oslovili jsme poslance a senátory v zahraničním a evropském výboru obou komor Parlamentu, Asociaci krajů ČR, Svaz měst a obcí, sociální partnery a odborníky z akademické, neziskové a podnikatelské sféry. Výsledkem připomínek je přepracovaný dokument k prioritám, který schválil v říjnu vládní Výbor pro EU a který byl poté zveřejněn na vládním webu. Vlajkovou loď českého předsednictví představuje prioritou Evropa konkurenceschopná a otevřená, mezi další priority pak patří Energetika udržitelná a bezpečná, Rozpočet pro budoucnost Evropy, Evropa jako globální partner a v neposlední řadě také Evropa bezpečná a svobodná.

#### „Nejsme v tom sami“ aneb tým Francie – Česká republika – Švédsko

Dne 20. září 2007 jsme v Praze iniciovali slavnostní zahájení spolupráce s Francií a Švédskem na tzv. osmnáctiměsíčním programu tří předsednictví. Tento dokument stanovuje základní rámec pro práci Rady EU v období od července 2008 do prosince 2009. Finální verzi programu chceme představit v červnu 2008.

### Evropské politiky

#### „Konec mnohaletých diskusí o reformě EU“ aneb Lisabonská smlouva

ČR se aktivně a konstruktivně podílela na sjednání Lisabonské smlouvy, jejímž podpisem se Unii rozvázaly ruce pro řešení konkrétních problémů – reformy sociálního systému, odbourávání byrokracie, imigrace, boje s terorismem, energetické bezpečnosti či globální konkurence. Do Smlouvy jsme prosadili několik zásadních věcí – princip oboustranné flexibility, umožňující přenos pravomocí z EU zpět na členské státy, posílení pravomocí národních parlamentů a odstranění původně navrhovaných ústavních atributů EU.

#### „Neusněme na vavřínech“ aneb Národní program reform v rámci Lisabonské strategie

Evropská komise ocenila pokrok při implementaci strukturálních reforem v rámci Lisabonského procesu. Zejména celkovou strategii pro zlepšení regulatorního rámce podnikání, posílení motivace k práci a reformu vzdělávání. Komise nicméně vyzvala Českou republiku k pokračování v nastaveném reformním úsilí.



## Ministerstvo vnitra

*„Každý rozumný člověk ví, že za jediný rok nelze změnit ministerstvo vnitra na ministerstvo vnitřních věcí nebo, jinými slovy, změnit ministerstvo strachu na ministerstvo důvěry. Lze ale učinit zásadní kroky, nastavit směr a napnout plachtu k vytčenému cíli. Dát schopným lidem motivaci a prostor věci měnit. Jen tak můžeme naplnit naši vizi mít dobře fungující, průhledný a moderní úřad, jehož posláním je sloužit lidem.“*

A handwritten signature in blue ink that reads "Ivan Langer".

**Ivan Langer**  
ministr vnitra



## Rok 2007 pro efektivní stát, moderní policii a proti korupci

### Moderní úřad – cesta do budoucnosti

Zásadně jsme zjednodušili a zprůhlednili strukturu úřadu a vyčlenili servisní a obslužné činnosti. Výrazně jsme snížili počet náměstků a zaměstnanců. Tlačíme na využívání projektových týmů a lepší odměňování skutečně výkonných úředníků. Převzali jsme kompetence Ministerstva informatiky.

### Otevřená minulost – poznat, pochopit a vyrovnat se s praktikami totalitní moci

Vybudovali jsme moderní Archiv bezpečnostních složek, který bude spravovat veškeré archiválie a dokumenty bezpečnostních složek. Uskutečnili jsme řadu personálních změn. Plošně jsme odtajнили archiválie. Po sloučení s dokumentačním úsekem Úřadu dokumentace a vyšetřování jsme vytvořili předpoklady pro vědeckou a publikační činnost. Připravili jsme a podpořili vznik Ústavu pro studium totalitních režimů se sídlem v budově bývalého Ministerstva informatiky.

### Nová policie – služba, profesionalita, hrdost

Představili jsme koncepci reformy Policie ČR. Ta vychází z deseti jasně definovaných pilířů. Policie musí být silná tam, kde má nezastupitelnou roli, a neměla by suplovat úlohu jiných orgánů státní správy. Stanovením územního členění a přehledné organizační struktury docílíme větší kontroly a výkonnosti. Důraz na efektivní nakládání se svěřenými prostředky se projeví v novém ekonomickém postavení policie. Vnější a vnitřní kontrolní systém dozná zásadních změn. Policisté budou profesionálně vzděláváni. Elektronizací procesů ušetříme drahocenný čas pro skutečnou policejní práci. Odstraníme zbytečnou byrokracii. Policie se více přiblíží lidem.

Nyní probíhá příprava nových zákonů – zákona o Policii ČR a zákona o vnitřní bezpečnosti, které jsou nezbytné pro úspěšnou realizaci celé reformy. Ke schválení v legislativním procesu budou připraveny na jaře roku 2008.

### Projekt P 1000 – policejní služebna – místo důvěry a bezpečí

Do prvních 300 služeben jsme v roce 2006 investovali 600 milionů korun, za které byla provedena oprava a údržba objektů, pořízeno nové vnitřní a kancelářské vybavení, výpočetní technika, radiostanice a internet. V roce 2007 jsme budovali další otevřené recepce. Zrekonstruovali jsme celkem 51 služeben. Projekt P1000 zahrnuje rovněž výrazné investice do technického vybavení - vybavení počítači a systémy GPS, připojení k internetu, obnovu vozového parku či nákup a vybavení pojízdných pracovišť.

### Lepší hasičská technika – pro efektivní pomoc

Zřídili jsme zvláštní rozpočtový program Ministerstva vnitra. Každý rok vyčleníme do programu obnovy a rozvoje hasičské techniky 200 milionů Kč na nákup nové techniky. Původní technika bude převedena na sbory dobrovolných hasičů, které jsou nedílnou a důležitou součástí celého integrovaného záchranného systému.

### Efektivní veřejná správa – jako živý organismus

Omezujeme regulaci pomocí metody RIA – hodnocení dopadů regulace. S každým novým zákonem prověřujeme, zda je regulace nutná, kdo za ni odpovídá, zda je předvídatelná a transparentní, zda nikoho nediskriminuje nebo naopak nezvýhodňuje, zda řeší daný problém. Připravujeme a prosazujeme zákony a nařízení vedoucí k větší efektivně

vitě státní správy, úsporám a nezávislé kontrole ze strany občana.

### eGovernment – eGon žije! eGon roste!

Vytváříme základní síť kontaktních míst veřejné správy s občany – Czech Pointy. Dne 28. března 2007 jsme zahájili pilotní projekt, který ve své první fázi nabízí ověřené výpisy z obchodního a živnostenského rejstříku, z katastru nemovitostí a od 1. 1. 2008 i rejstříků trestů. Zrovnoprávníme listinný a elektronický dokument a v budoucnosti tak bude moci každý občan komunikovat s veřejnou správou pomocí domácího počítače. V současnosti připravujeme zákon o centrálních registrech dat. Díky nim již občan nebude muset na různých úřadech vyplňovat stále stejné údaje.

### Schengen – garantujeme bezpečnost nejen našim občanům, ale i susedům

V únoru 2007 vláda ČR schválila strategii v oblasti zapojování se do schengenského prostoru. V září 2007 jsme se připojili k schengenskému informačnímu systému. Dne 21. prosince 2007 do něj Česká republika úspěšně vstoupila.

### Boj proti korupci – prevence, průhlednost, postih

K předcházení korupce vede cesta zejména přes snižování vlivu státu na život občanů. Zřídili jsme jednotnou celostátní protikorupční linku. Partnerem státu se v tomto případě stala Transparency International. Vláda schválila návrh novely trestního řádu, který umožňuje využít institut tzv. protikorupčního agenta. Vytvořili jsme metodiku, na jejímž základě všechny ústřední orgány státní správy provedly protikorupční audity.



## Ministerstvo zahraničních věcí

*„Nikdo nikdo nikdo  
nikdy nikde nikam  
se nedostal  
Snad já?  
takový vůl  
přece jen nejsem“*

Egon Bondy

A handwritten signature in blue ink, reading "Karel Schwarzenberg".

**Karel Schwarzenberg**  
ministr zahraničních věcí

## Rok 2007 pro silnější postavení ČR v měnícím se světě

### Zahájili jsme jednání o možném umístění radarové základny systému protiraketové obrany USA na území ČR

Vyjednávání začala v lednu, v gesci ministerstva zahraničí je přítom text tzv. Hlavní dohody. Zatím proběhla tři kola jednání, v rámci kterých jsme usilovali o co nejkvalitnější znění textu. Oboustranné shody se přitom již podařilo dosáhnout například v otázce přítomnosti českého velitele na základně či přítomnosti českých důstojníků v Agentuře protiraketové obrany ve Washingtonu a velicím středisku v Colorado Springs. Další jednání budou pokračovat počátkem roku 2008.

### Iniciovali jsme vytvoření sjednoceného a efektivního systému rozvojové spolupráce a humanitární pomoci

V rámci zefektivnění zahraniční rozvojové spolupráce, jako jedné z hlavních zahraničně politických priorit, jsme vypracovali materiál „Transformace systému zahraniční rozvojové spolupráce“. V září jsme materiál předložili vládě, která jej schválila. V praxi to znamená postupné sjednocení odpovědnosti a pravomocí ve většině projektů zahraniční rozvojové spolupráce pod ministerstvo zahraničních věcí. Tato transformace má být dokončena v roce 2010. Resortní, a hlavně expertní role jednotlivých ministerstev přitom zůstane zachována.

