



**Zápis č. 2/2016 ze zasedání Monitorovacího výboru pro činnost  
Agentury pro sociální začleňování  
dne 29. června 2016**

Zasedání se uskutečnilo ve středu 29. června 2016 v zasedací místnosti Fórum v budově Úřadu vlády ČR, Vladislavova 4, Praha 1.

**Přítomní členové:** Karel Čada, Stanislav Daniel, Jakub Horáček (zástupce Blanky Davidové), Peter Hančín, Cyril Koky (pověřen vedením zasedání), Renáta Köttnerová, Miroslav Kováč, Štefan Lukáč, Petr Pospíšil, Pavel Štern

**Omluvení členové:** Jan Kudry (předseda), Katarina Klamková, Helena Petroková, David Pospíšil, Jana Winterová Šmíd

**Úřad vlády ČR:** Martin Martínek (tajemník výboru), Zdeněk Doubravský, David Beňák, Radek Jiránek, Radka Soukupová, Daniela Büchlerová, Markéta Chkheidze, Michal Kratochvíl, Martin Navrátil, Martin Šmoldas, Hana Štěpánková, Daniel Vališ, Radka Vepřková, Tereza Heková

\*\*\*

## Úvod

C. Koky byl předsedou pověřený k vedení zasedání Monitorovacího výboru pro činnost Agentury pro sociální začleňování (dále jen „výbor“). V úvodu přivítal na jednání členy a hosty. Po ověření usnášenischopnosti výboru (10 přítomných členů z 15) jednání zahájil.

Oznámil přítomným, že aktuální jednání je zaměřeno na výběr nových lokalit (měst a obcí) pro spolupráci s Agenturou pro **sociální začleňování v rámci** Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám (dále jen „KPSVL“).

Členové výboru obdrželi program jednání a podklady s časovým předstihem, podklady byly distribuovány prostřednictvím e-mailové pošty.

### **Návrh programu zasedání:**

1. Projednání žádosti obce Čermná, která žádá o zapojení do lokality Vítkov-Budišov (v rámci 4. vlny)
2. Výběr lokalit do 5. vlny (Břeclav, Rumburk, Vsetín a Tanvald)
3. Informace o dalších výzvách ke spolupráci v rámci KPSVL
4. Projednání podnětu M. Zimy, který byl představen na zasedání Rady vlády pro záležitosti romské menšiny.

*Hlasování o programu:*

ANO	NE	ZDRŽEL SE
10	0	0

**Program zasedání byl schválen.**

M. Martínek v úvodu informoval o výsledku hlasování per rollam k pravidlům výběru nových lokalit. MVA. Dne 16.03.2016 požádal jménem předsedy MVA o hlasování per rollam k METODICE KOORDINOVANÉHO PŘÍSTUPU K SOCIÁLNĚ VYLOUČENÝM LOKALITÁM. Tato Metodika měla být projednána na zasedání Monitorovacího výboru dne 14.03.2016, avšak výbor nebyl usnášeníschopný, proto byli členové výboru požádáni o vyjádření per rollam. Z 15 členů MVA 12 schválilo Metodiku Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL) včetně 12 příloh ve verzi 3.0. Tři členové se hlasování nezúčastnili. Vzhledem k naplnění požadavku nadpoloviční většiny členů pro schválení dokumentu byla metodika Monitorovacím výborem pro činnost Agentury pro sociální začleňování schválena hlasováním per rollam a mohla být vyhlášena výzva k přihlášení se do 5. vlny KPSVL.

### 1. Projednání žádosti obce Čermná, která žádá o zapojení do lokality Vítkov-Budišov (v rámci 4. vlny)

R. Soukupová představila vyhodnocenou přihlášku obce Čermná, která požádala o zapojení do lokality Vítkov-Budišov v rámci 4. vlny. Informovala o pravidlech (neexistenci pravidel) pro případný postup schválení takové žádosti.

*Hlasování o zapojení obce Čermná do lokality Vítkov-Budišov v rámci 4. vlny:*

#### Usnesení Monitorovacího výboru pro činnost Agentury pro sociální začleňování č. 1/2016

*Monitorovací výbor pro činnost Agentury pro sociální začleňování schvaluje zapojení obce Čermná do 4. vlny spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.*

ANO	NE	ZDRŽEL SE
10	0	0

**Usnesení bylo přijato.**

### 2. Výběr lokalit do 5. vlny (Břeclav, Rumburk, Vsetín a Tanvald)

M. Martínek připomněl pravidla výběru nových lokalit pro koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám (dále jen „KPSVL“).

