



Z Á P I S

**z jednání Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech
dne 6. ledna 2022
formou online jednání**

Přítomni: Blahová, A.; Fungačová, H.; Haken, R.; Kandler, M.; Kučera, F.; Kulich J.; Lang, A.; Machačka, J.; Maussen, J.; McGehee A.; Mrázek, A.; Polášek, M.; Sedláček A.; Šillerová, A.; Štěpánek, O.; Žárský D.

Omluveni: Jirman, P.; Kravčík, J.; Poledna, P.

Hosté: Mašková, P.; Mička, P.; Neugebauerová, A.

Jednání Pracovní skupiny pro zpracování metodiky pro účast zástupců občanské společnosti v participativních procesech při Výboru pro legislativu a financování Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „pracovní skupina“) řídil jeden z jejích spolupředsedů F. Kučera.

Program jednání:

- 1) Zahájení jednání a schválení programu, přivítání hostů
- 2) Kontrola plnění úkolů z minulých jednání
- 3) Diskuse nad zásadními připomínkami k metodice a návrhy na jejich vypořádání
- 4) Diskuse nad podobou přílohy metodiky – příklady dobré praxe
- 5) Návrhy na pilotní implementaci metodiky
- 6) Různé

Ad 1) Zahájení jednání a schválení programu, přivítání hostů

Jednání zahájil spolupředseda pracovní skupiny za státní správu F. Kučera, který seznámil přítomné s programem jednání. Program jednání byl jednomyslně schválen.

H. Fungačová informovala o proběhlých přípravných schůzkách k on-line federální konferenci PARTICIPÁCIA, MOJA LÁSKA v průběhu října a listopadu, a to jak s Úřadem zmocněnce vlády SR pro rozvoj občanské společnosti, tak se zainteresovanými zástupci této pracovní skupiny. Vzhledem k nenalezení společného termínu se slovenskou stranou došlo k posunu konference pravděpodobně na únor 2022, přičemž přesný termín zatím nebyl potvrzen. Do 17. prosince probíhal sběr/dopracovávání příspěvků na konferenci za českou stranu, obdrženo bylo 9 příspěvků. V průběhu ledna bude svolána schůzka se zainteresovanými členy/-kami pracovní skupiny s cílem prodiskutovat finální výběr příspěvků.

A. McGehee následně informovala o zaslání pracovní verze metodiky všem členům/-kám Rady vlády pro NNO a Výboru pro legislativu a financování v polovině listopadu s žádostí o její připomínkování. Tuto možnost využilo celkem 6 subjektů. Dále shrnula průběh zasedání Rady vlády pro NNO ze dne 10. prosince, kde bylo představení metodiky jedním z klíčových bodů. Přítomni byli téměř všichni členové za státní správu. Materiál byl prezentovaný ze strany F. Kučery. Obecně byla materiálu

vyjádřena podpora, následná diskuse přinesla koncepční i obsahové připomínky a podněty. Rada vlády pro NNO byla také oslovena s žádostí o zasílání návrhů na pilotní ověření metodiky do 15. ledna 2022. K průběhu zasedání detailněji viz [zápis](#) zveřejněný na webových stránkách. F. Kučera stručně zmínil na zasedání diskutované návrhy na úpravu metodiky. Před zasedáním Rady vlády pro NNO také proběhly na podnět A. Sedláčka online schůzky se zástupci platformy NeoN.

Na závěr tohoto bodu A. Sedláček zrekapituloval průběh kulatého stolu k metodice participace, který se dne 15. října uskutečnil v Evropském domě, a to za účasti zástupců Úřadu zmocněnce vlády SR pro rozvoj občanské společnosti. Původní cíl představit zákonodárcům tuto oblast a návrh metodiky naplněn nebyl. Z diskuse vyplynulo, že jejich metody participace v podmínkách ČR zcela použitelné nejsou (rejstřík NNO stále oproti ČR vede ministerstvo vnitra, NNO rozděleny do sektorů a oslovovány přímo dle sektorů, oslovování NNO a nikoliv střešních organizací apod.).