### Posílili jsme roli ekonomické diplomacie

Ekonomickou diplomacii jsme zařadili mezi jeden ze čtyř hlavních pilířů zahraniční politiky. O modelu ekonomické

diplomacie jednala v říjnu vláda. Již v uplynulém roce se přitom podařilo zrealizovat na 90 konkrétních projektů určených na posílení a podporu obchodně – ekonomických aktivit státu v zahraničí, které propagují Českou republiku v oblasti hospodářství, podpory exportu, investic a cestovního ruchu.

### Ministerstvo zahraničí přistoupilo k přípravě reformy

Na základě doporučení auditu byl schválen Program reformy MZV. Cílem reformy je dosáhnout větší flexibility a efektivity vykonávaných činností. V rámci snižování nákladů ministr rozhodl o optimalizaci sítě zastupitelských úřadů, tedy o plánovaném uzavření tří velvyslanectví a čtyř generálních konzulátů v roce 2008. Kritéria výběru byla, kromě úsporných opatření, hlavně české zahraničněpolitické priority a aktuální potřeby české diplomacie. V případě konzulátů sehrál roli i blížící se vstup do schengenského prostoru.

### Vstup do schengenského prostoru – splnili jsme všechny požadavky

Během roku 2007 jsme se úspěšně připravili na převzetí tzv. schengenského acquis 2. kategorie v oblasti víz.

### Zrušení vízové povinnosti pro občany České republiky ze strany Kanady

Kanada zrušila České republice vízovou povinnost v říjnu. Nereciproční vízový vztah tak má Česká republika už jen s Austrálií a Spojenými státy.

### Spolupráce na přípravách předsednictví s úřadem vicepremiéra

S úřadem vicepremiéra pro evropské záležitosti Alexandra Vondry jsme spolupracovali při přípravách na české předsednictví v Radě EU. Spolupodíleli jsme se na tvorbě koncepčních materiálů.

### Analyzovali a vyhodnocovali jsme problematiku energetické bezpečnosti

Na půdě Evropské unie jsme v oblasti energetické bezpečnosti již začátkem uplynulého roku iniciovali diskusi o stavu ruských, ukrajinských a běloruských tranzitních plynovodů. Na základě této diskuse vznikla konkrétní studie.

### Podpis tzv. Informační dohody s Rakouskem

V součinnosti s meziparlamentní pracovní skupinou jsme dosáhli pokroku v přípravě novelizace tzv. Informační dohody s Rakouskem, která by měla dopomoci zvýšit vzájemnou důvěru a spolupráci i v záležitostech týkajících se jaderné elektrárny Temelín.



## Ministerstvo obrany

*„Česká republika je sice nyní součástí mimořádně stabilního regionu, avšak k rozvoji armády je třeba přistupovat s nejvyšší odpovědností i v době hlubokého míru. Rovněž v situaci snižování rozpočtu musejí existovat priority, na kterých se nešetří.“*

A handwritten signature in blue ink, reading "Parkanová".

**Vlasta Parkanová**  
ministřině obrany

## Rok 2007 pro české vojáky a bezpečnost státu

### Čeští vojáci nadále chrání národní zájmy daleko za hranicemi

V roce 2007 se v zahraničních operacích vystřídalo přes 2300 českých vojáků, mezi nimi více jak 200 žen. Poprvé jsme vyslali do zahraničí jednotku speciálních operací Vojenské policie, v Afghánistánu byla opětovně nasazena polní nemocnice a chemická jednotka. Současně pokračovali mise v Iráku a v Kosovu.

Připravený a schválený plán působení příslušníků Armády České republiky v zahraničních misích v roce 2008 přináší nové výzvy. Poprvé za dobu existence samostatné ČR budeme v afghánské provincii Lógar řídit činnost provinčního rekonstrukčního týmu. Český kontingent bude realizovat projekty zaměřené na oblasti zemědělství, dopravy, elektrifikace a zásobování vodou.

V září 2007 schválila vláda transformaci resortu Ministerstva obrany. Schválený materiál umožní pokračovat v reformě ozbrojených sil a s menšími finančními prostředky plně zajistit obranu naší země a splnit všechny mezinárodní závazky. Dojde k posílení sil schopných nasazení v operacích, celkové početní stavy vojáků se však nezmění. Zároveň zachováme schopnost poskytovat pomoc civilním záchraným složkám při řešení mimořádných situací.

### Rok cesty k větší transparentnosti a modernější technice

V roce 2007 byly v resortu Ministerstva obrany učiněny významné kroky k větší transparentnosti v zadávání veřejných zakázek. Byla provedena důkladná analýza akvizičních

procesů a na jejím základě došlo na konci roku 2007 ke snížení počtu akvizičních pracovišť a začaly přípravy na zřízení Akvizičního úřadu.

Od dubna 2007 Ministerstvo obrany naplno spustilo Systém elektronické podpory obchodování (SEPO), prostřednictvím kterého bylo transparentním způsobem realizováno více než 20 tisíc zakázek malého rozsahu.

Mezi klíčové armádní projekty, které byly realizovány v roce 2007, patří zahájení modernizace dopravního letectva Armády České republiky. V rámci obnovy letadlového parku byly pořízeny dva střední dopravní letouny Airbus A 319 CJ.

Proměnilo se i vojenské letectvo. V listopadu převzali armádní piloti od společnosti Aero Vodochody čtyři letouny s dvojitým řízením L-159T1. Na konci roku byla dokončena modernizace letounů JAS-39 Gripen, čímž se podstatně zvýšily operační schopnosti nadzvukového letectva. U letounů byla ukončena i integrace zbraňového systému AMRAAM a nákup řízených střel středního dosahu. Na konci listopadu 2007 byla dokončena ekologická likvidace nepotřebné munice, díky čemuž ušetřil resort obrany finanční náklady, které by byly vynaloženy na její uskladnění a střežení.

### Péče o válečné veterány směřuje ke konkrétnímu člověku

V péči resortu obrany o válečné veterány došlo v roce 2007 k výraznému posunu směrem ke konkrétním potřebám veteránů druhé světové války.

Byla zřízena bezplatná telefonní informační linka pro válečné veterány, kterou využívá měsíčně přibližně 200 válečných veteránů a jejich rodinných příslušníků. Od srpna po celém území ČR působí 70 terénních pracovníků, kteří sledují zdravotní a sociální stav válečných veteránů.

Domov péče o válečné veterány při Ústřední vojenské nemocnici v Praze doplnila od dubna 2007 také specializovaná péče o dlouhodobě nemocné veterány. Podobné zařízení při Vojenské nemocnici v Olomouci bude otevřeno začátkem roku 2008. Zároveň byly vyčleněny finanční prostředky pro nadstandardní péči o válečné veterány v civilních sociálních zařízeních.

Rozkazem ministryně obrany bylo umožněno všem válečným veteránům 2. světové války nosit vojenský stejnokroj při slavnostních příležitostech, byla připravena novelizace zákona o válečných veteránech, která umožní povyšování válečných veteránů do vyšších hodností. Ministryně obrany rozhodla o zmírnění tvrdosti zákona v případě žádosti vdovy po válečném veteránovi plukovníku Josefu Bryksovi a přiznala jí vdovský důchod.

Byly spuštěny dva speciální projekty: „Příběhy válek střížené“ a „Bojovníci proti totalitě pohledem dětí“. Jejich prostřednictvím se seznamují děti i širší veřejnost s osudy válečných veteránů, politických vězňů a příslušníků pomocných technických praporů.



## Ministerstvo průmyslu a obchodu

*„Mým cílem je zredukovat byrokracii a předpisy, kterými stát dusí aktivní podnikatele.“*

A handwritten signature in blue ink, reading "Martin Říman".

**Martin Říman**  
ministr průmyslu a obchodu

## Rok 2007 pro podnikání, obchod a průmysl

### Kratší živnostenský zákon zlepší podmínky pro podnikání

Živnostenský zákon prochází největší redukcí od 90. let. Zmizí celkem 21 ustanovení, tedy 33 stran textu. V současné době existuje 261 různých živností. Po přijetí nového zákona jich bude jen 95. Regulovaných živností zůstane ze současných 136 pouhých 94. Bude zavedena jenom jedna volná živnost. Díky zjednodušení živnostenských předpisů podnikatelé ušetří na poplatcích 125 milionů korun.

### Minimální administrativa na začátku podnikání

Výrazně jsme zkrátali jednotný registrační formulář, který vyplňují začínající podnikatelé. Z 18 stran zbyly jen 2, které obsahují jen ty údaje, které živnostenský a finanční úřad a správa sociálního zabezpečení skutečně potřebují. Zbytek si úřady zjistí samy. Brzy půjde vyplnit formulář elektronicky.

### Pohodlnější kontakt s úřady

Živnostenský úřad si bude podnikatel vybírat podle místa, které mu vyhovuje, ne podle místa, kde podnikatel živnost nahlásil. To mezi úřady vnese konkurenci a tlak na vyšší efektivitu jejich práce. Profitovat z toho bude podnikatel.

### Povinná praxe pro podnikání jen tam, kde má smysl

Vyučení má být známkou dostatečného zvládnutí oboru a schopnosti obstát na trhu podnikání. Nikoli vstupenkou mezi levnou pracovní sílu, jak tomu doposud často bývá.

Povinná praxe před zahájením podnikání mladé lidi s vyučením znevýhodňuje. Proto bude zrušena nebo omezena na minimum. Vlastní podnikání pro mladé lidi znamená větší motivaci.