Uchazeči se ke spolupráci přihlásí vyplněním přihlášky (Příloha č. 2 Metodiky) a dotazníku (Příloha č. 3 Metodiky) a jejich zasláním Agentuře v elektronické i papírové verzi spolu s dalšími požadovanými dokumenty (schválené Memorandum - viz Příloha č. 5 Metodiky včetně příloh 5a a 5b). Přihláška musí být schválena zastupitelstvem obce.

Výběr uchazečů probíhá ve **3 fázích**, které kombinují jednak zhodnocení přihlášky (ale i dalších dokumentů) expertními hodnotiteli, kteří transparentně přidělují body jednotlivým uchazečům v jednotlivých kritériích dle objektivizovaných bodových škál; a jednak jednání Monitorovacího výboru. Při výpočtu bodového hodnocení se použije medián (namísto aritmetického průměru). V rámci vyhodnocení dotazníků bude spojování obcí ke spolupráci v KPSVL bonifikováno při hodnocení přihlášek (5 bodů navíc za společnou přihlášku svazku obcí (mikroregionu)).

Všechny 4 přihlášené lokality splnily formální podmínky.

K přihláškám zasílají stanoviska koordinátoři pro záležitosti romské menšiny v příslušném kraji. Krajská koordinátorka Zlínského kraje je dlouhodobě v pracovní neschopnosti, vzhledem k této skutečnosti nebyl posudek k obci ze Zlínského kraje zpracován. K ostatním obcím byla stanoviska zaslána.

### I. fáze

I. fáze spočívá ve vyhodnocení dotazníků (přidělení bodů v příslušných kategoriích), které provede pětičlenná komise. Tato komise je složená ze 3 osob nominovaných členy Výboru, z 1 zaměstnance Agentury a 1 zaměstnance Odboru lidských práv a ochrany menšin ÚV ČR.

V této vlně byli hodnotiteli nominováni Výborem Peter Hančín, Cyril Koky a Štefan Lukáč. Za Odbor lidských práv a ochrany menšin ÚV ČR hodnotil žádosti M. Martínek. Za Agenturu vždy příslušný zaměstnanec, odpovědný za daný region/lokalitu.

*Výsledky I. fáze hodnocení:*

Pořadí	Název obce	Medián (bodů)
1.	Rumburk a Staré Křečany	88
2.	Vsetín	84
3.	Břeclav	63
4.	Tanvald	35

### II. fáze

Hodnocení v rámci II. fáze spočívá v prezentaci hodnocení hodnotiteli, výstupů z mikroanalýz a stanovisek krajských koordinátorů. Obsahem prezentace byla informace o sociálně vyloučené lokalitě, o dosavadních aktivitách uchazeče a také o zájmu uchazeče zavést předem definovaná opatření v obci. Po proběhlých prezentacích členové Výboru přidělí každému uchazeči body v daných kritériích, z bodového hodnocení vynásobeného vahou bude sestaveno pořadí uchazečů.

U každé žádosti byla představena zpracovaná mikroanalýza vztahující se k danému městu či obci, jež se v rámci výběrového řízení uchází o zapojení do KPSVL, dále pak stanovisko krajského koordinátora pro romské záležitosti a shrnut byla také komentář hodnotitelů z první fáze.

Žádosti byly projednávány jednotlivě, členové a členky výboru každé žádosti přidělili prostřednictvím formuláře (hodnotící karty pro 2. fázi výběru) body na škále 0 – 5 podle 4 hodnocených kritérií, a to:

- 1. Potřebnost intervence**, která sleduje sociální situaci v obci, absolutní i relativní velikost SVL, velikost a spojitost území a počet sociálně vyloučených Romů (váha 0,5);
  - 2. Dosavadní integrační aktivity žadatele**, tj. funkční i nefunkční opatření v oblastech bydlení, zaměstnanost, vzdělávání, bezpečnost, dluhy, sociální služby, zdraví (váha 0,1);
  - 3. Komplexnost intervence**, tj. plánovaná opatření v oblastech bydlení, zaměstnanost, vzdělávání, bezpečnost, dluhy, sociální služby, zdraví; plánované využití OPZ, OP VVV a IROP (váha 0,3);
  - 4. Absorpční kapacita pro komplexní intervenci**, zda se jedná o obec či svazek obcí, potenciální realizátoři, politická podpora, koordinace (váha 0,5).
- Výsledky byly zpracovány do tabulky.