Ad 2) Kontrola plnění úkolů z minulých jednání

H. Fungačová odprezentovala stav plnění úkolů z předchozích jednání.

1. Sekretariát RVNNO měl zpřístupnit členům/-kám pracovní skupiny stručný zápis z přípravné schůzky se zástupkyněmi slovenského zmocněnce pro rozvoj občanské společnosti týkající se organizace federální konference k participaci. Úkol byl splněn. Zápisy ze schůzek a návrhy příspěvků jsou zpřístupněny na sdíleném disku ve složce s názvem konference na <https://cloud.vlada.cz/index.php/apps/files/?dir=/konference&fileid=398004>. Termín konference byl přesunut na rok 2022.
2. Sekretariát RVNNO měl zpracovat ve spolupráci s pracovní skupinou profil poptávaného externího experta, který by nastavil indikátory pro vyhodnocení a fungoval jako metodická podpora při pilotním ověření. Úkol byl splněn. V průběhu ledna by měla být vyhlášena poptávka po daném expertovi.

Ad 3) Diskuse nad zásadními připomínkami k metodice a návrhy na jejich vypořádání

Diskusi zahájil F. Kučera dle struktury podkladu k dnešnímu jednání.

- **Úprava názvu materiálu**

Pracovní skupina se shodla na upraveném názvu, a to *Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy. Jak spolupracovat s nestátními neziskovými organizacemi při tvorbě politik státní správy?*

- **Rozšíření úvodu o Quadruple helix model aj.**

Pracovní skupina se shodla úvod nerozšiřovat. Má-li se jednat o praktickou příručku s delší životností, není vhodné i dle doporučení ministerstva zahraničí (dále pouze „MZV“) v hlavním textu uvádět živě se vyvíjející postupy. Navrhované informace mohou být např. zahrnuty v příloze uvádějící praktické příklady.

Podnět P. Mičky do metodiky zahrnout popis analýzy stakeholderů. Přislíbeno do textu výslovně uvést, že participace NNO, jejich střeš a sítí není jediná forma participace.

- **Včlenění problematiky střetu zájmů**

Pracovní skupina se shodla nezohlednit návrh MZV na rozpracování problematiky potencionálního střetu zájmů při rozdělování finančních prostředků z veřejných výzev operačních programů v samostatné kapitole metodiky. Zahrnutí tohoto tématu je nad rámec účelu metodiky, tato problematika by

si zasloužila samostatný komplexní materiál. Detailnější argumentace viz [zápis](#) ze zasedání Rady vlády pro NNO ze dne 10. prosince 2021.

- **Zmínka o střechách a sítích v úvodu**

Pracovní skupina se shodla na ponechání stávající textace uvedené v podkladu pro dnešní jednání.

- **Uvedení kritérií, kdy zvat střechy/sítě a kdy jednotlivé NNO v rámci kapitoly 3.1.**

Pracovní skupina došla ke konsensu ponechat stávající formulaci a připomínku MZV nyní nezohlednit. Nicméně v rámci pilotní implementace bude na tuto pasáž zaměřena pozornost a dojde ke sledování, co i v rámci mapování stakeholderů fungovalo a co nikoliv.

- **Vypuštění odstavce zmiňujícího odbornost a mandát zástupců státní správy**

Vzhledem k tomu, že stávající formulace reflektuje v praxi poměrně častou situaci, kdy zástupci veřejné správy účastníci se jednání nemají dostatečnou kompetenci hlasovat či sami nechtějí z důvodu nedostatečné odbornosti, pracovní skupina se shodla na ponechání stávající textace uvedené v podkladu pro dnešní jednání.

- **Zajištění personálních a finančních kapacit**

Pracovní skupina se shodla na částečném zohlednění připomínky MZV na zmírnění úvodní formulace podkapitoly 5.2. Vzhledem k od počátku deklarovanému postoji pracovní skupiny, že bez vyčlenění dostatečných prostředků participace ve velkém rozsahu či sofistikovanou formou dělat nelze, byl text upraven pouze drobně. Došlo také k doplnění textu o přechodnou možnost outsourcingu jako alternativy k vytváření kapacit v rámci změny systematizace.

- **Revize odstavce k hledání zdrojů ze strany NNO**

Vzhledem k malé srozumitelnosti odstavce zmiňujícího potřebu hledání zdrojů na aktivity NNO ze strany samotných NNO se pracovní skupina ztotožnila s návrhem D. Žárského na vypuštění předmětného odstavce. V obecné rovině je téma zmíněno v jiných částech materiálu.