### Stop zvýhodňování zahraničních firem

Díky novele zákona o investičních pobídkách získají domácí firmy snáze výhody, které zatím využívala hlavně jejich zahraniční konkurence. Pomoc státu půjde tam, kde má smysl – do regionů s vysokou nezaměstnaností. Letos prověříme možnost výrazného útlumu nebo úplného zrušení investičních pobídek.

### Transparentní stanovení ceny elektřiny

Ministerstvo průmyslu a obchodu udělilo Energetické burze Praha státní povolení, které jí umožní organizovat trh s elektrickou energií. Dosavadní způsob tvorby cen elektřiny byl mnohdy kritizován pro svoji netransparentnost a zejména pro malé procento celkového objemu produkce ČR, které bylo obchodováno. To se díky nové energetické burze změní.

### Plynulý přísun evropských peněz

Podařilo se nám obhájit nový operační program na příštích sedm let. Díky tomu již vloni české firmy získaly první peníze z evropských fondů. Starý operační program včas dočerpáme, přestože socialistická vláda rozdělila pouze 23 % z jeho celkového objemu. Do České republiky se tak plynule vracejí peníze, které všichni platíme do evropského rozpočtu.

### Projekt „Kulový blesk“

MPO pokračuje v racionalizaci podřízených organizací a úsporných opatřeních ve vlastních řadách. Zadali jsme audit, který má navrhnout, jak efektivně soustředit tisícovku pracovníků celkem jedenácti organizací z resortu průmyslu a obchodu do jedné administrativní budovy. Přesun, který má pracovní název projekt „Kulový blesk“, zahájíme ve druhé polovině roku 2008.

### Levnější technické normy v elektronické podobě

Řada firem podnikajících v technických oborech musí využívat technické normy. V rámci projektu snižování administrativní zátěže se chceme zaměřit na zlepšení jejich dostupnosti. Normy by se měly co nejdříve začít distribuovat pouze v elektronické podobě, což umožní snížit náklady a následně také jejich cenu.

### Transformace státních zkušeben

MPO dnes řídí šest výzkumných a zkušebních ústavů. Naším cílem je transformovat uvedené ústavy v průběhu příštího roku tak, aby i po privatizaci byly schopné poskytovat služby nezbytné pro podnikatelskou sféru v ČR.



## Ministerstvo zdravotnictví

*„Nemůžeme si dovolit luxus plýtvání, pokud chceme, aby české zdravotnictví poskytovalo kvalitní a dostupné služby všem občanům i v příštích letech. Zavádíme nejen poplatky, ale také ochranu nejvíce nemocných. Posílili jsme tak solidaritu zdravých s nemocnými a vytvořili prostředí pro realizaci zásadní reformy zdravotnictví.“*

**Tomáš Julínek**  
ministr zdravotnictví



## Rok 2007 pro svéprávného pacienta

České zdravotnictví se dalo do pohybu. Byl to první rok, kdy se po mnoha letech řečí přistoupilo k činům. Byly prosazeny nezbytné, ale nepopulární kroky, na které bude reforma zdravotnictví navazovat. Pacient byl vtažen do hry a stal se skutečně spoluodpovědným za své zdraví.

### Nahlížení do zdravotní dokumentace a informovaný souhlas

Novela zákona upravila právo nahlížet do zdravotní dokumentace, pořizovat z ní kopie a určit (či zakázat) osoby, které mají do této dokumentace přístup, a to i v případě úmrtí pacienta. Institut informovaného souhlasu pak poskytuje pacientovi právo na odpovědné spolurozhodnutí o plánované léčbě. Díky těmto úpravám dostali pacienti do rukou silný nástroj, který posiluje jejich postavení v českém zdravotnictví.

### Přísný management státních nemocnic

Zavedli jsme efektivní manažerské řízení místo chaotického a nesystémového přístupu k tzv. přímo řízeným organizacím. Jde zejména o fakultní nemocnice s mnohamiliardovými obraty a s mnoha tisíci zaměstnanci. Jejich ředitelé museli vypracovat konkrétní strategické plány a plnit hlavní úkol - zastavit zadlužování. Ti, kteří na to nestačili, museli ze svých funkcí odejít. Byly zahájeny přípravné práce pro vznik univerzitních nemocnic a restrukturalizaci státních nemocnic v Praze a Brně.

### Stabilizace financování zdravotnictví

Přijali jsme spoluzodpovědnost za stabilizaci veřejných

rozpočtů, a proto také došlo např. ke zmrazení valorizace státního příspěvku za státní pojištěnce. Přitom je díky dalším realizovaným krokům zajištěn kontinuální růst objemu finančních prostředků směřujících do zdravotnictví.

### Průlom v myšlení občanů a zamezení plýtvání

O nutnosti zavedení poplatků hovořil téměř každý ministr zdravotnictví včetně ministrů ČSSD. Cílem je zamezit plýtvání, tedy zejména snížit počet návštěv u lékaře a spotřebu léků, které končí v popelnici. Pacienti si díky zaplacení symbolické částky uvědomí hodnotu zdravotní péče a budou se chovat odpovědněji.

### Ochrana nejvíce nemocných

Poprvé v historii českého zdravotnictví byl prosazen a od 1. ledna 2008 zaveden roční ochranný finanční limit, který ochrání zejména chronicky nemocné pacienty, o jejichž problémy se doposud nikdo nezajímal.

### Nový systém stanovování úhrad a cen léků

Rozsáhlá novela zákona o veřejném zdravotním pojištění přijatá v rámci zákona o stabilizaci veřejných financí změnila způsob stanovování cen a úhrad léků. Pacienti budou motivováni kupovat si laciné léky na banální problémy z vlastní kapsy. Na druhé straně budou chráněni vážně nemocní pacienti, jejichž léky budou i po započítání zvýšené DPH stát stejně jako v loňském roce nebo dokonce méně.

### Zabránili jsme evropské ostudě

Podařilo se odvrátit žaloby a pokuty, kterými hrozila Evropská komise. Zejména kvůli netransparentnímu stanovování cen a úhrad léků a zákonu o léčivech. Ten byl díky úsilí vlády přijat na sklonku loňského roku, čímž bylo napraveno pochybení socialistických vlád.

### Nutné změny ve vzdělávání

Ministerstvo zdravotnictví se začalo zabývat vztahem mezi vzděláváním a trhem práce a začalo řešit akutní nedostatek některých lékařských profesí, např. praktických lékařů. Rozhodlo o finanční podpoře rekvalifikace lékařů tak, aby se jich v nejbližších letech dostalo co nejvíce na trh práce a pojišťovny tak mohly zajistit dostupnost péče v celé České republice.

### Přijetí reformního plánu a pokračování změn

Žádnému jinému ministru zdravotnictví, kromě Tomáše Julínka, se nepodařilo dotáhnout své představy o fungování českého zdravotnictví až do podoby konkrétní detailně promyšlené, a tedy „odpracované“ zdravotnické reformy. Proto mohla vláda ČR přijmout jasný plán dalšího postupu reformy, kterým se ministerstvo řídí. Ten počítá s pokračováním reformy na základě sedmi reformních zákonů (v současné době jsou předloženy jejich věcné záměry). Postupně upraví oblast veřejného zdravotního pojištění, postavení zdravotních pojišťoven a dohled nad nimi, oblast poskytovaných zdravotních služeb, zdravotnickou záchrannou službu a oblast vzdělávání, vědy a výzkumu ve zdravotnictví.



## Ministerstvo spravedlnosti

*„Právní jistota a spravedlivé soudy jsou jedním ze základů zdravé a sebevědomé společnosti. V takové společnosti přece chceme žít všichni.“*

A handwritten signature in blue ink, reading "J. Pospíšil".

**Jiří Pospíšil**  
ministr spravedlnosti

## Rok 2007 ve znamení startu reformy justice

Resort spravedlnosti byl minulými vládami finančně i konceptuálně opomíjen a „zatěžován“ příliš častými změnami ministrů. To se v konečném důsledku projevilo neefektivním fungováním soudů, průtahy v soudních řízeních, nedostatečným využíváním elektronických postupů v justici, špatnou situací ve vězeňství, absencí detenčních ústavů nebo komplikovaností některých kodexů. K výraznějším změnám v transformaci justice došlo až v roce 2006, kdy byl do funkce ministra spravedlnosti jmenován Jiří Pospíšil, a reforma justice se stala jednou z priorit vlády.

Hlavními pilíři reformy je zjednodušení a zefektivnění soudního řízení, elektronizace justice a zajištění personálního a ekonomického zázemí pro resort. Reforma justice je dlouhodobý projekt, z hlavních úkolů vybíráme:

### Rok 2007

**ePodatelna** – Umožňuje komunikovat se soudy prostřednictvím internetu. Tímto způsobem je například možné podávat žaloby a hromadná podání. Funkčnost je zajištěna na všech okresních soudech, pracuje se na zajištění pro státní zastupitelství.

**Insolvenční rejstřík** – Nový informační systém veřejné správy, jehož základní úlohou je zajistit maximální míru publicity o insolvenčních řízeních a umožnit sledování jejich průběhu. Prostřednictvím insolvenčního rejstříku jsou zveřejňovány veškeré relevantní informace týkající se insolvenčních správců, dokumenty z insolvenčních spisů i zákonem stanovené informace týkající se dlužníků.