*Výsledky II. fáze hodnocení:*

Pořadí	Název obce	Medián (bodů)
1.	Rumburk a Staré Křečany	56,1
2.	Tanvald	47

3.	Vsetín	46,4
4.	Břeclav	44,8

### **III. fáze**

Ve třetí fázi dochází ke sloučení obou předchozích hodnocení (bodového hodnocení I. fáze a hodnocení Výboru). Obě pořadí konkrétního žadatele byla sečtena, čímž vzniklo souhrnné pořadí za obě fáze hodnocení. Souhrnné pořadí bylo předmětem dalšího projednávání Výborem.

Uchazeči, kteří se umístili v poslední čtvrtině souhrnného hodnocení, postupují do dalšího projednávání pouze tehdy, je-li k dispozici dostatek disponibilních úvazků Agentury.

R. Jiránek a R. Soukupová ujistili členy Výboru, že Agentura má dostatek disponibilních úvazků tak, aby Agentura byla schopna spolupracovat v rámci 5. vlny KPSVL se všemi čtyřmi uchazeči.

*Výsledky III. fáze hodnocení:*

obec	I. fáze	II. fáze	součet
Rumburk a Staré Křečany	1	1	2
Vsetín	2	3	5
Tanvald	4	2	6
Břeclav	3	4	7

*Hlasování o zapojení nových lokalit:*

### **Usnesení Monitorovacího výboru pro činnost Agentury pro sociální začleňování č. 2/2016**

*Monitorovací výbor pro činnost Agentury pro sociální začleňování schvaluje zapojení lokalit Rumburk a Staré Křečany, Vsetín, Tanvald a Břeclav do 5. vlny spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám.*

ANO	NE	ZDRŽEL SE
10	0	0

**Usnesení bylo přijato.**

### **3. Informace o dalších výzvách ke spolupráci v rámci KPSVL**

R. Soukupová informovala, že s cílem zefektivnění výběru a spolupráce s lokalitami, by Agentura chtěla od 6. vlny KPSVL změnit způsob vyhlašování výzev, a to tak, že se nadále bude jednat o **kontinuální výzvy**. Tato změna s sebou nese potřebu změnit schvalovací způsob výběru lokalit a další změny v Metodice koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám. Změny v Metodice musí schválit Výbor.

P. Hančín upozornil, že v rámci úprav Metodiky by mělo dojít i k úpravě hodnotícího dotazníku, který je přílohou Metodiky. V dotazníku se totiž součet bodů při maximální ohodnocení rovná 110, nikoliv 100 jak bylo uvedeno v šabloně.

#### **4. Projednání podnětu M. Zimy, který byl představen na zasedání Rady vlády pro záležitosti romské menšiny**

R. Soukupová, R. Jiránek, M. Navrátil reagovali na podnět M. Zimy ohledně situace spolupráce Agentury s lokalitou Brno v rámci KPSVL.

##### *Stanovisko Agentury k podnětu M. Zimy:*

„Činnost ASZ v Brně se začala rozvíjet na jaře roku 2015 s velmi nízkou personální kapacitou (pouze 0,5 úvazku lokálního konzultanta). Po příchodu nového vedení ASZ byla tato otázka vyřešena tak, že výše úvazku v jednotlivých lokalitách se nově odvíjí od velikosti lokality (počtu obyvatel či počtu obcí v jednom svazku). Pro Brno tento přístup znamená podstatné navýšení personální podpory - od začátku roku 2016 dochází k postupnému navyšování personální podpory, která teprve nyní odpovídá velikosti Brna. V současné době je brněnský tým ASZ kompletní (3,0 přepočteného úvazku) a každá tematická oblast sociálního začleňování bude mít nově svého garanta.

Systém spolupráce se statutárním městem, se školami, NNO a dalšími partnery byl také nově popsán ve zvláštním dokumentu, který bude partnerům k dispozici. Dokument v zásadě reaguje na dotazy či připomínky z dopisu ředitele Zimy. V dokumentu bude popsána struktura pracovních skupin, role ASZ v nich, možnosti podpory žadatelům ze strany ASZ, apod. Během prázdnin tento dokument obdrží všechny spolupracující organizace spolu s dotazníkem, který se bude týkat informovanosti a dalšího zaměření podpory partnerů ze strany ASZ ve výzkumné činnosti, koordinační činnosti, vzdělávání partnerů apod. O prázdninách také proběhnou individuální setkání s každým ze žadatelů.