Ad 4) Diskuse nad podobou přílohy metodiky – příklady dobré praxe

Tento bod nebyl z časových důvodů na jednání diskutován. Bude zařazen na program dalšího jednání pracovní skupiny.

Ad 5) Návrhy na pilotní implementaci metodiky

Tento bod nebyl z časových důvodů na jednání diskutován a bylo přislíbeno ho poskytnout v písemné podobě jako součást zápisu z jednání.

V průběhu listopadu a prosince proběhly schůzky s některými resorty ohledně pilotní implementace metodiky (MPSV, MZV, MZe, MŽP). MZV je připraveno metodiku pilotně ověřit v rámci Odboru rozvojové spolupráce a humanitární pomoci v součinnosti s Českou rozvojovou agenturou a Radou pro ZRS, a to v rámci procesu revize programů spolupráce. Pilotní implementaci potvrdilo také MŽP. Ostatní resorty zatím konkrétní procesy v jejich gesci neidentifikovaly (možnost zasílat návrhy do 15. ledna).

Po schválení metodiky Radou vlády pro NNO je plánováno svolat (za účasti experta/metodika a autorů metodiky) všechny zájemce z řad resortů ke společné poradě a představit jim, co se od nich očekává, jak bude probíhat komunikace, jaké jsou požadavky ohledně vstupů z jejich strany aj.

Ad 6) Různé

H. Fungačová na závěr zmínila další plánované návazné kroky. Po úpravě metodiky zohledňující dnešní jednání bude pro veřejnost otevřena možnost od 10. do 31. ledna v rámci veřejné konzultace k materiálu zaslat své podněty a návrhy na úpravu textace.

Další obsah tohoto bodu nebyl z časových důvodů na jednání diskutován a bylo přislíbeno ho poskytnout v písemné podobě jako součást zápisu z jednání.

V listopadu započaly práce na opatření, které je uvedeno ve Strategii spolupráce veřejné správy s NNO na léta 2021 až 2030, které se týká střež a sítí NNO, a které do určité míry souvisí s metodikou participace. V průběhu ledna a února bude probíhat dotazníkové šetření na resortech a mezi střežami/sítěmi NNO, jehož cílem je zanalyzovat stávající spolupráci veřejné správy a střežních organizací/sítí NNO a kritéria jejich výběru. Někteří členové/-ky pracovní skupiny byli osloveni s žádostí o otestování funkčnosti (co se týče obsahové stránky) dotazníku v prvním lednovém týdnu.

Závěry:

1. **Upravit název materiálu na *Metodika participace nestátních neziskových organizací v poradních a pracovních orgánech a při tvorbě dokumentů státní správy. Jak spolupracovat s nestátními neziskovými organizacemi při tvorbě politik státní správy?***
2. **V rámci pilotní implementace metodiky zaměřit pozornost na kritéria výběru NNO, zjištění zohlednit v rámci revize metodiky.**
3. **V rámci návrhu usnesení pro Radu vlády pro NNO zdůraznit, že metodika je pouze prvním krokem zabývající se z pragmatických důvodů pouze výsekem participace – participací NNO. Nicméně, pokud se státní správa bude chtít tématem zabývat vážně, bude nutné pro tento účel vyčlenit dostatečné finanční a personální zdroje. Případně zmínit potřebu revize metodiky a manuálu participace zpracované ministerstvem vnitra.**

Úkoly:

1. **Členky a členové pracovní skupiny zašlou doplnění referencí a jmen osob, kteří se na vytváření metodiky podíleli.**
2. **M. Kandler doplní detailnější popisy k vybraným marginalizovaným skupinám.**
3. **P. Mička doplní popis osob s duševním onemocněním.**
4. **J. Kulich zašle návrh na úpravu parafráze slovenské předlohy přílohy 9.2**
5. **Po skončení veřejné konzultace členky a členové pracovní skupiny navrhnou textaci usnesení Rady vlády pro NNO.**

Termín dalšího jednání pracovní skupiny nebyl stanoven.

Ing. F. Kučera, v. r.
Ing. A. Sedláček, v. r.
spolupředsedové Pracovní skupiny k metodice participace
Výboru pro legislativu a financování
Rady vlády pro nestátní neziskové organizace