**Rejstřík trestů** – Informační systém Rejstříku trestů umožňuje vedení vlastního seznamu uložených trestů a poskytování požadovaných informací prostřednictvím datových sítí s využitím elektronického podpisu. V roce 2007 byly

otevřeny pobočky Rejstříku trestů při Krajských soudech v Brně, Ostravě, Plzni a Karlových Varech a došlo k propojení s vybranými státy EU (Německo, Španělsko, Francie a Belgie) s cílem předávání informací o trestně stíhaných osobách.

**Trestní zákoník** – Rekodifikace trestního práva hmotného odstraňuje systém právních úprav z doby minulého režimu a respektuje hluboké ekonomické, politické a sociální změny, k nimž došlo po roce 1989.

**Novela Exekučního řádu** – Tato úprava zpřísňuje státní dohled nad exekutory vykonávaný prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti. Zákon také nově zakotvuje institut výtky, kterou soudním exekutorům bude moci udělit ministerstvo nebo Exekutorská komora.

**Souhrnná novela občanského soudního řádu** – Smyslem této novely je především umožnit soudům rychle a kvalitně rozhodovat bez zbytečných procesních překážek a odbřemenit soudce. Jedním z prostředků, jak toho dosáhnout, je mj. zásadně zjednodušit doručování.

**Zabezpečovací detence** – Zavádí se nové ochranné opatření zabezpečovací detence pro zvláště nebezpečné recidivisty s psychickými či sexuálními poruchami.

**Zákon o soudech a soudcích** – Zákon směřuje k větší odpovědnosti soudců za řádný výkon jim svěřených pravomocí. Zpřísňují se kárná opatření; členy kárných senátů by měli být kromě soudců též přísedící z řad „nesoudců“.

**Zákon o vyšších soudních úřednících** – Účelem úpravy je rozšíření pravomocí vyšších soudních úředníků a zavedení obdobné funkce u státního zastupitelství. Tímto opatřením se významnou měrou zefektivní práce soudů a státních zastupitelství. Vyšší úředník bude moci vykonávat za soudce nebo státního zástupce širší škálu úkonů.

### Co nás čeká

**Úřední desky** – Nově mají být zveřejňovány informace stanovené zákonem v elektronické podobě. Zpočátku budou souběžně zveřejňovány informace jak v elektronické podobě, tak budou vyvěšovány v tištěné podobě na úřední desky, později bude preferována elektronická forma.

**InfoSoud** – Po zadání příslušného jednacího čísla bude možné sledovat probíhající soudní jednání u všech soudů. Tento nástroj bude určen především pro účastníky soudního řízení. Se zahájením ostrého provozu počítá ministerstvo v první polovině letošního roku. Projekt InfoSoud se umístil jako druhý nejzajímavější projekt v hlasování čtenářů Ego-vernment The Best.

**Trestní řád** – Novela přinese především zrychlení trestního řízení. Hlavními změnami bude zvýšená ochrana poškozených, omezení možnosti mařit úkony trestního řízení, omezení nedůvodně zahajovaných trestních řízení. To vše v konečném důsledku povede ke zkrácení délky řízení.

**Občanský zákoník a Obchodní zákoník** – Vzhledem k politicky, ekonomicky a společensky zastaralým dosud platným zákoníkům je snaha vytvořit standardní kodex kontinentálního typu.

**Zveřejňování judikatury** – Ministerstvo spravedlnosti po vzoru jiných evropských zemí zamýšlí vytvořit jednotný systém zveřejňování judikatury, do něhož by byly zapojeny nejprve vyšší a postupně i nižší soudy.

**Nahlížení do elektronického spisu** – Po zavedení elektronického soudního spisu bude účastníkům řízení umožněno nahlížení do spisu nejen na soudu, ale bude vyvíjen zabezpečený systém nahlížení do spisu ze vzdáleného počítače.



## Ministerstvo financí

*„Nastal čas začít splácet dluhy z minulosti. Je nadále neospravedlnitelné, aby stát, jehož ekonomika roste, zvyšoval deficit veřejných rozpočtů. Díky první fázi reformy udržíme deficit na úrovni pod tři procenta HDP a nastavíme cestu k vyrovnaným rozpočtům.“*

A handwritten signature in blue ink that reads "M. Kalousek".

**Miroslav Kalousek**  
ministr financí

## Rok 2007 pro budoucnost bez dluhů

### Rozpočtová politika

Státní rozpočet navržený na rok 2008 zabezpečuje splnění Maastrichtského kritéria deficitu vládního sektoru ve výši 3 % HDP. Tento ukazatel má v dalších dvou letech klesat na 2,6 %, respektive 2,3 %. Poprvé od zavedení do právního řádu ČR se podařilo nepřekročit střednědobé výdajové rámce. Obrací se neblahý trend v zadlužování naší země, sníží se relativní výše veřejného dluhu a přitom poklesne celkové daňové zatížení. Deficit státního rozpočtu v roce 2007 se snížil oproti jeho návrhu o 25 mld. Kč.

### Prorůstové a „prorodinné“ změny v daních

Důraz se bude více klást na zdanění spotřeby. Snižuje se daňové zatížení podniků a přímé daňové zatížení fyzických osob. Podpora podnikatelského prostředí se projeví například zrušením minimálního základu daně pro živnostníky či zrušením dříve plánovaného zavedení registračních pokladen. Podpora rodin s dětmi je zaručena výrazným zvýšením daňových slev.

### Snižování počtu úředníků

V souladu s programovým prohlášením vlády bude docházet k redukci funkčních míst na MF o tři procenta ročně. Další úspory přinese sjednocení daňové a celní správy do jedné instituce, přičemž dojde k odstranění mnoha duplicit.

### Financování obcí

Novela zákona o rozpočtovém určení daní zvyšuje podíl

obcí na výnosu sdílených daní o necelý procentní bod, což přináší v roce 2008 navýšení obecních rozpočtů o 4,6 miliardy korun. Novela odstraňuje nejpálčivější problém současného zákona - skokové přechody velikostních kategorií a nahrazuje je plynulými přechody. Stručně řečeno, obcím se již nevyplatí „kupovat“ obyvatele kvůli skokovému nárůstu příjmů při postupu do vyšší kategorie.

### Cenová politika

Ministerstvo jednalo se zástupci cestovních kanceláří o praktikách rozdělených a neúplných cen matoucích spotřebitele, kde deklarovalo vůli zasáhnout legislativní cestou, pokud budou tyto neetické praktiky pokračovat.

### Arbitráže a jiné spory

Naší strategií v arbitrážích je postupovat stejně razantně jako naši odpůrci ve sporech se státem. V minulosti byl stát na můj vkus příliš alibistický a pasivní v arbitrážních sporech. Státní rozpočet se tak stával snadnou kořistí často účelových arbitrážních podání.

V oblasti mezinárodních arbitráží došlo k přerušení arbitrážního řízení mezi ČR a skupinou ArcelorMittal kvůli probíhajícímu smířcímu jednání obou stran. Smířcí jednání povede k příznivějšímu výsledku pro ČR, než by mohlo vést arbitrážní řízení.

Ministerstvo financí v arbitráži porazilo společnost Petrcíle.

Po vleklém a náročném sporu byl zamítnut nárok společnosti Petrcíle ve výši téměř sedm miliard korun s úroky. Rozhodčí nález je konečný a závazný.

Česká konsolidační agentura získala zpět ztracenou půl miliardu korun. Vláda schválila dohodu navrženou ministerstvem se švýcarskou bankou UBS, která většinu částky vrátila. Z konsolidační agentury je tam před více než dvěma lety převedl její bývalý zaměstnanec.

### Privatizace

Akutní nedostatek prostředků ve Státním fondu dopravní infrastruktury bylo nutno řešit návrhem prodeje sedmi procentního podílu ve společnosti ČEZ. Prodej v současnosti probíhá přes burzu, tedy tím nejtransparentnějším způsobem a růst akcií (z hodnoty kolem 900 Kč v okamžiku schválení tohoto návrhu na 1200–1400 Kč v době jeho realizace) napovídá, že se vláda rozhodla správně. V současnosti také probíhá příprava prodeje státního podniku Letiště Praha. Vznikla akciová společnost s malým základním kapitálem, na kterou bude v příštím roce převeden obchodní majetek Letiště Praha. ČSA se stane letos opět ziskovou společností. Probíhající stabilizace ČSA tak otvírá dveře pro úvahy o jejím prodeji.



**Dana Kuchtová**  
ministřiní školství, mládeže a tělovýchovy  
do 4. října 2007



## Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

*„Náš vzdělávací systém potřebuje změnu, která České republice zajistí konkurenceschopnost a zároveň sociální soudržnost.“*

**Ondřej Liška**  
ministr školství, mládeže a tělovýchovy

## Rok 2007 pro moderní vzdělávání a budoucí generace

### Školní rok 2007/2008 – začátek školské reformy

Ve školním roce 2007/2008 pocítili žáci základních škol zásadní změny. Jejich podstata tkví v přechodu od pouhého memorování faktů a dat k osvojení klíčových dovedností, schopnosti pracovat s informacemi apod. Reforma se zatím nejvíce dotkla žáků prvních a šestých tříd. Ti se od září vzdělávají podle vlastních Školních vzdělávacích programů (ŠVP), které si školy samy vytvořily na základě Rámcových vzdělávacích programů. V příštích letech se k nim postupně budou přidávat další ročníky.

Ministerstvo podporuje školskou reformu řadou aktivit. Byl vydán Přehled informací pro tvorbu a realizaci ŠVP; odborníci z Výzkumného ústavu pedagogického vytvořili publikaci Klíčové kompetence a Příručku příkladů dobré praxe; byla zřízena konzultační centra; funguje metodický internetový portál; probíhá intenzivní spolupráce s pilotními školami; uskutečnilo se osm konferencí na podporu reformy; proběhla úprava rámcového učebního plánu; byly vytvořeny dva informativní letáky pro rodiče žáků; byla zřízena stránka s podrobnými informacemi o školské reformě.