Co se implementace kohezní politiky týče, odvíjí se většina procesů od pravidel jednotlivých řídicích orgánů (ŘO) (např. nastavení procesu vyhlášení výzev - tedy de facto délka mezi zahájením spolupráce obce s ASZ a zahájením čerpání).

Proces tvorby a schvalování strategického plánu sociálního začleňování (SPSZ) byl v Brně komplikovaný a znemožnil, aby se město v OP Zaměstnanost zapojilo do předchozí vlny čerpání, se kterou se původně počítalo. Důvodem byly jednak vlastní procesy jednání samosprávy (pracovní týmy, generování politické vůle), jednak skutečnost, kdy sami členové lokálního partnerství z různých důvodů dodávali finalizované podklady opožděně. Právě tím došlo k oddálení celého procesu již v počátku a tento časový handicap pak už nebylo možné na úrovni města zvrátit, zvláště když se do toho vložili samotné další procesy magistrátu. Díky tomu se Brno přesunulo z původní tzv. 2. vlny do vlny třetí, pro niž bude výzva v OP Zaměstnanost vyhlášena až začátkem roku 2017.

Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy (ŘO OP Výzkum, vývoj, vzdělávání) a ministerstvo pro místní rozvoj (ŘO Integrovaného regionálního operačního programu) však umožňují zapojení obcí bezprostředně po schválení SPSZ - do výzev KPSVL vyhlášených těmito ŘO se brněnští předkladatelé mohou hlásit již nyní. Vzhledem k tomu, že je možno čerpat evropské zdroje až do roku 2023, nehrozí, že by Brno nestihlo projekty předložit.

Výhoda výzev KPSVL je v tom, že alokace pro projekty je s jednotlivými řídicími orgány vyjednaná a odvíjí se de facto od projektových záměrů, které jsou součástí SPSZ. Prostředky jsou pro město "rezervované", a pokud žadatelé splní bodové podmínky, mohou čerpat. Toto je naprosto odlišný rys od otevřených výzev a výhoda pro žadatele.

Konzultace s ASZ a vyjádření města před podáním projektu je výhodou, dojde tak k zamezení podávání projektů s nezpůsobilými výdaji. Kdyby nebylo této procedury a vazby čerpání na strategický plán, nebylo by zdaleka možné tolik rozvíjet aktivity s podporou jednotlivých OP. Tento přístup se výrazně projevil zejména v segmentu sociálních služeb, pro něž otevřené výzvy vůbec nejsou vypisovány.

Co se efektivity čerpání týče, není ji zatím možno nijak vyhodnocovat, protože výzvy KPSVL jsou stále otevřené a velká část projektů bude podána až ke konci jejich platnosti. Procesy, které jsou součástí hodnocení projektů a nastavování výzev, jsou stále diskutovány s řídicími orgány a na základě podnětů od ASZ zpřesňovány (např. výše min. hranice projektů; specializace hodnotitelů pro dílčí téma - např. sociální podnikání; flexibilita alokovaných zdrojů – možnosti přesunu k obcím, které jsou připravené zdroje efektivně čerpat; dikce zaměření výzev - komunitní práce, asistenční služby v oblasti bydlení, apod). Tento proces pro Brno znamená, že bude moci čerpat ze zkušeností čerpání z předchozích výzev KPSVL. Nositelem těchto zkušeností budou jiná města, řídicí orgány a především ASZ. Ministerstvo práce a sociálních věcí (řídicí orgán OP Zaměstnanost) ve spolupráci s ASZ na základě zkušeností mění systém přijímání žádostí a jejich hodnocení, což povede ke značnému zefektivnění čerpání. Zároveň je připravován systém výměny zkušeností mezi Ostravou a Brnem.

ASZ postupně vytváří prostředí pro dialog mezi žadateli, specificky mezi statutárním městem a neziskovými organizacemi. Je ale třeba také brát v úvahu, že žadatelé jsou zodpovědní za know-how a správnost informací uváděných v projektech; město jako nositel plánu má vedle ASZ také zodpovědnost za konzistenci a nerozporuplnost celého plánu.“

## 6. Závěr

C. Koky poděkoval přítomným za účast a jednání ukončil.

Dne 22.07.2016

Zpracoval: Martin Martínek, M. A.

Schválil: Mgr. Cyril Koky