Školní vzdělávací programy otevírají nové možnosti pro učitele i jejich žáky. Přes náročnost při jejich zavádění se jednoznačně jedná o obrovský krok vpřed.

### Schváleny miliardy pro školství do roku 2013

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost (OP VK), který v nejbližších letech přinese do českého

školství 59 miliard korun, byl v říjnu roku 2007 schválen Evropskou komisí. Zařadil se tak mezi vůbec první tři úspěšně dokončené české operační programy pro léta 2007-2013.

Do přípravy OP VK se významně zapojila řada partnerů: zástupci krajů, škol a školských zařízení, neziskových organizací či sociálních partnerů. Na základě tohoto programu budou moci vzdělávací a výzkumné instituce čerpat finanční prostředky z Evropského sociálního fondu (ESF) a přispívat tak k naplňování hlavního cíle programu, kterým je modernizace systému počítačného, terciárního a dalšího vzdělávání, jejich propojení do komplexního systému celoživotního učení a zlepšení podmínek ve výzkumu a vývoji.

### 25 milionů na podporu integrace romské komunity

Cílem je podpora vzdělávacích aktivit romských žáků a studentů, podpora rozvoje jejich kulturních aktivit, vzdělávání a multikulturní výchovy, podpora integrace romské komunity a předcházení xenofobie a intolerance.

V roce 2007 byla na program podpory integrace romské komunity věnována částka 25 mil. Kč z rozpočtu kapitoly MŠMT. Částka sestává z finančních prostředků na program „Podpora romských žáků středních škol“ ve výši 10 mil. Kč a na „Program MŠMT na podporu integrace romské komunity v roce 2007“ ve výši 15 mil. Kč.

### Zrovnoprávnění přístupu cizinců ke vzdělávání

V srpnu 2007 byla dokončena příprava novely školského zákona (č. 561/2004 Sb.), jejímž účelem je odstranit dosavadní nerovnosti v přístupu cizinců ze zemí mimo Evropskou unii k některým druhům vzdělávání a ke školským službám.

Novelou se pro cizince s oprávněním pobývat na území České republiky alespoň 90 dnů zpřístupní za týchž podmínek jako pro občany ČR mimo jiné předškolní vzdělávání, základní umělecké vzdělávání, jazykové vzdělávání a školní stravování.

Zrovnoprávnění přístupu cizinců ke vzdělávání a školským službám se vztahuje také na azylanty, osoby požívající doplňkové ochrany, na žadatele o udělení mezinárodní ochrany a na osoby požívající na území České republiky dočasné ochrany. Zásadní změna se týká zejména přístupu cizinců k základnímu vzdělávání, který již nebude podmíněn oprávněností pobytu cizince na území České republiky.

Novela uspokojivě řeší citlivý problém v současném českém školství, pro nějž se vžil zjednodušený označení „vzdělávání cizinců ze třetích zemí“. Zároveň se zdokonaluje transpozice práva Evropské unie do českého právního řádu a naplňování závazků vyplývajících z Úmluvy o právech dítěte.



## Ministerstvo dopravy

*„Doprava tu není od toho, aby nabízela velké celospolečenské vize, ale od toho, aby fungovala, aby umožňovala naplňování vizí týkajících se jiných oborů, aby podporovala jejich nositele.“*

A handwritten signature in blue ink, reading 'Aleš Řebíček'.

**Aleš Řebíček**  
ministr dopravy



## Rok 2007 pro kvalitní a bezpečné silnice

### Mýtné funguje a přináší do infrastruktury miliardy!

Dodávka systému elektronického mýtného byla při našem příchodu do vlády ve stavu, který přenášel většinu rizik na stát. Situaci jsme zvrátili intenzivním jednáním před koncem roku 2006 a systém tak začal 1. ledna 2007 fungovat.

Máme připraven další koncept rozvoje mýtného systému a jeho zapojení do rozsáhlé architektury jednotného systému dopravních informací, který na jedné straně umožní zavést mýtné i na dalších typech komunikací a na straně druhé přispěje ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti provozu.

### Zvládli jsme čerpání prostředků z EU

Podařilo se nám překonat skryté nástrahy a chyby, které do systému čerpání evropských peněz zanesla předchozí vláda, a přeměnit příslib evropských peněz v realitu.

Náš Operační program Doprava, jehož téměř šest miliard eur bude využito na výstavbu především silniční a železniční, ale zčásti také říční dopravní infrastruktury, prošel po první etapě doladování bez připomínek všemi nezbytnými schvalovacími procedurami a byl 11. prosince jako jeden ze dvou prvních českých operačních programů podepsán příslušným členem Evropské komise.

### Zachovali jsme sociální smír v dopravě

S novým zákoníkem práce schváleným na sklonku vládnutí sociální demokracie má problém kdekdo. Veřejně i soukro-

mé subjekty v dopravě, která je jedním z typicky nepřetržitých procesů, však pocítily dopady nové pracovní legislativy ještě podstatně výrazněji než většina ostatních resortů.

Nejasnosti a nelogičnosti, které zákoník práce do provozu dopravních firem přinesl, se nám podařilo vyřešit včasným nalezením shody mezi sociálními partnery a prosazením nařízení vlády, které při respektu k požadavkům zákona dává dostatek záruk jak dopravcům, tak i jejich zaměstnancům, a v konečném důsledku i celé české veřejnosti.

### Dokončujeme transformaci státních dopravních firem

O potřebě úplného oddělení železniční dopravní cesty od Českých drah se roky pouze mluvilo a liberalizace přístupu na železnici byla spíše snem, než cílem. Dnes už je tento cíl prakticky splněn. Navíc se podařilo najít shodu o propojení činností vyčleněné nákladní dopravy (nové společnosti ČD Cargo) s obdobným dopravcem na Slovensku, což zvyšuje atraktivitu pro strategické partnery.

Podobně se k závěru chýlí přerod Letiště Praha ze státního podniku na akciovou společnost s následnou možností nalezení strategického partnera, který pražskému letišti zajistí i do budoucna podmínky pro růst zájmu přepravců.

### Poprvé víme, jak budovat páteřní infrastrukturu

Krásné vize občas neberou v potaz finanční a jiné možnosti. Takovým problémem trpěl i Generální plán rozvoje

dopravní infrastruktury, který jsme zdědili od předchozích vlád. Usilovným vyjednáváním se podařilo sestavit zcela nový, na jasných výhledech finančních možností založený Harmonogram výstavby dopravní infrastruktury.

Harmonogram je jasnou odpovědí na všechny kritiky. Také s využitím peněz, které nám nabízí EU, naplňuje budoucí dopravní potřeby České republiky. To znamená vybudování páteřní sítě dálnic a silnic I. třídy, klíčových železničních tratí a staveb důležitých pro zachování vodní dopravy především na Labi.

### Úpravy pravidel silničního provozu musejí být jemné

Činíme maximum pro to, aby silniční doprava byla bezpečná a plynulá a přitom dostatečně rychlá. Vedeme intenzivní diskuse o omezení víkendových jízd kamionů, o zavedení řídicího průkazu na zkoušku pro začátečníky, či o možnostech pozitivní motivace.

Ze zákona o silničním provozu jsme odstranili nejkřiklavější hlouposti a všechno ostatní je spíše otázkou jemného ladění, než brutálního škrtání v zákonech. Kromě toho patří řízení automobilu mezi činnosti, které ovládají skoro všichni, což vyvolává zvýšenou potřebu získat pro každou změnu jasnou podporu napříč politickým spektrem, bez které se nelze dostat k jasným a občany přijímaným a respektovaným pravidlům.



## Ministerstvo zemědělství

*„Důsledně dbáme na upřednostňování investic do zvýšení konkurenceschopnosti a kvality. Odmítáme podléhat agrární lobby a zájmovým skupinám v jejich momentálních a nesystémových požadavcích vyvolaných aktuálními a krátkodobými výkyvy na trhu.“*

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'P. Gandalovič'.

**Petr Gandalovič**  
ministr zemědělství

## Rok 2007 pro venkov a krajinu

### Zemědělské reformy začínají v Bruselu

V zemědělské politice jsme plně vázáni Evropskou unií a jejími pravidly. Prostor pro velké reformní kroky proto není v Praze, ale v Bruselu. Pro Českou republiku je zcela klíčové umět s procesy v rámci evropských struktur zacházet. Společná zemědělská politika se dynamicky vyvíjí, a to pro nás představuje příležitost k prosazení našich zájmů. Při všech jednáních tento prostor maximálně využíváme.

### Máme jasnou politiku venkova

Ministerstvo zemědělství již není pouze ministerstvem zemědělců. Vytvořili jsme novou a stěžejní dimenzi resortu – politiku venkova. Plníme tak vládní sliby co do podpory rozvoje regionů a venkovských oblastí.

### Dosáhli jsme úspěšně na evropské peníze

Úspěšně hájíme zájmy českých zemědělců v Evropské unii. Jako jedni z vůbec prvních jsme v Bruselu vyjednali Program rozvoje venkova, náš stěžejní nástroj venkovské politiky. Naši zemědělci, podnikatelé i starostové v obcích tak již od letošního roku mohou čerpat po dobu příštích sedmi let až 100 mld. korun, tj. přes 13 mld. korun každý rok. Zároveň jsme oproti předchozím obdobím snížili byrokracii (administrativní náročnost) na polovinu. Výrazně se tak ulehčí cesta k evropským penězům nejen zemědělcům, ale také např. starostům menších obcí a malým a středním podnikatelům na venkově.

### Zajistili jsme podporu pro sektor rybářství

Česká republika se rovněž zařadila do první vlny zemí, kterým Evropská komise schválila operační programy podporující sektor rybářství. Program by měl být spuštěn na jaře příštího roku a podpořen kampaní na zvýšení zájmu spotřebitelů o sladkovodní ryby. Díky tomuto operačnímu programu můžeme vytvořit kvalitní podmínky pro fungování celého sektoru. Z Operačního programu Rybářství bude možné čerpat v období 2007 – 2013 prostředky ve výši cca 1 mld. korun.

### Zvládli jsme krizové situace

Úspěšně jsme zvládli ničivou kalamitu v lesích. V současné době je zpracováno již 98 procent kalamitního dřeva. Zároveň jsme odvrátili žalobu Evropské komise u Evropského soudního dvora na lesnické tendry vyhlášené v minulých letech. Podařilo se nám zvládnout a zlikvidovat krizovou situaci s hrozící epidemií ptačí chřipky na území České republiky. Stabilizovali jsme situaci kolem podniku SETU-ZA, což se žádně z předchozích vlád nepodařilo.

### Biopaliva v praxi

Zavedli jsme do praxe systém přimíchávání biopaliv. Naplňujeme tak naše členské závazky k Evropské unii.

### Narovnáváme majetkové vztahy k půdě

Chceme, aby naše zemědělství bylo založeno na zdravých základech. Těmi jsou bezpodmínečně jasné majetkové vztahy k půdě na venkově. Proto se snažíme napravovat

křivdy minulosti. Připravujeme nové komplexní řešení, jehož součástí bude privatizace státní půdy a očištění trhu s půdou. Usilujeme o vytvoření podmínek, které umožní lepší výkon vlastnických práv k půdě a lepší péči o krajinu.

### Podpořili jsme mladé zemědělce

Český venkov nezbytně potřebuje mladou krev. Podpora začínajících zemědělců patří mezi naše priority. V rámci prvního kola žádostí o dotace z Programu rozvoje venkova na období 2007 – 2013 byla na opatření Zahájení činnosti mladých zemědělců vyčleněno 231 milionů korun.

### Zeštíhlujeme přebujelý státní aparát

Přetváříme resort zemědělství v moderní a efektivně fungující státní úřad. Snižujeme administrativní náročnost a otevíráme jej veřejnosti. Zároveň snižujeme stavy úředníků v celém resortu o šest procent. Začátkem roku 2008 začneme zeštíhlovat a optimalizovat i celý systém podřízených institucí.



## Ministerstvo kultury

*„Karel Čapek kdysi řekl: „Kultura je ohromný prezent, který nám padá do klína celkem lacino. Jsme na výši doby tehdy, jsme-li na výši toho, co vykonali a poznali lidé před námi; úroveň, na které stojíme, byla vršena po tisíce let.“ Nám nezbývá nic jiného, než dalším generacím tento prezent předat opět o něco bohatší.“*

A handwritten signature in blue ink, which appears to read 'Václav Jehlička'.

**Václav Jehlička**  
ministr kultury

## Rok 2007 pro kulturní dědictví

### Navýšení rozpočtu ministerstva kultury

Ministerstvo kultury obdrží z rozpočtu v roce 2008 téměř osm miliard korun, což je oproti původnímu návrhu o 1,2 miliardy více. Navíc očekáváme příjem dalších 780 milionů korun ze zdrojů Evropské unie. Ve srovnání s rokem 2007 se jedná o dvanáctiprocentní navýšení rozpočtové kapitoly, což přinese kultuře historicky největší objem prostředků.

Do konce roku 2010 by pak měly výdaje státního rozpočtu na kulturu dosáhnout jednoho procenta celkového objemu.

### Církevní zákon

Pro Ministerstvo kultury je prioritou náprava křivd, způsobených církvím a náboženským společenstvem v období totality.

Za tím účelem připravilo ministerstvo návrh zákona, na jehož věcném záměru bylo dosaženo dohody se zástupci církví. V první polovině roku 2008 vláda dostane jeho paraagrafové znění.

Na přípravě tohoto dokumentu se vůbec poprvé účastní speciálně vytvořená vládní komise složená z ministrů a místopředsedkyně Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

### Zákon o kinematografii

Nový zákon o kinematografii má za cíl upravit jak postavení Státního fondu na podporu české kinematografie, tak i nově definovat financování této oblasti včetně podpory ze

strany státu. Návrh zákona o kinematografii je v současné době v připomínkovém řízení.

### Novela autorského zákona

Novela autorského zákona napravila poslanecká ustanovení, která neodpovídala mezinárodním závazkům. V současné době je projednáván v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR.

### Novela zákona o rozhlasovém a televizním vysílání

Ministerstvo kultury se jako jeden ze spolupředkladatelů podílelo na úspěšném dokončení právního rámce pro přechod na zemské digitální televizní vysílání.

### Agenda EU

Pro program Kultura (2007 - 2013) jsme vytvořili zcela nový dotační program na podporu českých předkladatelů projektů. V oblasti audiovize se ministerstvo výrazně podílelo na novele Směrnice o „televizi bez hranic“.

Ve vztahu k EU jsme se v uplynulém období podíleli rovněž na tvorbě a realizaci komunitárních programů v oblasti kultury a audiovize, například Evropského roku mezikulturního dialogu 2008, Média 2007, aj.

### Státní cena za literaturu

Státní cena za literaturu byla udělena Milanu Kunderovi za 1. domácí vydání románu Nesnesitelná lehkost bytí s přihlédnutím k dosavadní prozaické a esejistické tvorbě.

### Codex Gigas

Z pohledu České republiky má zcela mimořádný význam výstava Codex Gigas, neboli Ďáblov bible v pražském Klementinu. Vláda poskytla Švédské královské knihovně tzv. státní záruku. Historicky první poskytnutí státní záruky umožnilo vystavení tohoto jedinečného díla. Pro mimořádný zájem veřejnosti byla výstava prodloužena až do 9. března.

### Program pro památky UNESCO

Ministerstvo kultury prosadilo do návrhu zákona o státním rozpočtu zcela nový dotační program, tzv. „Program pro památky UNESCO“. Pro rok 2008 je ve státním rozpočtu pro tento program navržena finanční částka ve výši 18 mil. Kč.

### Podpora obnovy kulturních památek

Další program, který ministerstvo prosadilo do návrhu zákona o státním rozpočtu, je: „Podpora obnovy kulturních památek prostřednictvím obcí s rozšířenou působností“. Důvodem je, že současné programy Ministerstva kultury nepostihují celou šíři potřeb při obnově kulturních památek. Pro rok 2008 je ve státním rozpočtu pro tento program navržena finanční částka ve výši 200 mil. Kč. Prostřednictvím tohoto programu budeme finančně podporovat opravy a obnovy drobných památkových objektů na základě doporučení obcí s rozšířenou působností.



## Legislativní rada vlády

*„Odplevení právního řádu, důraz na správnou legislativní proceduru a postupné ukončení procesu legislativní smršti, kdy kvantita předkládaných zákonů mnohonásobně předčila jejich kvalitu.“*

A handwritten signature in blue ink that reads "Cyril Svoboda".

**Cyril Svoboda**  
ministr vlády,  
předseda Legislativní rady vlády ČR

## Rok 2007 pro odpovídající a spravedlivou legislativu

### Organizační působnost ministra a předsedy LRV

Legislativní rada vlády se v roce 2007 skládala celkem z 29 členů. Tito zejména externí odborníci vykonávají práci pro Legislativní radu pouze za symbolickou odměnu a řídí se schváleným jednacím řádem. Předsedou Legislativní rady vlády je po celou dobu ministr Vlády ČR JUDr. Cyril Svoboda.

Do organizační působnosti ministra a předsedy Legislativní rady vlády spadá kromě odboru vládní legislativy též odbor kompatibility, který zajišťuje především práce spojené s legislativními závazky plynoucími z členství České republiky v Evropské unii a provozuje Informační systém pro aproximaci práva - ISAP.

### Rada se schází k pravidelným jednáním

Legislativní rada vlády se v roce 2007 sešla celkem čtyřadvacetkrát. Během jednoho dvoudenního zasedání se věnovala procedurálním otázkám souvisejícím s dalším jednáním rady, prováděcím předpisům práva Evropských společenství, způsobům jejich transpozice (převodu) do českého práva a úskalím legislativního charakteru.

### Projednáno 58 návrhů zákonů

Legislativní rada na svých zasedáních projednala celkem 58 návrhů zákonů a souvisejících předpisů. Na programu jednání byly rovněž náměty nevládních subjektů pro přípravu Plán legislativních prací vlády na rok 2007 a Výhled

legislativních prací vlády na léta 2008–2010. Finální návrhy obou dokumentů byly následně předloženy vládě.

Z 58 projednaných legislativních norem jich Rada doporučila vládě ke schválení celkem 41. Většina z nich byla vládě předkládána ve znění připomínek Legislativní rady. Mezi nimi například i tzv. „diginovela“. Naopak osm návrhů zákonů Rada vládě nedoporučila ke schválení a šest návrhů zákonů bylo staženo z jednání Legislativní rady.

### Odborné komise připomínkovaly přes 170 návrhů zákonů a přes 200 vyhlášek

V rámci Legislativní rady bylo v roce 2007 zřízeno šest pracovních komisí: Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 1, Komise pro veřejné právo I – komise pro správní právo č. 2, Komise pro veřejné právo II – finanční právo, Komise pro veřejné právo III – pracovní právo a sociální věci, Komise pro soukromé právo a Komise pro trestní právo.

V těchto komisích pracuje na 70 odborníků. V roce 2007 v nich bylo projednáno přibližně 170 návrhů zákonů a nařízení vlády a více než 200 vyhlášek. Účelem projednávání předložených norem a předpisů v komisích je jejich detailní legislativní rozbor, aby se včas předešlo zbytečným průtahům v legislativní procesy.

Na základě výsledků jednání komisí jsou vypracovávána stanoviska pro jednání Legislativní rady vlády či stanoviska

předsedy Legislativní rady vlády. Vzhledem k odbornosti celé Rady tak vláda dostává do rukou věcné záměry zákonů, návrhy zákonů a návrhy nařízení vlády v odpovídajícím stavu.



## Ministryně vlády ČR pro lidská práva a národnostní menšiny

*„Rozdílní v životě. Stejní v právech.“*

A handwritten signature in blue ink that reads "Džamila Stehlíková".

**Džamila Stehlíková**  
ministryně vlády ČR  
pro lidská práva a národnostní menšiny



## Rok 2007 pro lidská práva a svobody

### Příprava antidiskriminačního zákona

Vláda v krátké době přepracovala před volbami zamítnutý návrh antidiskriminačního zákona. Návrh posiluje postavení jednotlivce, definuje jednání, které je považováno za diskriminaci a zavádí obecnou žalobu proti diskriminaci. Při jeho přípravě byly vzaty v úvahu mnohé připomínky z Parlamentu i ze strany veřejnosti. Návrh akceptuje i veřejný ochránce práv, který by měl při jeho provádění sehrát klíčovou roli. V roce 2007 zákon úspěšně prošel prvním čtením v Poslanecké sněmovně.

### Evropský rok rovných příležitostí pro všechny

V rámci Evropského roku rovných příležitostí pro všechny jsme v roce 2007 podpořili sedm osvětových projektů nevládních organizací, které se věnovaly zejména problematice diskriminace. Ambasadorem Evropského roku rovných příležitostí pro všechny se v České republice stal frontman populární skupiny Gipsy.cz Radoslav Banga. Jeden z projektů našich nevládních organizací („Krém na všechny barvy kůže“) byl na závěrečné konferenci v Lisabonu vyhodnocen jako nejlepší. Se značným zájmem se setkala putovní výstava Historie gay a lesbického hnutí.

### Agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách

Agentura pro sociální začleňování v romských lokalitách bude předcházet sociálnímu vyloučení a odstraňovat je. Současně zefektivní čerpání finančních prostředků z EU. Její vznik byl připraven v roce 2007 a fungovat začne

v roce 2008. Zaměstnanci Agentury budou spolupracovat se samosprávami, vytvářet lokální partnerství se školami, úřady práce, nevládními organizacemi a samotnými Romy tak, aby došlo k významnému pokroku v oblasti vzdělání, zaměstnávání a bydlení obyvatel sociálně vyloučených lokalit.

### Ochrana práv dětí

Připravujeme národní strategii prevence násilí na dětech, která by účinněji předcházela týrání, zneužívání a zanedbávání dětí. Ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti byla vypracována a vládou již schválena novela občanského soudního řádu, která efektivněji chrání zájmy dítěte, zavádí pravidla do porozvodových sporů o děti včetně mediace a možnosti odborné pomoci a urychlí soudní řízení ve věcech péče o nezletilé.

### Ochrana práv seniorů

Podle průzkumu Eurostatu považuje většina občanů seniory za nejvíce diskriminovanou skupinu. Realizovali jsme celorepublikový výzkum s cílem navrhnout legislativní a další opatření k prevenci diskriminace, ekonomické exploatace, týrání a zanedbávání seniorů.

### Ochrana práv pacientů

Vláda prosadila řadu legislativních změn, posilujících postavení pacienta, ochranu jeho práv a svobod, zejména práva na informace. Zvláštní pozornost je věnována respektování práv dětských pacientů a jejich rodin. Ve spolupráci

s Ministerstvem zdravotnictví bylo zavedeno hrazení mobilní hospicové péče z prostředků veřejného zdravotního pojištění. Z podnětu ministryně se realizuje efektivnější strategie preventivních programů v boji proti HIV/AIDS.

### Ochrana práv osob se zdravotním postižením

V roce 2007 úspěšně pokračovala realizace Národního rozvojového programu mobility pro všechny, jehož cílem je vybudování komplexních bezbariérových tras. Česká republika se také zapojila do projektu „Euroklíč“. Ten zavádí mezinárodní systém univerzálně odemkatelných sociálních zařízení pro osoby se zdravotním postižením. Současně byl vytvořen nový dotační program na podporu činnosti občanských sdružení zdravotně postižených pro rok 2008.

### Ochrana práv národnostních menšin

V roce 2007 vstoupila pro Českou republiku v platnost Evropská charta regionálních či menšinových jazyků. Hlavní město Praha otevřelo ve spolupráci s Radou vlády pro národnostní menšiny multikulturní centrum – Dům národnostních menšin v Praze, v němž vyvíjejí činnost národnostní menšiny žijící v České republice.

### Rada vlády pro rovné příležitosti žen a mužů

V roce 2007 úspěšně pokračovala realizace Národního rozvojového programu. V roce 2007 byla obnovena činnost Rady vlády pro rovné příležitosti žen a mužů. Rada připravuje Akční plán boje proti domácímu násilí a usiluje o vyplnění legislativních mezer v této oblasti.



# Programové cíle vlády splněné v roce 2007

Programové prohlášení vlády obsahuje deset prioritních oblastí, které jsou rozpracovány do 184 konkrétních programových cílů. Na 181 projektech již vláda začala pracovat, jedná se o více než 98 % vládou stanovených cílů.

## Po roce vládnutí naplněné nebo schválené cíle činí celých 35 %

### Reforma veřejných rozpočtů, daní a daňové soustavy

- Stávající mandatorní výdaje přehodnotit, aby jejich podíl ve státním rozpočtu do roku 2010 významně poklesl.
- Zjednodušit a racionalizovat správu daní a pojistného s cílem snížit počet výběrních míst.
- Zachovat systém dvou sazeb DPH. Základní sazba 17-19%, snížená sazba bude stanovena později.
- Provést audit výjimek a odečitatelných položek u daně z příjmů fyzických osob a právnických osob s cílem ověřit jejich potřebnost.
- Zavést výnosově neutrální EDR - omezit energetickou náročnost ekonomiky a povzbudit zaměstnanost.
- Snižovat schodek veřejných financí v jednotlivých letech: 3 % 2008, 2,6 % 2009, 2,3 % 2010 (cyklicky se opakující cíl).
- Snížit počet zaměstnanců státní správy do roku 2010 (cyklicky se opakující cíl).

- Zapojování příjmů z privatizace do výdajů státu a státních fondů skončit nejpozději rozpočtem na rok 2009 (cyklicky se opakující cíl).
- Snížit složenou daňovou kvótu pod 34 % HDP (cyklicky se opakující cíl).
- Zavést jednotnou sazbu daně z příjmu u fyzických i právnických osob ve výši 17 až 19 % (cyklicky se opakující cíl).
- Zrušit daně z dividend, kapitálových výnosů, dědické, darovací (vyjma III. skupiny), z převodu nemovitosti a daň z nemovitosti a ze zemědělské půdy (cyklicky se opakující cíl).

### Reforma podnikatelského prostředí a trhu práce

- Zrušit minimální daň pro OSVČ.
- Zrušit povinnost zavedení registračních pokladen.
- Zavést editační povinnost daňové správy.
- Zavést systém superhrubé mzdy, což je součet hrubá mzda + odvody na pojištění od zaměstnavatele.
- Součástí každé nové nebo novelizované právní normy bude analýza dopadů na podnikatelské prostředí.

- Národní programy podpory MSP přehodnotit v souvislosti s náběhem nového operačního programu.
- Podporovat hospodářsky slabé a strukturálně postižené regiony a vyhodnocovat jejich podporu (cyklicky se opakující cíl).

### Reforma důchodů a sociálního systému

- Mandatorní sociální výdaje se budou vyvíjet tak, aby schodky veřejných financí dosáhly určená maxima (cyklicky se opakující cíl).
- Zrušit pohřebné.
- Snížit porodné.
- Zrušit pastelkovně.
- Zavést vícerychlostní flexibilní rodičovskou a mateřskou s regresivní platbou v průběhu let.
- Odložit účinnost schváleného systému sociálního úrazového pojištění o jeden rok.
- Změnit systém nemocenské.

## Reforma zdravotnictví

- Iniciovat veřejnou diskusi o transformaci zdravotnictví a vznik expertní komise.
- Podpořit motivaci občanů k zodpovědné spotřebě zdravotní péče.

## Doprava

- Vypracovat harmonogram výstavby dopravní infrastruktury, určit priority jednotlivých staveb.
- Maximálně využít evropských fondů podporou připravenosti dopravních projektů a zajištěním spolufinancování.
- Přizpůsobit záměry zvyšování plavebních parametrů na labské vodní cestě vývoji plavebních parametrů vodní cesty v Německu.
- Pokračovat v restrukturalizaci Českých drah, převést funkci provozovatele na Správu železniční dopravní cesty.
- Transformovat Letiště Praha na akciovou společnost s možností vstupu strategického partnera.
- Stabilizovat České aerolinie a připravit podmínky pro prodej zbývajících státního podílu.
- Bez ohledu na postup realizace cíle 05-14 (zhodnocení účinků nového zákona o provozu na pozemních komunikacích po prvním roce fungování) připravit technickou novelu zákona o provozu na pozemních komunikacích.

## Právní stát, bezpečnost, veřejná kontrola, protikorupční opatření a lidská práva

- Prosadit schválení zákona o opatřeních souvisejících se zrušením MI, novelizace autorského zákona.
- Připravit úpravu Legislativních pravidel vlády, která zprůhlední proces přijímání nových právních předpisů.
- Zřídit Radu vlády pro rozvoj informační společnosti jako orgán státu v této oblasti.
- Vytvořit místo CZECH POINT pro fyzické osoby a právnické osoby k veškerým podáním vůči orgánům veřejné správy.
- Realizovat koncepci zajištění jednotné komunikační infrastruktury veřejné správy.
- Implementací evropských antidiskriminačních směrnic připravit právní a institucionální změny.
- Zabezpečit právo na rovné zacházení a ochranu před diskriminací v intencích evropských směrnic.
- Efektivně využít práci administrativního aparátu prostřednictvím vzniku soudních minitýmů.
- Identifikovat a odstranit nedostatky insolvenčního zákona, zprovoznit insolvenční rejstřík, vyškolit konkursní soudce a správce konkursní podstaty.
- Posílit dohled Ministerstva spravedlnosti nad soudními exekutory a zvýšit požadavky na jejich profesionalitu.
- Uložit povinnost vězňů pracovat pro veřejné subjekty nebo subjekty, které vězňům nabídnou pracovní místa.

## Evropská unie, mezinárodní spolupráce a bezpečnost

- Realizovat aktivní, realistickou a praktickou zahraniční politiku (cyklicky se opakující cíl).

- Aktivně se zúčastnit diskuse o budoucí podobě EU s cílem nalézt model k přiblížení EU občanům.
- Vláda stanoví priority předsednictví, připraví rozpočet a harmonogram jeho přípravy a průběhu.
- Vláda vytvoří předpoklady pro lepší koordinaci evropské politiky ČR.
- Dokončit přípravu na schengenskou spolupráci, aby mohly být zrušeny kontroly na vnitřních hranicích.
- Vytvořit systém informování veřejnosti a představitelů veřejné správy o možnostech čerpání evropských fondů.
- Vláda provede nezbytnou aktualizaci strategických dokumentů obrany a bezpečnosti.
- Podporovat vojenské i civilní zapojení do misí organizovaných NATO, EU, OSN i dalšími organizacemi (cyklicky se opakující cíl).
- Vytvořit podmínky pro realizaci druhého kroku Koncepce výstavby profesionální Armády ČR.
- Věnovat zvýšenou pozornost novým a zvyšujícím se bezpečnostním rizikům ve světě.
- Vláda se zavazuje, že výdaje na obranu v letech 2008 a 2009 neklesnou pod 1,55 procent HDP (cyklicky se opakující cíl).

## Občan, rodina a společnost, vzdělání a kultura

- Předložit návrh změn právních předpisů nezbytných k realizaci přechodu na digitální vysílání.
- Zefektivnit státní památkovou péči zejména využitím komunikačních a informačních technologií.
- Prosadit zvýšení podílu výdajů státního rozpočtu pro MK postupně až na jedno procento státního rozpočtu (cyklicky se opakující cíl).



## Zemědělství

- Prostředky určené k rozvoji venkova směřovat k podpoře zaměstnanosti a podnikání na venkově.
- Posílit agenturu SZIF za účelem zastavení propadu zahraniční obchodní bilance s agrárními produkty.
- Dokončit procesní a věcný audit na MZE a všech institucí v resortu zemědělství.
- Posílit rozvoj a modernizaci zemědělství při produkci zemědělských produktů a kvalitních a bezpečných potravin.
- Vytvořit podmínky a pravidla pro poskytování podpor pro předcházení mimořádným událostem (část 3).

## Dalších 8 % činí cíle předložené

### Reforma podnikatelského prostředí a trhu práce

- Zvážit možnost jednorázových jednoletých daňových prázdnin pro živnostníky (OSVČ).

### Energetika a klima

- Z výnosů prodeje emisních kreditů financovat program nárokových grantů na úspory energií.
- Další kroky ve vyhledávání hlubinného úložiště vyhořelého jaderného paliva činit transparentně.

## Právní stát, bezpečnost, veřejná kontrola, protikorupční opatření a lidská práva

- Předložit návrh zákona o elektronické komunikaci ve veřejné správě.
- Provést reformu Policie ČR ve čtyřech fázích.
- Prosadit schválení právní úpravy zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.
- Prosadit opatření vedoucí k rychlejšímu a kvalitnějšímu rozhodování soudů.
- Zvážit možnosti zjednodušení nabývání dvojího státního občanství.
- Zrychlit občanské soudní řízení prostřednictvím novely občanského soudního řádu s účinností od roku 2008.
- Zavést odpovědnost za kárné provinění soudních funkcionářů spočívající v zásadním odborném excesu při rozhodovací činnosti.
- Připravit nový trestní zákoník.

## Evropská unie, mezinárodní spolupráce a bezpečnost

- Podpořit vytvoření sjednoceného a efektivního systému rozvojové a humanitární pomoci.

## Občan, rodina a společnost, vzdělání a kultura

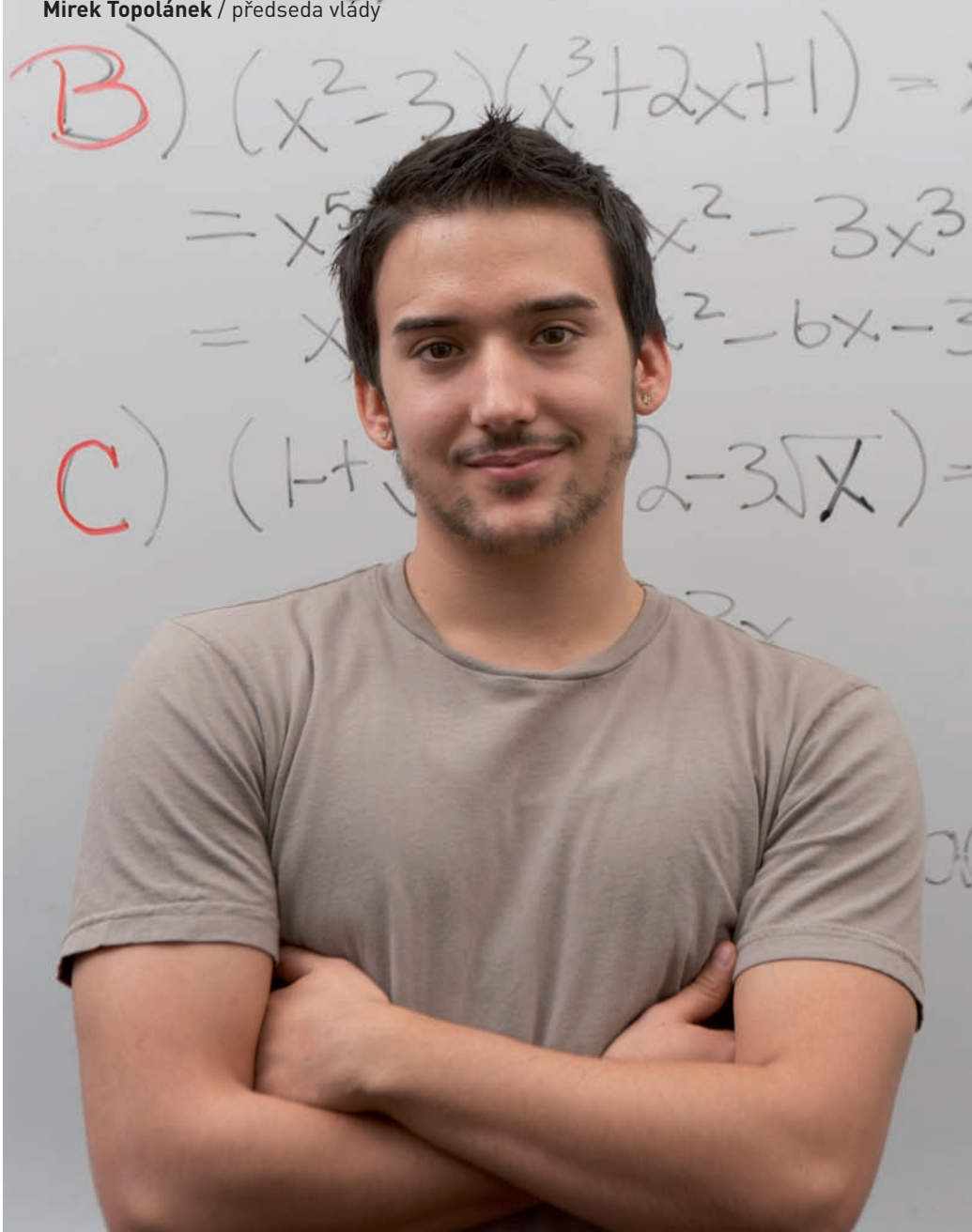
- Zvláštní pozornost věnovat zvýšení kvality života seniorů.

## Zemědělství

- Vytvořit podmínky a pravidla pro poskytování podpor pro předcházení mimořádným událostem (část 2).

## VĚDA DĚLÁ Z PENĚZ ZNALOSTI

Mirek Topolánek / předseda vlády



**VIVAT** / PROJEKT PREMIÉRA MIRKA TOPOLÁNKA NA PODPORU  
VĚDY / INOVACE / VÝZKUMU / APLIKACE / TECHNOLOGIE

